



**MANUEL ALBERTO SALAZAR CASTILLO**  
ID; UM 4571BBA100248

THESIS:

**TOWARDS A MODEL OF SELF MANAGEMENT FOR SUSTAINABLE DEVELOPMENT  
ORGANIZATION OF THE COLOMBIAN PACIFIC COAST REGION**

A Final Thesis Presented to The Academic Department Of the School of Business and  
Economics In Partial Fulfillment of the Requirements For the Degree of:  
Magister in Bussiness Administration

ATLANTIC INTERNATIONAL UNIVERSITY

HONOLULU, HAWAI



Junio de 2009.



## AGRADECIMIENTOS

Primero que todo agradezco a Dios, el arquitecto de todo lo existente

A Yaneth, mi esposa y a Johana, mi hija que son la fuerza vital que me motiva a mejorar continuamente; sin su amor y apoyo difícilmente podría haber alcanzado este logro

A mis padres Lady Stella y Manuel de Jesús, de quienes siempre recibí el mejor ejemplo y me orientaron a ser una persona correcta

A mis hermanos quienes siempre me han alentado a continuar mi proceso de mejoramiento profesional

A mis amigos de la Fundación FIDU por su constante apoyo y el enriquecimiento de mis conocimientos, gracias a sus debates académicos transdisciplinarios

A AIU mi universidad que me ha brindado la oportunidad de este nivel de formación privilegiada, de la cual gozan muy pocos en mi Colombia querida

A mi país que a pesar de todas las situaciones por las que atraviesa sigue siendo uno de los países más felices, ricos y la democracia más antigua y estable de Suramérica

A todos, con sentimiento de fraternidad y cariño, muchas gracias por ser parte de mi vida

*Manuel Alberto Salazar Castillo*

## RESUMEN

Colombia es un país con diversidad de etnias, culturas y geografía. Lo anterior también conlleva a realidades distintas. Como originario de una parte de la región del pacífico colombiano siempre he tenido en mente contribuir al mejoramiento de la calidad de vida de esta región. Este trabajo entonces se enfoca en el análisis de las condiciones de vida de la zona del litoral pacífico colombiano, la búsqueda de fuentes académicas para explorar y proponer alternativas que permitan a las comunidades habitantes una vida digna, autónoma y de respeto a sus culturas, formas de vida y en defensa de su territorio, como sitio ancestral de arraigo.

El trabajo se desarrolla con la identificación de las corrientes de pensamiento respecto al desarrollo; desde el punto de vistas “occidentalizado” y como discurso hegemónico de ampliación del neoliberalismo capitalista y extensión de un modelo que propende por la concentración de la riqueza, desde el discurso del desarrollo y en muchos casos de la violencia para desplazar a los poseedores tradicionales de los territorios que poseen aun alguna riqueza, bien sea de recursos naturales como el agua o metales preciosos o desde la biodiversidad como riqueza en un futuro próximo.

Por otro lado, está la corriente defensora del derecho de las comunidades a escoger su propio estilo y derrotero de vida, en muchas ocasiones el que desde los tiempos de la colonia y el desarraigo han vivido, perpetuando sus costumbres y saberes milenarios, donde el territorio juega un papel fundamental no solo como medio de subsistencia y vida sino como referente para el resto de sus actividades como la vivienda, la alimentación, los mitos y leyendas.

Ante el embate del capital, el Estado o ambos en muchos casos, estas comunidades deben crear un nuevo tipo de unión para evitar el desplazamiento forzado de sus territorios para contrarrestar el avance brutal de la lógica capitalista; al final de este documento se esbozan los elementos que a la luz de lo investigado, podría contribuir a un modelo del cual trata el título de esta tesis.

## ABSTRACT

Colombia is a country with diverse races, cultures and geography. That will also lead to different realities. Coming from a part of the Colombian Pacific region have always had in mind to help improve the quality of life in this region. This paper then focuses on the analysis of the living conditions of the Colombian Pacific coast area, the search for academic sources to explore and propose alternatives that allow communities people live in dignity, autonomy and respect for their cultures, ways life and in defense of its territory as a site of ancestral roots.

The work was developed with the identification of schools of thought regarding the development, from the point of Vitas "Westernized" and hegemonic discourse of the neoliberal capitalist expansion and extension of a model that tends to the concentration of wealth, from the speech development and in many cases of violence to displace the traditional owners of the territories that have even some wealth, whether of natural resources such as water or precious metals or biodiversity richness in the near future.

On the other hand is the current champion of the right of communities to choose their own style and course of life on many occasions since the colonial times and have lived uprootedness, perpetuating its ancient customs and knowledge, where the play area a key role not only as a means of livelihood and life, but as regards to its other activities such as housing, food, myths and legends.

Before the onslaught of capital, the state or both in many cases, these communities must create a new kind of union to avoid the forced



displacement from their territories to counter the advance of the brutal capitalist logic, at the end of this document outlines the elements that in light of the investigation could contribute to a model which deals with the title of this thesis.



## INDICE

RESUMEN.....	4
ABSTRACT .....	5
GLOSARIO DE TERMINOS .....	11
INTRODUCCION.....	12
Localización del Contexto .....	12
Colombia.....	13
La Región del Pacífico Colombiano.....	15
CAPITULO 1: ESTRUCTURA DE LA INVESTIGACIÓN.....	18
1.1 Problema de investigación .....	18
1.1.1 Descripción del problema.....	18
1.2 OBJETIVOS: .....	19
1.2.1 Objetivo General .....	19
1.2.2 Objetivos Específicos .....	19
1.3 Hipótesis.....	19
1.4 Metodología.....	20
CAPITULO 2: MARCO REFERENCIAL .....	22
2.1 Informe sobre el tema:.....	22
2.1.1 Departamento del Chocó.....	22
2.1.2 Departamento del Valle del Cauca .....	31



2.1.3 Departamento del Cauca .....	34
2.1.4 Departamento de Nariño .....	47
<b>CAPITULO 3: MARCO TEORICO .....</b>	<b>57</b>
3.1. Referentes teóricos sobre el tema .....	57
3.1.1 Necesidades Básicas insatisfechas NBI.....	57
3.1.2 Educación .....	57
3.1.3 Los Objetivos del Milenio ODM .....	59
3.1.4 El Concepto de Desarrollo humano .....	60
3.1.4.1 Las corrientes de pensamiento alineadas con el discurso del Desarrollo y el tercer mundo .....	61
3.1.4.2 El capital humano y el poder de la innovación .....	67
3.1.4.3 La nueva economía política y el Estado .....	69
3.1.4.4 Nuevas fallas de mercado.....	69
3.1.4.5 Más allá del crecimiento del ingreso: patrones de crecimiento y distribución del ingreso.....	70
3.1.4.6 Creación de empleo .....	71
3.1.4.7 Entendiendo las fuentes del crecimiento .....	71
3.1.4.8 El papel de la tecnología y la capacidad social .....	72
3.1.4.9 Definiendo capital social.....	73
3.1.4.10 Las implicaciones de la globalización .....	74
3.1.4.11 Complementariedad del Estado y el mercado.....	75
3.1.4.12 Equilibrando igualdad y crecimiento .....	77
3.1.4.12.1 ¿Cómo cambiar? .....	78
3.1.4.13 Falacias del Desarrollo .....	79
Falacia 1: El subdesarrollo tiene una sola causa .....	79



Falacia 2: Un criterio simple basta para evaluar el desempeño del desarrollo .	82
Falacia 3: El desarrollo es un proceso log-lineal .....	83
Proposición 1: El proceso de desarrollo es altamente no lineal .....	84
Proposición 2: Los patrones de desarrollo no son únicos .....	84
Proposición 3: Las condiciones iniciales forman el desarrollo posterior .....	87
Proposición 4: La trayectoria del desarrollo de los países no sólo no es única sino también maleable .....	87
3.1.5 La corriente de las otras disciplinas: .....	88
3.1.5.1 El desarrollo y la antropología de la modernidad .....	88
3.1.5.2 La deconstrucción del desarrollo .....	92
3.1.5.3 La antropología y el encuentro del desarrollo.....	93
3.1.5.4 La invención del tercer mundo.....	95
3.1.5.5 El tercer mundo y la política de representación.....	95
3.1.5.6 Las culturas híbridas y el posdesarrollo en América latina .....	97
3.1.5.7 Desplazamiento.....	99
3.1.5.8 La crítica de la fenomenología hace de la modernidad. ....	101
CAPITULO 4; RESULTADOS DEL TRABAJO DE CAMPO .....	104
4.1 Estrategias y Técnicas .....	104
4.2 Resultados de la investigación documental .....	104
4.2.1 De la hipótesis .....	104
CONCLUSIONES GENERALES.....	110
Sistema educativo .....	111
Capacitación.....	111
Medios de comunicación de masas.....	111



Sector empresarial.....	112
Ecoturismo .....	112
Movilización de actores de la sociedad civil.....	112
Financiamiento a proyectos de promoción .....	112
Generación y fortalecimiento de la participación e iniciativa ciudadana en materia ambiental .....	112
El Estado y la clase política.....	113
Fortalecimiento de la política ambiental.....	113
Vinculación entre medio ambiente y descentralización.....	113
Establecimiento de los requisitos institucionales.....	113
El estudio de los recursos.....	113
El análisis de redes.....	114
Perspectiva.....	114
Las NTI.....	114
La región del Pacífico necesita apartarse del desarrollo convencional .....	114
Invertir la lógica del desarrollo .....	115
<b>BIBLIOGRAFIA.....</b>	<b>116</b>
<b>ANEXOS.....</b>	<b>127</b>
Anexo 1: Mapas de riqueza del pacífico colombiano .....	127
Anexo 2; Mapa de competitividad regional de Colombia.....	133

## GLOSARIO DE TERMINOS

GINI	Es una medida de la desigualdad ideada por el estadístico italiano Corrado Gini
DH	Desarrollo Humano
INCODER	Instituto Colombiano para el Desarrollo Rural
SENA	Servicio Nacional de Aprendizaje
PNUD	Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
GNL	Globalización Neo Liberal
PCN	Proceso de Comunidades Negras
AFRODES	La Asociación de Afro colombianos Desplazados
PNB	Producto Nacional Bruto
DANE	Departamento Administrativo Nacional de Estadística –Colombia-
OECD	Organization for Economic Co-operation and Development
NTI	Nuevas Tecnologías de la Información

## INTRODUCCION

### ***Localización del Contexto***

Articulando el programa de formación de maestría en AIU, con una intencionalidad personal de aportar alternativas para el mejoramiento de la calidad de vida en la región de donde soy oriundo, habiendo vivido los problemas de falta de oportunidades en capacitación, empleo y altos índices de NBI, este trabajo entonces, analizará los factores más relevantes del desarrollo<sup>1</sup> y calidad de vida por departamentos<sup>2</sup> y en general de la región del litoral pacífico colombiano.

Por último, después del análisis de la información recolectada, consolidada y analizada, se pretende proponer unas estrategias para el combate de la pobreza y el subdesarrollo, con base en la explotación sustentable de los recursos naturales, la generación de empleo decente y productivo, para una mejora calidad de vida de los habitantes de la región abordada.

Siendo la reducción de la pobreza uno de los objetivos del milenio, los países más desarrollados no han cumplido con su promesa de apoyar con parte de su PIB a los países más pobres, denominados despectivamente del tercer mundo. A pesar de este incumplimiento moral, no existen mecanismos que los obliguen de alguna manera a su cumplimiento, más aun recientemente con la explosión de la burbuja económica inmobiliaria que condujo a la crisis económica global.

Pero no podemos esperar que nos lleguen las ayudas como maná del cielo y es por ello que los países y para el caso de este trabajo las zonas más deprimidas de Colombia, como es el caso del litoral pacífico, deben ser motoras de su propio desarrollo y en su lucha contra la pobreza, desde la perspectiva empresarial y no en espera de la caridad de otros. Es necesario entonces aplicar técnicas innovadoras para el emprendimiento empresarial de las comunidades más necesitadas, con base en las piedras angulares del

---

<sup>1</sup> Entendiendo que esto incluye un análisis del término mismo, desde varias perspectivas

<sup>2</sup> Chocó, Valle del Cauca, Cauca y Nariño



desarrollo; Educación, Desarrollo sustentable e inversión económica para la generación de riqueza, mejora en la calidad de vida e inclusión de los pobres.

La investigación debe ser pertinente con el nivel de formación profesional y desde el punto de vista personal; escogí este tema y cobertura, por que deseo aportar a mi región de origen –El Pacífico colombiano, compuesto por los departamentos de Nariño -origen-, Valle del Cauca -actual residencia- Cauca, y Chocó- , que siempre he considerado olvidada por el gobierno central Colombiano, con bajos niveles de ingreso per cápita, limitadas oportunidades de empleo y educación, pero al mismo tiempo que posee uno de los yacimientos más ricos del país en cuanto a cultura, biodiversidad, recursos minerales y agua, con todas las posibilidades y potencialidades para que sus habitantes gocen de una mejor calidad de vida.

Mediante esta propuesta de tesis pretendo, desde la mirada y modelo administrativo pertinente, realizar un diagnóstico, análisis y propuesta de desarrollo para la zona del litoral pacífico colombiano, la cual posee un inmenso potencial de desarrollo, aprovechamiento –sustentable- de los recursos naturales como madera, minerales, especies exóticas endémicas y aguas, para que sus comunidades tengan ingresos equitativos.

De la misma manera, se prestará atención especial al estado de la educación y el análisis de tanto la oferta como la calidad, pertinencia y cobertura de la educación tanto básica como para el trabajo y profesional que existe en estos departamentos, por cuanto es sabido el impacto de la educación como motor del desarrollo, así como el fomento, creación y articulación de redes y movimientos sociales.

### **Colombia**

Es un país que cuenta, según el censo del DANE<sup>3</sup> realizado entre 2005 y 2006, con 41.468.384 habitantes y en relación con el ámbito de este trabajo, se la zona del litoral pacífico colombiano se muestra a continuación:

Tabla 1; Participación poblacional de la zona pacifica colombiano

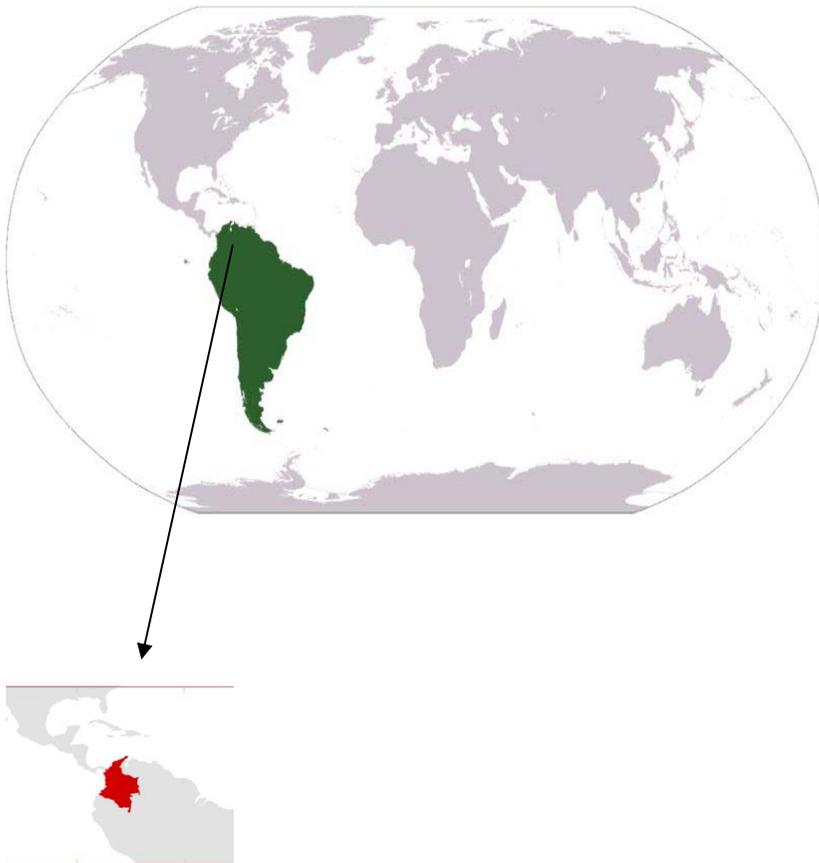
DEPARTAMENTO	POBLACION	%
--------------	-----------	---

<sup>3</sup> Departamento Administrativo Nacional de Estadística de Colombia, Censo general de población.

<b>Colombia</b>	<b>41.468.384</b>	<b>100%</b>
<b>Cauca</b>	<b>1.268.937</b>	<b>3,1%</b>
<b>Choco</b>	<b>454.030</b>	<b>1,1%</b>
<b>Nariño</b>	<b>1.541.956</b>	<b>3,7%</b>
<b>Valle</b>	<b>4.161.425</b>	<b>10,0%</b>
<b>TOTAL DPTOS/NAL</b>	<b>7.426.348</b>	<b>17,9%</b>

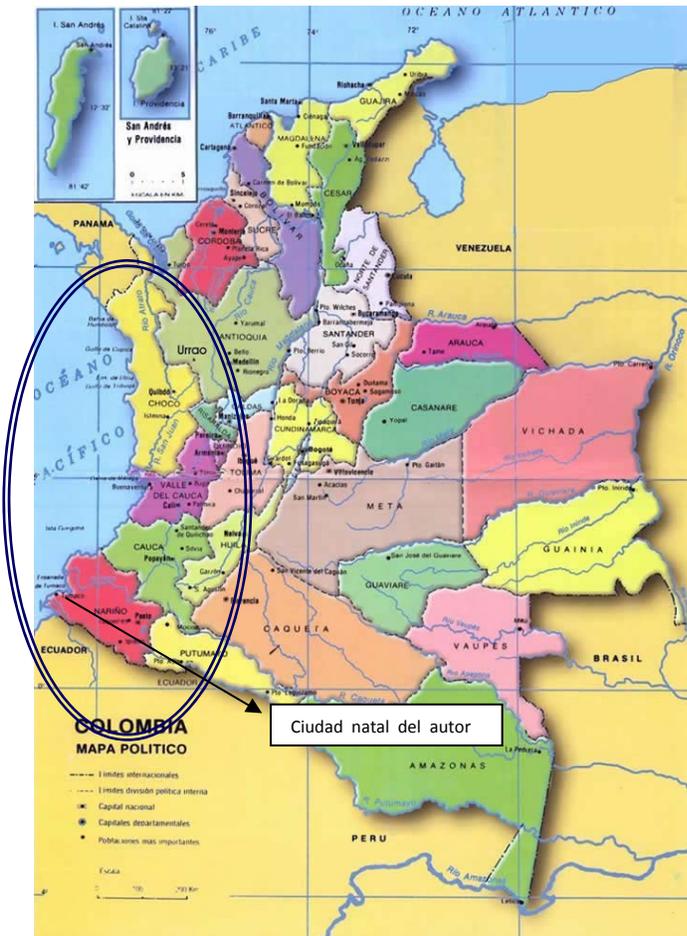
Fuente; Censo DANE 2005 - 2006

La ubicación geográfica de Colombia se muestra a continuación:



La geo-ubicación de la zona del litoral pacífico colombiano se muestra en la grafica, a continuación:

Grafica No. 1; Ubicación de la zona litoral del pacifico Colombiano



Fuente; Instituto Geográfico Agustín Codazzi. IGAC

Grafica 2; ubicación zona del pacifico colombiano

### **La Región del Pacifico Colombiano**

En esta se presenta un alto índice de pobreza, agudizada por fenómenos de desplazamiento<sup>4</sup>, donde a concepto de Escobar, 2002 “los desplazamientos masivos

<sup>4</sup> Según Rosero, “el desplazamiento forzado interno –entendido como la mayor agresión que sufren los afro descendientes en los últimos 150 años– no es una cosa aislada, sino un conjunto de acciones sistemáticas, abiertas y deliberadas y, por lo tanto, inscritas y funcionales no sólo a la dinámica de la guerra, sino también a la concepción de desarrollo”. Carlos Rosero 2002.



que se observan hoy en día en el mundo entero –ya sean relativamente voluntarios o forzosos– son el desenlace de procesos culturales, sociales y económicos que han desembocado en la consolidación de la modernidad capitalista”



Por lo anterior, se hace necesario, previamente un análisis y deconstrucción<sup>5</sup> del concepto de desarrollo y sus implicaciones en la zona, así como una propuesta de avance hacia una sociedad más justa e incluyente. Las categorías de análisis de este trabajo, se enuncian a continuación:

- Necesidades Básicas Insatisfechas NBI
- Indicadores económicos
- Demografía
- Educación
- Competitividad
- Desarrollo

Se adicionarían, además de los aceptados generalmente, provenientes de la ONU y ONUDI, los de otros autores como Baugman, Sennet, Stiglitz, Sen, entre otros, son pertinentes para el enriquecimiento de este documento.

---

<sup>5</sup> Ferguson, James. El desarrollo en Lesotho; citado por Escobar. Y Sachs 1992.



## CAPITULO 1: ESTRUCTURA DE LA INVESTIGACIÓN

### ***1.1 Problema de investigación***

#### **1.1.1 Descripción del problema**

Existen múltiples situaciones que afectan la calidad de vida de los habitantes en la región colombiana seleccionada; las características del territorio, los cambios socio-demográficos producto de las migraciones, la atención del estado, la calidad de sus dirigentes, entre muchos otros. Pero una comunidad debe ser autónoma para tomar las riendas de su propio destino, independientemente de las dinámicas del modelo de desarrollo que escoja un puñado de personas para su propia conveniencia.

Considero que esta comunidad que muchos autores consideran marginal, en riesgo, vulnerable, atrasada descrita con otros términos, desde la mirada “occidentalizada”, tiene el derecho, entre otras cosas consagrado en la Constitución Nacional; el derecho a la vida, no ser sometido a la desaparición forzada, a ser libres, a recibir protección del Estado, a recibir un trato igualitario sin discriminación, al reconocimiento de su personería jurídica, a la intimidad, al buen nombre, al desarrollo autónomo de su personalidad, a las libertad de conciencia, entre muchos otros.

Conocedor de la ausencia de garantías para el ejercicio de estos derechos no garantizados por el Estado, que en muchas ocasiones es por la incapacidad, ineptitud o con plena conciencia de los dirigentes políticos, decidí realizar mi contribución a que esta situación no continúe, no se perpetúe o que se profundice en el peor de los casos.

Cuando el Estado o sus dirigentes fallan, es la comunidad la que debe asumir las riendas de su propio destino. El meollo del asunto es ¿Cómo? Esto último es lo que pretendo caracterizar a lo largo de este trabajo, por lo tanto planteo:

**¿Cuales serían las características de un modelo administrativo de auto organización para el desarrollo sustentable de la región litoral del pacifico colombiano?**



Para ello tendremos que realizar un recorrido acucioso por el devenir histórico y si se quiere, sobre las mutaciones y apellidos que ha tenido el concepto de desarrollo desde sus inicios hasta hoy, para identificar las problemáticas, capacidades y potencialidades de la región objeto, de acuerdo con sus características especiales.

## **1.2 OBJETIVOS:**

### **1.2.1 Objetivo General**

- ✓ Identificar y conceptualizar las características de un modelo administrativo de auto organización para el desarrollo sustentable de la región litoral del pacífico colombiano

### **1.2.2 Objetivos Específicos**

- ✦ Analizar el devenir histórico del concepto de desarrollo hasta nuestros días
- ✦ Identificar las diferentes corrientes epistemológicas del desarrollo
- ✦ Caracterizar el estado socioeconómico de la región del pacífico colombiano
- ✦ Conceptualizar las dinámicas sociales existentes en la zona objeto del trabajo
- ✦ Proponer estrategias de desarrollo para el campo de aplicación seleccionado

## **1.3 Hipótesis**

**La región del pacífico Colombiano necesita un modelo de desarrollo particular, que lo impulse a generar un mejoramiento de la calidad de vida de sus moradores.**

## 1.4 Metodología

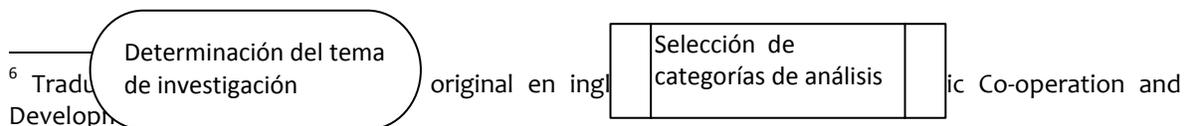
La investigación científica, de acuerdo con la Organización y la Cooperación para el Desarrollo OECD<sup>6</sup> puede orientarse de dos maneras:

1. En investigación básica, que consiste en trabajos experimentales o teóricos, que se emprenden principalmente para obtener nuevos conocimientos acerca de los fundamentos de los fenómenos y hechos observables y
2. En investigación tecnológica, llamada también investigación aplicada, que consiste también en trabajos originales realizados para adquirir nuevos conocimientos; sin embargo está dirigida fundamentalmente hacia un objetivo práctico específico.

En la primera parte de este trabajo, específicamente en la introducción enuncié mis razones para escoger este tema y al tener estas dos opciones de investigación me decidiría por la segunda, como la semilla que permitiría después bien sea ejercer un cargo público desde el cual pudiera aplicar los resultados de la investigación o que sirva como base de consulta para los administradores públicos u organizaciones sociales comprometidas con el tema del desarrollo.

Realizadas las anteriores precisiones a continuación describo la metodología que se pretende aplicar, teniendo presente y claro, que “el método científico no es un procedimiento uniforme a manera de receta o instructivo, sino una serie de pautas generales orientadoras del trabajo de investigación”<sup>7</sup>

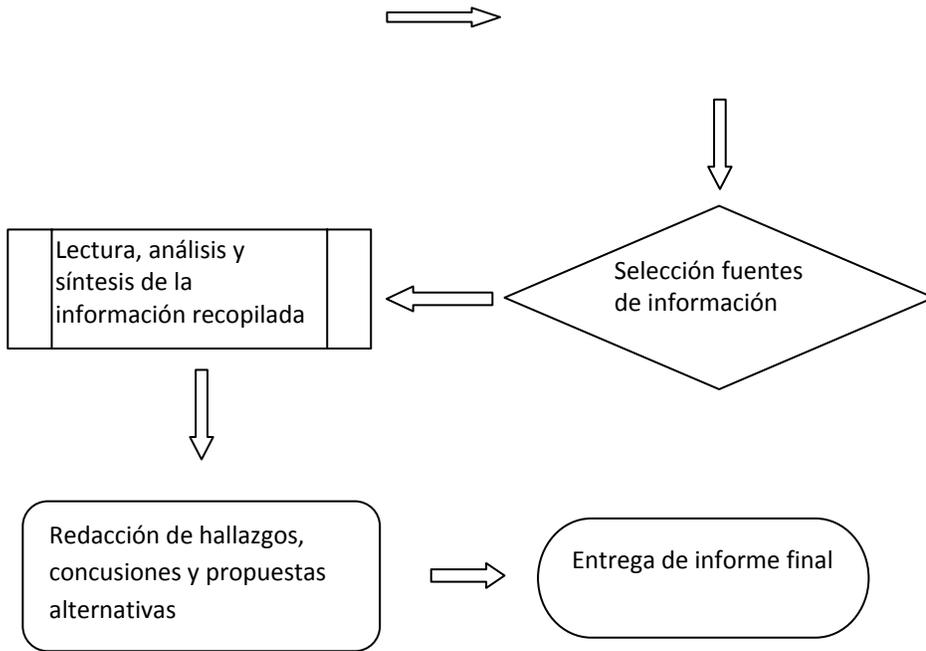
Pero a manera de proceso, la investigación necesaria para este trabajo, se realizará de la siguiente manera<sup>8</sup>:



<sup>6</sup> Traducción de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE).

<sup>7</sup> DURANGO Y, Carlos Mario. 2008.

<sup>8</sup> Esta construcción se realiza con base en la experiencia del autor en la dirección de numerosos trabajos de grado en pregrado y especializaciones de universidades altamente prestigiosas en Colombia como Universidad del Valle y Universidad Pontificia Bolivariana (Ambas acreditadas como de alta calidad por el Ministerio de Educación Nacional de Colombia)



## CAPITULO 2: MARCO REFERENCIAL

### **2.1 Informe sobre el tema:**

Para tener la información de base pertinente que requiere este trabajo, a continuación se describe una síntesis analítica de la situación socio económica existente en cada departamento, de manera que preliminarmente podamos reconocer la realidad de cada uno:

#### **2.1.1 Departamento del Chocó<sup>9</sup>**

##### **Movimiento de sociedades**

La inversión neta en el departamento del Chocó ascendió a \$133 mil millones al finalizar el primer semestre del año 2008. En comparación con el mismo periodo del año anterior, se evidenció un descenso de 11,0%, retroceso explicado por una fuerte caída observada en las sociedades constituidas y el estancamiento en las reformas de capital. Según la Cámara de Comercio de Quibdó, las sociedades constituidas decrecieron 44,9% para los semestres en comparación; el comportamiento por sectores económicos fue el siguiente:

- En el sector de la construcción se destacó el montaje de oficinas para el diseño y asesoría de obras en ingeniería civil y sanitaria, inversiones que ascendieron a \$236 millones.
- Comercio, restaurantes y hoteles presentó una inversión de \$181 millones, destinados a la creación de supermercados, almacenes misceláneos, ropa para el hogar y artículos agropecuarios.
- Para los servicios sociales y de salud se invirtieron \$147 millones destinados a la constitución de oficinas para atender consulta médica, laboratorios clínicos y procedimientos médicos de primer nivel.

---

<sup>9</sup> Banco de la República; Informes de economía regional, segundo semestre del 2008.



- Las actividades inmobiliarias y empresariales contabilizaron inversiones por \$125 millones, orientadas a la formación de empresas de intermediación laboral y de asesorías contables y tributarias.
- El sector de transportes y comunicaciones tuvo inversiones por \$84 millones, destacándose la formación de empresas de transporte de pasajeros, carga y mensajería, igualmente de centros de comunicaciones y actividades conexas.

En cuanto a las sociedades reformadas, su comportamiento fue similar al del primer semestre de 2007, jalonadas por el ajuste de capital en la Empresa Distribuidora del Pacífico S.A. E.S.P por un valor de \$143 mil millones, empresa encargada de la generación y distribución de energía eléctrica en el departamento del Chocó.

#### SECTOR EXTERNO

En el primer semestre de 2008 las exportaciones no tradicionales del departamento de Chocó alcanzaron un valor de US\$58 millones, superior en 282,9% frente a igual periodo de 2007. El sector minero con unas ventas de US\$56.213 miles a precios FOB representaron el 96,80% de las ventas de productos no tradicionales realizadas por el Departamento. El sector industrial, con una participación de 2,85% se constituyó en el renglón secundario de las ventas externas.

Al comparar el comportamiento de las ventas no tradicionales del Departamento con relación al primer semestre de 2007, se observa que el mayor crecimiento se presentó en el sector minero, con un registro de 596,8%, seguido del sector agropecuario 164,9%. El comportamiento de las exportaciones no tradicionales por mercado de destino, indicó que Suiza es el principal comprador de los productos no tradicionales del Chocó, representando el 62,22% de las ventas externas, transacciones que ascendieron en valores FOB a US\$36.131 miles. Estados Unidos ha ganado participación como destino de las exportaciones no tradicionales del Departamento, al representar un 24,76% de las ventas realizadas al exterior en el primer semestre de 2008.

De otra parte, las importaciones CIF del departamento de Chocó ascendieron a US\$242 miles al finalizar el primer semestre del año 2008, registrando un aumento del 272,3% con relación al mismo periodo de 2007. En el semestre analizado se destaca el



comportamiento favorable en la compra de bienes de consumo duradero. De otro lado, la compra de bienes de capital y material de construcción bajó de US\$61 mil a US\$54 mil, registrando una variación de -11,5%. Desde el punto de vista sectorial la importación de muebles y otras industrias manufactureras no clasificadas previamente, con US\$71 mil fue el principal rubro de las compras externas del Departamento.

Al realizar el análisis desde el punto de vista del origen de las compras se observó que el mayor vendedor fue China (US\$163 mil), representando el 67,36% de las compras realizadas por el Chocó en el periodo de referencia. Los otros dos proveedores de importancia fueron Chile y Perú, al ponderar el 32,23% de las compras externas del departamento.

#### ACTIVIDAD FINANCIERA

Según el reporte de la Superintendencia Financiera de Colombia, las captaciones del sistema financiero en el Chocó se ubicaron en \$164.926 millones al finalizar el primer semestre del año 2008; los depósitos en cuenta corriente bancaria y los depósitos de ahorro consolidados con crecimientos del 13,1% y 12,8%, respectivamente, explicaron el alza de las transacciones de los bancos comerciales. Igualmente, estas dos cuentas tuvieron importantes movimientos a través de las cooperativas financieras de la región.

A su vez, las colocaciones aumentaron el 35,9% respecto al primer semestre del año 2007. El monto total, \$130.855 millones, estuvo jalonado por los créditos de consumo y los créditos comerciales, liberados por los establecimientos bancarios, los cuales evidenciaron incrementos interanuales del 19,3% y 51,7%, en su orden. También se advirtió un gran movimiento del crédito de consumo otorgado por las cooperativas financieras, \$ 8.907 millones, el 88,16% del total reportado por este grupo.

#### SITUACIÓN FISCAL

La situación fiscal en el departamento del Chocó se caracterizó por un sostenido auge del recaudo de los impuestos nacionales y un deterioro del balance fiscal del gobierno central municipal. En efecto, la situación fiscal del municipio de Quibdó arrojó un déficit de \$17.768 millones al finalizar el primer semestre del año 2008. Teniendo en cuenta



que solo se ha recaudado el 40,69% del presupuesto definitivo de ingresos y se ha comprometido el 63,34% de la apropiación definitiva de gastos, el déficit debería reducirse al finalizar el año.

Los ingresos totales crecieron 129,3% para los semestres en comparación, fruto de un avance similar de los ingresos por transferencias y un gran aumento de los principales impuestos municipales. En efecto, la sobretasa a la gasolina superó en 63,4% el monto de igual período del año anterior; el impuesto de circulación y tránsito 13,6% y otros ingresos tributarios (licencias de construcción, apuestas y avisos) 82,5%.

El crecimiento de los ingresos por transferencias, 152,2%, fue el resultado de una adición presupuestal de \$40.210 millones por la culminación del proceso de certificación de las instituciones educativas del municipio y \$15.168 millones, para ampliar la atención a través del Fondo Local de Salud. Los gastos de funcionamiento que participaron con el 94,43% de los gastos totales crecieron 262,4% para los periodos en comparación. Dentro de la remuneración al trabajo que ponderó el 45,91% del funcionamiento, se destacaron los compromisos salariales por \$18.597 millones para el pago de los docentes y personal administrativo que presta sus servicios en las nuevas instituciones y centros educativos certificados en el presente año.

Igualmente, el gasto para la continuidad y ampliación de cobertura del régimen subsidiado de salud tuvo una participación del 49,46% en el funcionamiento y creció en un 170,6%. La formación bruta de capital presentó un gran descenso en el municipio de Quibdó entre los períodos analizados. No obstante que la inversión en infraestructura equivalió al 48,92% de la tributación local, estos recursos no fueron suficientes para el mantenimiento de la infraestructura que no cubre el Sistema General de Participaciones; de allí que los recursos destinados para la formación bruta de capital tienen una escasa participación, 2,81% en el gasto total, lo que indica que la administración municipal debe realizar un mayor esfuerzo fiscal para ampliar el recaudo tributario.

Con respecto a la tributación, el departamento de Chocó recaudó \$ 11.071 millones por concepto de impuestos nacionales<sup>10</sup>, lo que significó un aumento del 13,5% frente al mismo semestre del año anterior, cuando ingresaron \$ 9.750 millones. Por su tasa de crecimiento sobresalió el recaudo del IVA interno, al aumentar 30,7% frente a 2007, mientras que su aporte al consolidado fue del 16,46%. La retención en la fuente<sup>11</sup> creció 0,1% y presentó la mayor participación, 68,38%. Finalmente, el impuesto a la renta – cuotas, se expandió de manera anualizada en 116,2%, mientras que su ponderación alcanzó el 9,63% dentro del total.

De acuerdo con las variaciones porcentuales señaladas y la estructura participativa, el mayor aporte positivo a la variación correspondió a la retención en la fuente, con 68,38 puntos porcentuales. Le siguieron en su orden el IVA interno, 16,48 puntos y el recaudo de renta - cuotas, 15,12 puntos.

#### SECTOR REAL

El corte de madera en el departamento del Chocó decreció 57,1% en el primer trimestre de 2008 y 39,5% en el semestre, respecto a iguales períodos del año precedente. La producción no alcanza todavía el volumen de corte obtenido en el año 2005, debido a la prohibición de este tipo de explotación a colonos y personas sin títulos de propiedad sobre la tierra, quedando la explotación a cargo de resguardos indígenas y propietarios comunales de las regiones. La movilización maderera en la región por municipios y especies tuvo el siguiente comportamiento: Los municipios de Riosucio y Litoral San Juan participaron con el 61,14% del corte total de madera en la región. La variedad denominada Cativo que se cultiva en un 60,71% en el municipio de Riosucio, alcanzó una

---

<sup>10</sup> Para efectos de hacer comparativos los dos períodos, particularmente para el cálculo de tasas de crecimiento y cumplimiento de metas, este valor incluye el agregado de los impuestos de renta, ventas e impuestos al comercio exterior, no se incluyen en el año 2006 \$19,6 millones y \$1,7 millones en el 2007, por impuesto de seguridad democrática, concepto que fue creado y causado por una sola vez y cobrado durante el 2002 y 2003, tales pagos fueron realizados extemporáneamente por esta obligación. Tampoco se incluyen \$246,6 millones y \$224,5 millones en 2006 y 2007 respectivamente, por concepto de otros sin clasificar. Adicionalmente, no se registran los recursos arbitrados por impuesto de patrimonio, como tampoco se contabiliza el recaudo del 3 por mil (hoy 4 por mil), cuyo registro se realiza a nivel nacional según consolidado reportado por cada uno de los bancos.

<sup>11</sup> Incluye la retención a título de renta, ventas y timbre.



producción de 17.348 metros cúbicos -m<sup>3</sup>- en el primer semestre del año 2008 y representó el 14,03% del corte total; le siguieron las especies sajo, abarco , lechero y algarrobo con una producción conjunta de 41.749 m<sup>3</sup>.

La producción de pesca en el río Atrato fue de 1.461.826 kilogramos al finalizar el primer semestre del año 2008, lo cual significó un descenso del 57,4% con respecto a igual periodo de 2007; el 81,71% de la captura de las diversas especies se realizó durante la acostumbrada subienda del primer trimestre del año. El Bocachico concentró el 92,54% de la pesca total, señalando un descenso interanual del 58,8%. Igualmente el dentón, que se caracteriza por una importante producción, descendió 42,9% para los semestres en comparación.

Según funcionarios del INCODER<sup>12</sup> los datos recogidos a los pescadores de las comunidades cercanas a Quibdó representan aproximadamente el 60% de la captura que se hace en el área de influencia, debido a que gran parte de la producción es consumida e intercambiada entre las comunidades que viven a orillas del río Atrato. A su vez, la captura de pesca industrial y artesanal en el Océano Pacífico ascendió a 23.454 toneladas al finalizar el primer semestre del año 2008. En el trimestre abril – junio se desembarcaron 16.675 toneladas (71,09% del total), lo que significa una disminución del 8,0% respecto del mismo trimestre del año 2007, pero frente al periodo inmediatamente anterior se observó un incremento del 145,9%, posiblemente por la mayor salida de embarcaciones industriales.

Durante el mes de junio se efectuaron las mayores capturas con 8.090 toneladas, seguido de mayo con 4.595. En la pesca industrial se registraron 15.785 toneladas (95,00%) y en la artesanal 889 (5,00%). La captura total desembarcada en el municipio de Bahía Solano fue de 136 toneladas, estos desembarcos se incrementaron en un 50,0% en el primer trimestre y bajaron el 31,0% en el segundo trimestre de 2008, con respecto a iguales periodos de 2007. La reducción es explicada por el incremento gradual de la gasolina y los fuertes vientos que se presentaron en mayo; por el contrario, en junio la captura se recuperó debido al incremento de la pesca de atún, 11 toneladas; pargo, 6 toneladas y merluza 2 toneladas.

---

<sup>12</sup> Instituto Colombiano para el Desarrollo Rural

Durante el primer semestre de 2008 el sacrificio de ganado vacuno en el departamento de Chocó ascendió a 1.468 cabezas, inferior en 38,7% con relación al primer semestre de 2007. El degüello de machos que ascendió a 1.310 cabezas y que participó con el 89,24% del total de ganado sacrificado, se redujo en 38,3% con respecto al primer semestre de 2007. En el mismo sentido, el sacrificio de hembras disminuyó en 42,1%, al pasar de 273 a 158 cabezas entre los semestres analizados.

Al realizar el análisis desde el punto de vista del sacrificio de ganado porcino, en el departamento de Chocó durante el primer semestre de 2008 se sacrificaron 2.179 cabezas, 445 más que en igual periodo del año anterior, equivalente a una variación positiva de 25,7%. La mayor participación en el sacrificio la presentaron los machos con un registro de 1.530 que representó el 70,22% del total de cabezas sacrificadas.

Al observar el comportamiento del sacrificio de hembras para el ganado vacuno y porcino, se encuentra que en el primer semestre de 2008 el ganado porcino pierde participación y el ganado vacuno gana participación dentro del sacrificio total de hembras a nivel departamental. En el segundo trimestre de 2008, en el departamento de Chocó se registró un stock de vivienda de 110.178 unidades, superior en 1,4% con respecto a igual periodo de 2007.

Las edificaciones ubicadas en sitios diferentes a las cabeceras municipales presentaron el mayor crecimiento con un registro de 2,4%, y en el caso de las unidades concentradas en las cabeceras municipales estas presentaron apenas un crecimiento de 0,3%. Al finalizar el segundo trimestre de 2008, el stock de vivienda en resto (zona diferente a cabecera municipal) participó con 55,70% del inventario total, mientras que la participación en las cabeceras fue del 44,30%, sin reflejar variaciones significativas con relación a periodos anteriores. Según el tipo de ocupación se registraron en el segundo trimestre de 2008 88.978 viviendas de uso propio, 16.271 unidades arrendadas y 4.929 unidades a las cuales se les dio otro tipo de ocupación; con relación a igual periodo de 2007 las viviendas propias, arrendadas y con otro tipo de ocupación registraron crecimientos de 1,5%, 0,7% y 1,9% respectivamente.

La vivienda propia predominó tanto en las cabeceras como en el resto, con participaciones de 70,77% y 88,70% respectivamente. La actividad edificadora del



departamento de Chocó presentó importantes variaciones positivas para los periodos en comparación:

En efecto, los metros cuadrados aprobados para licencias totales y licencias para vivienda crecieron 33,8% y 18,9% respectivamente. La participación de la vivienda dentro del área total aprobada tuvo un registro de 76,49%, inferior en 9,6 puntos porcentuales a la del mismo semestre del año anterior. Al comparar la composición entre VIS y no VIS, se observa que en los dos semestres de 2007 no se construyeron viviendas de interés social -VIS-, para el primer semestre de 2008 sólo se aprobó una licencia para VIS.

En el departamento de Chocó para el primer semestre de 2008, se aprobaron 5.643 metros cuadrados -m2- para vivienda y 648 m2 para comercio, siendo estos los dos principales destinos para las construcciones en el departamento. El valor de los créditos desembolsados para la compra de vivienda nueva y lotes con servicios tuvo un importante crecimiento al pasar de \$60 millones en 2007 a \$343 millones en el primer semestre del año 2008.

Por el contrario, los créditos desembolsados para la compra de vivienda usada fueron inferiores en 24,1% con respecto a 2007 y su monto total, \$431 millones, tiene una participación inferior al 1,00% dentro del valor total de los créditos desembolsados en el contexto nacional, \$1.057.694 millones, situación que deja al descubierto la ausencia de programas de financiación de vivienda privada y de interés social para los habitantes de la región.

El transporte público urbano de la ciudad de Quibdó se caracterizó por el siguiente comportamiento:

El parque automotor presentó un aumento de 1,7%, al pasar de 173 vehículos en el primer semestre de 2007 a un total de 176 vehículos en el primer semestre del presente año, las busetas registran una variación positiva de 50,0%, al pasar de 8 a 12 vehículos entre los dos periodos de referencia.

A pesar del incremento en el parque automotor y de los vehículos en servicio, el número de pasajeros transportados disminuyó en 22,5%; al discriminar por medios de

transporte las busetas y los microbuses registraron bajas de 38,7% y 21,4% respectivamente.

Por su parte, la cantidad de personas movilizadas a través del aeropuerto de Quibdó tuvo el siguiente comportamiento: Se registraron 12.896 pasajeros en vuelos de entrada, inferior en 179 personas con respecto al primer semestre del año 2007, y 12.786 en vuelos de salida, 22 más que los reportados a igual periodo del año 2007. La movilización a nivel nacional fue de 4.552.652 pasajeros entrados, lo cual representó un aumento de 4,5% con relación a 2007. El mayor crecimiento en el número de pasajeros que entraron y salieron de los diversos aeropuertos del país se presentó en Armenia, con un registro de 73,5% y 73,1%, respectivamente; de otro lado el aeropuerto de Pasto exhibió las mayores bajas, (-7,0%) para los que entran y del (-6,0%) para los que salen.

Con referencia al volumen de carga transportada se presentó un incremento en comparación al primer semestre de 2007. Los registros señalaron que desde el aeropuerto de Quibdó se movilizaron 213 toneladas y hacia el interior del aeropuerto de Quibdó se movilizaron 417 toneladas, equivalente a una variación nominal de 7,8% y 9,2%, respectivamente. Dentro del territorio nacional se movilizaron en el primer semestre del año 2008 un total de 62.591 toneladas, equivalente a una disminución de -4,2% con respecto al año anterior. En las toneladas movilizadas hacia el interior de los aeropuertos del país, el mayor crecimiento se presentó en Pereira con (629,0%), mientras que el menor crecimiento lo registró el aeropuerto de Popayán con (-53,5%). En las toneladas despachadas desde los aeropuertos, el mayor incremento se presentó en Barrancabermeja con 110,7%, y el menor incremento en Florencia con (-71,0%).

## Educación

En el departamento<sup>13</sup>, del 2002-2005 se presenta el siguiente panorama: Transición +79%, Primaria 0%, Secundaria -3%, Media -1%.

- El aumento de cobertura en transición es mucho más rápido que el del país, por la gran cantidad de niños de 4 años en transición

<sup>13</sup> Fuente; Ministerio de Educación Nacional MEN. Perfil educativo departamental. 2007.

- La cobertura en Chocó se ha incrementado por la gran cobertura en transición, ya que en los otros niveles ha disminuido.

**Evolución Matricula y Coberturas 2002 - 2005**

	2002			2004			2005			INCREMENTO 2002-2005	
	Matricula		Cob. Bruta	Matricula		Cob. Bruta	Matricula		Cob. Bruta	Matricula	
	Oficial	Total		Oficial	Total		Oficial	Total		Oficial	Total
<b>Colombia</b>	7,808,110	9,994,404	82%	<b>8,569,959</b>	<b>10,501,959</b>	85%	8,893,125	<b>10,785,768</b>	88%	1,085,015	791,364
<b>CHOCO</b>	123,705	131,963	92%	129,366	130,928	94%	122,874	125,522	97%	-831	-6,441

- ~ 2002 certificada.
- ~ 2004, El reporte privado fue bajo en la resolución 166.
- ~ Matricula 2005 no se reportó completamente.
- ~ El cuadro muestra el reporte sin ningún ajuste.

**Evolución Coberturas por Nivel 2002 – 2005**

NIVEL	COLOMBIA				CHOCO			
	2002	2003	2004	2005	2002	2003	2004	2005*
<b>Transición (5 a 6 años)</b>	71%	82%	82%	90%	55%	100%	139%	134%
<b>Primaria (7 a 11 años)</b>	112%	113%	111%	112%	148%	151%	145%	148%
<b>Secundaria (12 a 15 años)</b>	79%	81%	83%	86%	67%	65%	61%	64%
<b>Media (16 a 17 años)</b>	56%	59%	60%	65%	55%	52%	44%	56%
<b>Total</b>	<b>82%</b>	<b>84%</b>	<b>85%</b>	<b>88%</b>	<b>92%</b>	<b>96%</b>	<b>94%</b>	<b>97%</b>

**Nota:** Colombia 2004 con base en resolución 166. Matricula privada aún no al 100%.  
\* 2005 estimado

En cuanto a educación superior, se presenta la siguiente evolución:

**Matricula y Coberturas Educación Superior 2002 – 2005**

Años	Colombia					Chocó			
	Matricula Oficial	Matricula Privada	Total	Tasa de Cobertura	Incremento	Matricula Oficial	Matricula Privada	Total	Tasa de Cobertura
2002	416.722	583.426	1.000.148	20.5%	22.905	6.709	447	7.156	16.2%
2003	447.188	587.818	1.035.006	21.4%	34.858	5.962	410	6.372	13.9%
2004	490.780	613.271	1.104.051	22.6%	69.045	7.199	202	7.401	15.6%
2005	604.940	607.097	1.212.037	24.6%	107.986	7.511	387	7.898	16.2%

**2.1.2 Departamento del Valle del Cauca<sup>14</sup>**

<sup>14</sup> Las estadísticas y cifras corresponden en gran parte del Informe de economía regional. Banco de la república, sede de Cali



El Valle del Cauca es el segundo departamento de Colombia en Desarrollo Humano<sup>15</sup>, índice que mide el avance de una región de acuerdo con tres parámetros: esperanza de vida, tasa de alfabetización y nivel de vida digno (ingreso per cápita). En ese sentido, la región tiene un índice de desarrollo de 0,80, lo que la ubica detrás de Bogotá, cuyo índice es 0,83. La cifra muestra el avance indiscutible de la región, pese a que siguen persistiendo situaciones de exclusión y grandes contrastes entre crecimiento económico, condiciones de vida, recursos y oportunidades.

Así se desprende del informe del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD, dado a conocer en la Universidad Javeriana de Cali y que contiene un profundo análisis, propuestas y retos para la región en temas económicos, sociales, educativos, de salud, seguridad, medio ambiente, participación ciudadana y gobernabilidad.

Según lo reseña el Informe de Desarrollo Humano para el Valle del Cauca, el índice de población con necesidades insatisfechas es de 15,6%, casi la mitad del nacional, que es de 27,6%. La tasa de homicidios por cada cien mil habitantes se redujo sustancialmente y la región contribuye con el 11% al PIB nacional. Sin embargo, el Valle sigue siendo una región desconfiada, (el 29% de sus habitantes confía en sus vecinos y el sólo el 10% en los alcaldes), persiste la deserción escolar y el medio ambiente sigue siendo el talón de Aquiles de la región.

La cobertura es alta, pero persiste la deserción en la educación. Las tasas brutas de escolaridad en el Valle son altas en la primaria (113,3%) y en la básica secundaria (98,4%), pero no se ha logrado aún cobertura universal en la básica, (de cero a noveno grado). Las tasas más bajas de cobertura y asistencia escolar se presentan en los municipios del extremo norte del departamento y en algunos del centro-occidente. Buenaventura se caracteriza por tasas de asistencia intermedias para niños y niñas entre 6 y 14 años y altas para jóvenes de 15 a 17 años, infladas por la extra edad tardía, que evidencia problemáticas de permanencia y logros educativos.

---

<sup>15</sup> Periódico el país agosto de 2008; citando el informe del PNUD sobre desarrollo humano en el valle del cauca 2007.



Según el informe, los niveles de escolaridad de los niños, niñas y adolescentes de las áreas rurales muestran progresos, pero las tasas de asistencia escolar guardan relación con las desigualdades socioeconómicas y son menores en los estratos bajos y el sector rural, especialmente para jóvenes de 15 a 19 años de edad.

Frente a la educación superior, el Valle también evidencia un retraso en las tasas de escolaridad y asistencia. La cobertura, que llega al 24%, es inferior a la media nacional (25%) y está lejos de la de Bogotá (50%) y algunas regiones del país. La desigualdad en la asistencia escolar por municipios también se da en la educación superior, sólo en cinco municipios la tasa promedio es superior a 24%.

Según estimativos del PNUD, se requieren como mínimo doce años de escolaridad para estar en condiciones de superar la pobreza. Considerando la población más joven (entre 15 y 24 años), el Valle del Cauca está aún 2, 4 años por debajo de esa meta. La distancia es mayor para la zona rural (4, 2 años) y para hombres, tanto de la zona urbana como la rural es de 2,6 y 4,6 años respectivamente.

### **La deserción escolar.**

Aunque en los últimos años las tasas de deserción y repitencia se han reducido en el departamento, sus niveles siguen siendo preocupantes, como también las diferencias territoriales (mayores en los municipios pequeños y en el sector rural), institucionales (mayores en los colegios oficiales) por género (mayores en los hombres) y por grados (mayores en los primeros años de la primaria y al final de la básica secundaria).

La mitad de los niños del Valle (49,4%) que está por fuera de la escolaridad, señala las limitaciones económicas como razones para no estudiar. Las crisis o a la transformación de las familias, el abandono, el maltrato, el consumo de sustancias psicoactivas y los embarazos de adolescentes inducen a la no asistencia y a la deserción, en unos casos, y afectan el rendimiento escolar, en otros.

Según los resultados de las pruebas Icfes, la mejor educación se concentra en ciudades de mayor desarrollo (Cali, Buga, Cartago, Tuluá y Palmira), aunque en ellas también una proporción importante (30% y más) de estudiantes, sobre todo en estratos populares,



recibe una educación de baja calidad. Los resultados más bajos están en algunos municipios del norte del departamento y en Buenaventura.

### **Recomendaciones del estudio.**

- Más inversión para construir planteles educativos, que los estudios se articulen con los mercados laborales, flexibilización y transformación del currículo en la educación media, ampliar el tiempo directo e indirecto de trabajo educativo mediante una jornada ampliada en educación y capacitación a docentes.
- Mejorar el acceso y la permanencia en el sistema educativo: implementación de una política de gratuidad para estratos 1, 2 y 3 y ampliación gradual de la educación temprana ofrecida por instituciones oficiales hasta lograr ingreso universal de niños y niñas de 3 años.
- Mejorar los procesos de gestión y de planeación educativa: Es decir, fortalecer los programas de desarrollo institucional, perfeccionar el sistema de información con indicadores integrales para el seguimiento y monitoreo del progreso educativo y el desarrollo de programas de acompañamiento y mejoramiento.
- También, fortalecer los programas de control social a la gestión educativa y de la cooperación interinstitucional con organizaciones empresariales, no gubernamentales, académicas e internacionales.

### **2.1.3 Departamento del Cauca<sup>16</sup>**

El Departamento del Cauca se encuentra localizado en el suroeste del país. Limita al norte con los departamentos del Valle del Cauca y Tolima, al oriente con los departamentos de Huila y Caquetá, al sur con los departamentos de Putumayo y Nariño, y al occidente con el océano Pacífico. Fue creado por la Constitución de 1886. La superficie del Departamento comprende una extensión de 29.308 kilómetros cuadrados, equivalentes al 2.7% del territorio nacional, ocupando el doceavo lugar entre los departamentos del país, después de Amazonas, Vichada, Caquetá, Meta, Guainía, Vaupés, Antioquia, Chocó, Casanare, Nariño y Santander.

---

<sup>16</sup> Gobernación del cauca, Anuario estadístico 2005.



### **Geografía física**

La extensión del departamento es de 29.308 km<sup>2</sup>. Tiene una geografía quebrada, lo que le permite poseer todas las variantes climáticas, desde las más frías en el nevado del Huila (5.750 m) y los volcanes de Puracé y Sotará, hasta las tierras bajas de la costa. Atravesado por las cordilleras Occidental y Oriental, esta última cordillera nace en este territorio, concretamente en el macizo Colombiano, donde también nacen las principales arterias fluviales del país como son los ríos Magdalena, Cauca y Caquetá. Otros ríos que atraviesan el territorio son el Cajibío, el Guapi, el Jambaló, el Micay, el Patía, el Páez y el Timbiquí. La parte sur del departamento, conocida como la ‘bota Caucana’, forma parte de la Amazonia colombiana. Este departamento, además de la parte continental, posee las islas de Gorgona y Gorgonilla, en el océano Pacífico. La primera fue hasta hace una década una prisión, y hoy es conservada como un santuario natural. Es una zona de alta sismicidad y sus poblaciones en muchas ocasiones han sido afectadas por los temblores de tierra.

### **Población**

En 2005 el Cauca contaba con 1.268.937 habitantes, distribuidos en sus 38 municipios, incluida su capital, Popayán. Las actividades económicas que se desarrollan en el Cauca son variadas, entre las que sobresalen la agricultura, la ganadería, la minería, el comercio, la explotación de madera, el turismo y los servicios. Cultivan caña de azúcar, plátano, maíz, café, cacao, frijol, anís y papa en los municipios de Almaguer, Balboa, Bolívar, Cajibío, Corinto, Silvia, Santander de Quilichao y Caloto. La actividad ganadera, que ha favorecido la producción de leche y carne, se desarrolla en los municipios de Balboa, Almaguer, Caloto, Corinto, Toribio, Mercaderes y Miranda. La explotación de oro es una actividad que se ha llevado a cabo desde el periodo prehispánico y con mayor impulso durante la colonia, cuando se introdujeron esclavos para el laboreo de las minas. Los municipios mineros son Almaguer, Balboa, Cajibío, Caloto, Guapi, Inzá, Jambaló, Miranda, Morales, Páez o Belalcázar, Puracé y Toribio. La explotación forestal se hace en Argelia, Balboa, Cajibío, El Tambo, López de Micay y Santa Rosa. El turismo,



el comercio y los servicios se orientan desde Popayán. Entre los lugares turísticos del Cauca están Popayán, el macizo Colombiano, los volcanes de Puracé y Sotará, la población de Silvia y demás poblaciones indígenas.

### **Situación económica<sup>17</sup>**

Los primeros seis meses de 2008 estuvieron caracterizados por la desaceleración de la economía departamental, ante la disminución en el consumo, producción y ventas internas. De la misma forma, el encarecimiento del crédito por las medidas adoptadas por el emisor para controlar la inflación se convirtió en otras de las principales causas de la disminución en el consumo. En cuanto al movimiento de sociedades presentado en el Cauca, durante el primer semestre de 2008 se registró una inversión neta por un valor aproximado de \$ 2.137 millones de pesos, evidenciando un decrecimiento del 48% respecto al mismo periodo del año anterior.

Según la Cámara de Comercio de Popayán, la disminución en la inversión neta se explica en primer lugar, a la caída del capital suscrito de una empresa del sector industrial, cuya operación ascendió a los \$ 8.345 millones de pesos, y en segundo lugar, por los capitales desinvertidos en el municipio de Santander de Quilichao que representaron el 78,0% del total capital disuelto, es decir, en valores absolutos \$ 507.000 miles de pesos constantes. Asimismo, en Popayán se registró una disolución de capital aproximada de \$99.0 millones pesos constantes, cifra que representó el 15,2% del total capital disuelto.

Sin embargo, al suprimir estos movimientos de capital, la inversión neta del Cauca en el primer semestre del año, presentó un crecimiento del 155,3% frente a igual semestre del año anterior, donde los movimientos empresariales se concentran principalmente en la capital del Cauca. Por tipo de actividad económica, durante los primeros seis meses del año, la actividad Electricidad, Gas y Agua, se vio favorecida por la instalación de las nuevas redes de gas domiciliario en la ciudad de Popayán. Dicha Inversión ascendió a \$ 1.561,4 millones de pesos constantes; luego se encuentra el sector Comercio con \$

---

<sup>17</sup> Informe económico regional del banco de la república. Primer trimestre del 2008

1.324,3 millones de pesos, y en tercer lugar la actividad Inmobiliaria con \$ 1.170,1 millones de pesos.

En términos de localización, la inversión neta tuvo una concentración importante en la ciudad de Popayán, donde se registró una participación cercana al 41%, seguido del municipio de Miranda (31%) y Puerto Tejada (15%). Así las cosas, dentro del análisis del movimiento sociedades registrado en el Cauca durante los años 2007- 2008, se observa un nuevo ambiente en la dinámica empresarial de Popayán, localidad que continuó siendo el principal foco de las nuevas empresas y la inversión neta del Departamento.

Este panorama es reflejo de las oportunidades de negocios generadas por la presencia del nuevo Centro Comercial Campanario, que dinamizaron el sector comercial de la ciudad, al igual que las expectativas de los empresarios frente a la apertura de nuevos mercados. Sin embargo, a pesar del desarrollo industrial que generó la ley Páez en el norte del departamento, el panorama actual en esta zona es preocupante ante el marchitamiento de dicha ley. Las liquidaciones, reformas y fusión de empresas observadas en los últimos años, al igual que la caída en las inversiones, se constituyen en las principales preocupaciones para el desarrollo económico de esta región. Igualmente, inquieta la incertidumbre generada alrededor de la nueva legislación de Zonas Francas para las empresas Páez existentes.

No obstante, en estos momentos, el sector empresarial del norte del Cauca se está reacomodando para cumplir con los requisitos y exigencias del régimen de Zona Franca, revisando sus posibilidades de inversión y expansión, por tanto se vislumbran para los años venideros, una recuperación de la inversión en esta zona del departamento. Por su parte, las exportaciones del Cauca durante el primer semestre de 2008 presentaron un comportamiento positivo, registrando un crecimiento del 8,3% respecto al mismo periodo de 2007, pero inferior al promedio nacional 22,9%. Su participación a nivel nacional llegó al 0,88%. En el Cauca, las exportaciones no tradicionales llegaron a U\$75.496 miles de dólares valor FOB, siendo el industrial el sector más representativo, cuyas ventas aportaron el 98,44% del total. Por subsectores económicos, los de mayor participación en las ventas externas del departamento



fueron maquinaria y equipos, productos alimenticios y bebidas y fabricación de sustancias y productos químicos, las cuales representaron el 64,45% del total.

El principal producto exportador fue sulfonados con US\$6.368 miles de dólares. En fabricación de máquinas y equipos, el principal producto fue moldes para materia mineral con US\$6.307 miles de dólares. Las ventas externas del Cauca se concentraron principalmente en los mercados de Venezuela, Ecuador, Perú, México y Estados Unidos que en su conjunto representaron el 66,19% del total. Lo anterior, confirma la importancia del mercado andino en las ventas totales del departamento. En cuanto a las importaciones, el Cauca totalizó US\$140.002 miles de dólares valor CIF, que representó un crecimiento del 7,6%.

Las principales compras realizadas por las empresas de la región en el exterior se concentraron en las industrias de sustancias y productos químicos, papel, cartón, productos metalúrgicos básicos y maquinaria y equipo, las cuales en conjunto aportaron el 81,69%.

Dichas compras fueron realizadas principalmente a Estados Unidos, Venezuela, Corea y México. El producto de mayor valor CIF comprado por el departamento fue pasta química de madera de coníferas con US\$11.454 miles de dólares, realizada a los Estados Unidos. Del sector de sustancias y productos químicos, el principal producto fue el dodecibenceno con un total de US\$6.994 traído desde Venezuela. En lo correspondiente a la actividad financiera en el Cauca, durante el primer semestre del año las colocaciones presentaron un comportamiento positivo aunque moderado comparado al crecimiento que venía presentado en años anteriores. Entre los distintos factores que afectaron esta dinámica se encuentran la desaceleración de la economía, los efectos de la política monetaria, y las mejores prácticas de selección por parte de las entidades financieras para otorgar créditos.

Aceptando este diagnostico como punto de partida, el saldo de la cartera del sistema financiero en el departamento a junio de 2008 creció 18.6% respecto a igual semestre del año anterior. En términos absolutos, las colocaciones alcanzaron \$451.562 millones de pesos, siendo los créditos de consumo y los comerciales los de mayor crecimiento y

participación. En Popayán, la cartera neta de los bancos comerciales presentó un crecimiento bajo del 1.1%, generado básicamente por la caída en los créditos comerciales (-11.7%) el segundo tipo de crédito más importante después del crédito de consumo. Este último presentó un crecimiento del 9.8%, mientras que los microcréditos aumentaron 10.2%.

En cuanto a las captaciones del sistema financiero, mostraron a nivel departamental un crecimiento de sólo 9.6% al alcanzar \$883.614 millones de pesos, siendo los CDT el tipo de captación más representativo al reportar un crecimiento del 27.1%. Por su parte, los depósitos de ahorro aunque reportaron una participación del 55.93% en el total captado, presentaron un escaso crecimiento del 5.9%, lo cual deja entrever que durante el primer semestre este tipo de captación perdió dinamismo siendo una posible causa las formas de captación no bancaria que existen en el departamento que prometen rendimientos muy superiores al ofrecido por el sector financiero. Paralelamente, la capital caucana, registró en sus bancos comerciales un total captado de \$648.686 millones de pesos durante el primer semestre del 2008, lo que demuestra una caída del 3.3%, donde sólo los CDT y los Certificados de Ahorro de Valor Real reportaron un crecimiento positivo del 11.7% y 614.3% respectivamente.

Con relación a los impuestos registrados en Popayán según la DIAN suroccidente, durante el primer semestre del año, se recaudo un total de \$149.717 millones de pesos, 22.0% mas al alcanzado en el mismo periodo del año anterior. Este recaudo señaló un cumplimiento del 105.1%, al situarse por encima de la meta proyectada por la DIAN de \$142.391 millones de pesos. En cuanto al comportamiento de los impuestos internos<sup>18</sup>, también fue favorable, al situarse 5.1% por encima de la meta, al percibir \$149.655 millones de pesos<sup>19</sup>. Dentro de estos recaudos, el de la retención y ventas (IVA) siguieron consolidándose como los recaudos que más aportan (\$102.208 millones de pesos) al representar el 68.2% de los internos. En variaciones, los impuestos al patrimonio, renta y democracia fueron los que más se incrementaron respectivamente.

---

<sup>18</sup> Impuestos a la renta, retención, ventas, patrimonio, democracia, errados y otros.

<sup>19</sup> Recaudo interno sin incluir impuestos a la democracia, errados y otros impuestos.



De esta forma, los mayores ingresos tributarios durante el primer semestre del año obedecieron al cumplimiento voluntario de sus clientes y a las herramientas dispuestas por el MUISCA para controlar los altos niveles de evasión y el aumento significativo del contrabando.

Desde el punto de vista de la dinámica del sector real, durante el primer semestre de 2008, el sacrificio de ganado vacuno en el departamento registró un comportamiento creciente, respecto al mismo periodo de 2007. En lo corrido del año, las reses sacrificadas totalizaron 12.562 unidades, es decir 1.159 más respecto al 2007, reportando un aumento del 10,2%. El peso total registrado por el ganado vacuno llegó a los 4.8 millones de kilogramos, con un peso promedio por cabeza de 386 kilos. Por sexo, predominó el sacrificio de ganado macho en un 80,32% frente al de ganado hembra (19,68%). A pesar de lo anterior, fue el ganado hembra el que reportó mayor crecimiento (13,0%) en el sacrificio, que el ganado macho (9,5%).

Respecto del total nacional, el sacrificio de ganado del departamento del Cauca, aumentó la participación en 0,10 puntos respecto al primer semestre de 2007, al llegar al 1,06%. Este comportamiento se explica por el aumento en el sacrificio de reses hembras respecto al mismo periodo del 2007. En cuanto al ganado porcino, se presentó un descenso en las cabezas sacrificadas comparado con el primer semestre de 2007. La disminución fue del -15,4%, como resultado de las 317 unidades menos degolladas. El peso total de los porcinos fue de 163 mil kilogramos, con un peso promedio por cabeza de 94 kilos. La representatividad del sacrificio del departamento del Cauca en total nacional llegó al 0,25% frente al 0,30% del primer semestre de 2007.

Respecto a los resultados de la actividad edificadora ocurridos en el departamento del Cauca en lo corrido del 2008, indicó que, en lo relacionado con la intención a construir, los metros totales licenciados aumentaron en 201,5% al llegar a un total de 407 mil, después de haber estado en 135 mil entre enero y junio de 2007. El anterior resultado se debe fundamentalmente, al comportamiento de los metros cuadrados aprobados del principal jalonador de la intención a construir, el destino vivienda, que representó el 95,93% del total. En el primer semestre del año, la edificación de vivienda pasó de licenciar 96.2 mil a 391.2 mil metros cuadrados, es decir un incremento del 306,5%. En



consecuencia, por cada licencia aprobada se pasó de licenciar en promedio 356 metros cuadrados a 1.546 metros cuadrados en el primer semestre de 2008.

Por su parte, el comportamiento del metro cuadrado licenciado en viviendas en el Cauca<sup>20</sup>, explicado por tipo de vivienda indicó que, la edificación de casas aumentó en 300,6% y de apartamentos en 348,4%. Las unidades crecieron, principalmente en vivienda, casi a la octava parte de lo presentado en el primer semestre de 2007. La VIS fue la que más creció en el desempeño, ya que pasó de 6.2 mil metros cuadrados a 51.3 mil metros cuadrados, es decir 717,9% mas, lo que refleja el impacto tan fuerte que este tipo de edificación puede presentar, no solo en materia edificadora, sino también social. Por su parte, la NO VIS, que es la más representativa, también creció a una tasa de 277,8%.

En cuanto a la tenencia de vivienda en el Cauca, el segundo trimestre de 2008 se caracterizó por presentar un comportamiento creciente, pero estable. Respecto al II trimestre de 2007, el número de viviendas que estaba siendo usada de manera total o parcial por parte de sus propietarios, arrendatarios u ocupantes de hecho, aumentó en 5.924 unidades. Por tipo de ocupación, la vivienda propia representó el 79,08%, la arrendada el 17,09% y otro tipo de ocupación 3,83%. Por zonas, tanto en la cabecera como en el resto, predominó la vivienda propia con 68,13% y 85,37%, respectivamente. Es de mencionar, que en la zona resto, se encuentra una distribución más uniforme en la tenencia de vivienda que no es propia, lo que indica que en la zona rural los derechos de propiedad y por tanto la concentración de la tierra, ha conducido a que los habitantes recurran a otro tipo de ocupación como el alquiler de vivienda o de cuartos, para solucionar sus problemas habitacionales.

En lo referente al comportamiento del ICCV, durante el primer semestre de 2008 reportó un comportamiento descendente, similar al registrado en el mismo periodo del año 2002. En los primeros seis meses del año, el índice registró una variación total de 4,6%, inferior en 0,2 puntos porcentuales a la presentada en idéntico periodo del 2007 y en 1,03 puntos a la del total nacional (5,6%). Comparada con las restantes catorce

---

<sup>20</sup> Fuente; Camacol Cauca

ciudades del país, la variación obtenida en Popayán, se ubicó como la tercera más baja, después de Armenia (1,4%) y Barranquilla (3,3%).

El índice visto por tipo de vivienda, la variación muestra un comportamiento similar al presentado en lo corrido a junio de 2007. La mayor la presentó la VIS (5,8%), ubicándose por encima del promedio para la ciudad. Por grupo de costos, materiales (4,2%) y maquinaria y equipos (4,3%) presentaron un incremento de 1,92 y 2,26 puntos porcentuales respecto al primer semestre de 2007. Por su parte, mano de obra (5,4%) disminuyó en 5,53 puntos. Por insumos, el de mayor contribución a la variación del índice fue hierros y aceros (32,97%), perteneciente al grupo de materiales. En su orden, le siguieron: ayudante (19,34%) y oficial (15,38%), entre los principales.

Es importante mencionar que la variación del precio del acero y el hierro llegó a 26,9% frente a 0,4% del primer semestre de 2007<sup>21</sup>. El incremento en el precio de este insumo es explicado por el aumento en los precios internacionales, que al inicio del año estaba alrededor de 600 dólares la tonelada y al finalizar el mes de junio, llegó a un promedio de 1.400 dólares la tonelada. Adicionalmente, la producción nacional disminuyó temporalmente la oferta de acero, situación que no produjo alteraciones en la demanda.

En lo concerniente a la demanda crediticia para vivienda en el departamento de Cauca, en lo corrido del 2008 se registró un balance positivo. Entre enero y junio, el valor total de créditos aprobados arrojó un crecimiento del 20,7%, al totalizar \$15.9 miles de millones de pesos, de los cuales le corresponden a Popayán \$13.3 miles de millones, es decir el 83,61% del total del departamento. Respecto al total nacional, Cauca participó con una demanda crediticia de 0,70%. Por tipo de crédito, el valor correspondiente a vivienda nueva totalizó \$5.9 miles de millones y \$10 miles de millones vivienda usada. En consecuencia, los créditos de mayor cuantía correspondieron a la vivienda usada, representando el 62,72% del total y los de la nueva el 37,28%.

---

<sup>21</sup> Asociación nacional de industriales ANDI



Respecto al primer semestre de 2008, el monto de los créditos para vivienda nueva creció en 8,7% y el de la usada en 29,1%<sup>22</sup>. En término de unidades de vivienda, del monto aprobado para vivienda se obtuvo un total de 484 unidades, de las cuales a Popayán le correspondieron 345. Por tipo de crédito, las unidades nuevas financiadas fueron 181 y las usadas 303 viviendas. El comportamiento general de la financiación de la vivienda indica que a pesar de los niveles experimentados por la variación de precios en lo corrido del año, y el incremento en las tasas de interés, el crédito no se frenó y evidenció un balance positivo en la primera mitad del 2008.

Estos resultados pueden ser consecuencia de la aprobación de créditos con tasa fija, que permite conocer el valor que se pagará por dicha obligación hipotecaria, que protege de las variaciones que puedan tener los indicadores macroeconómicos que afectan la determinación de créditos a cuota variable. Adicionalmente, en lo corrido del año el Fondo Nacional del Ahorro ha incrementado el número de familias beneficiadas con la aprobación de créditos para vivienda en general, principalmente de la nueva.

Con respecto al comportamiento del transporte urbano de pasajeros en la ciudad de Popayán, los resultados del primer semestre muestran una disminución en el parque automotor. Durante este periodo, el total de buses, busetas y microbuses registraron una caída de -3,8%, situación explicada, principalmente, por la notoria reducción en el número de buses afiliados y a la no reposición de este tipo de vehículo. En cuanto a los vehículos en servicio, reportaron un incremento de 4,6%, por el aumento en el número de busetas y microbuses.

En lo relacionado con el promedio diario de pasajeros, se presentó una disminución de -1,4%, caída justificada en la disminución en el promedio de pasajeros transportados en el servicio de buses, dada la reducción en la cantidad de unidades que prestaron el servicio. El promedio diario producido aumentó en 7,8%, por el incremento generalizado en los tres tipos de servicio, pero es el de microbús el que reporta la mayor cuantía. En lo que corresponde al flujo de pasajeros nacionales que hicieron tránsito por el aeropuerto Guillermo León Valencia Durante el primer semestre de

---

<sup>22</sup> Asobancaria; informe regional

2008, reportó un mayor volumen de personas que salieron de la ciudad de Popayán respecto de los que ingresaron.

En este periodo, tanto el total de pasajeros que salieron a la ciudad como los que llegaron, representaron el 0,46% y 0,43%, respectivamente. En cuanto al transporte de carga movilizado entre enero-junio del 2008, a través del aeropuerto León Valencia se movilizó un total de 60 toneladas en entradas y salidas, representando el 0,10% de la carga nacional.

### **Desplazamiento forzado**

De manera general se puede decir que en el departamento del Cauca son más las personas que son expulsadas de sus territorios a causa de la violencia que aquellas que han llegado como desplazados. De 1996 a 15 de Julio de 2004, alrededor de 40.181 personas se desplazaron de sus municipios, corregimientos y veredas, mientras que 31.270 han llegado como desplazados. De igual manera alrededor de 8.342 hogares han sido expulsados, mientras que 6.585 han sido recibidos.

Tabla 3. Acumulado de personas y hogares desplazadas y recibidos registradas en el departamento del Cauca a Julio 15 de 2.004<sup>23</sup>

Hogares expulsados	8.342
Personas expulsadas	40.181
Hogares recibidos	6.585
Personas recibidas	31.270

En 2002, los desplazamientos forzados de mayores proporciones fueron producidos por combates entre los grupos irregulares y bombardeos por parte de la Fuerza Pública, en medio de la confrontación. Dentro de los hechos registrados por la Bitácora de Prensa del Observatorio de DDHH y DIH de la Vicepresidencia, se destacan los acontecidos en el mes de agosto de ese año: en los caseríos ribereños de los ríos Saija y Timbiquí, se presentó el desplazamiento masivo, de un número no determinado de

<sup>23</sup> Fuente: Red de solidaridad social (Sistema Único de Registro)



habitantes, tras los enfrentamientos de los grupos al margen de la ley, los cuales se concentraron en lugares apartados, sin presencia de la Fuerza Pública y donde abundan los cultivos ilícitos de amapola; en el Tambo, un intento fallido de hostigamiento por parte del ELN y las FARC al cuartel de Policía y la base militar en este municipio provocó el éxodo de 43 familias – los campesinos decidieron desplazarse al corregimiento de Piagua, a dos horas de la cabecera municipal y a Popayán -; en Silvia (Cauca), según las denuncias del gobernador del resguardo de Pitayó, 20 familias se desplazaron a raíz de los bombardeos efectuados por el Ejército en la persecución de guerrilleros.

## **Educación**

De acuerdo a las reformas realizadas al sistema educativo a partir de la Constitución de 1991, es importante establecer el impacto que su aplicación ha tenido, en términos de cobertura, ya que teniendo en cuenta lo visto anteriormente, es notable el esfuerzo del gobierno en términos de los recursos asignados a las transferencias, en particular a la educación cuyo peso promedio durante el periodo 1994-2006 fue del 54%. A nivel de los departamentos que conforman la región Suroccidental, la característica principal ha sido que el volumen de transferencias se incrementaron notoriamente entre 1994-2001 y 2002-2006, todo ello como respuesta al Acto Legislativo 01 y Ley 715 de 2001, que modificaron el cálculo de las transferencias al desligarlas de los ingresos corrientes de la nación y unificarlas en un Sistema General de Participaciones.

Esta medida favoreció la estabilidad de los montos destinados al sector de la educación, en particular, ya que evitaba el impacto de las fluctuaciones de la economía nacional. En el departamento del Cauca, el monto promedio de las transferencias en educación pasó en cuanto a su relación en el PIB departamental de 5,16% a 5,56%, entre los dos periodos mencionados anteriormente.

El efecto de la política en términos de cobertura escolar, indica que la asistencia escolar en este departamento vista a través de los Censos 1993 y 2005, muestra que la tasa de asistencia escolar por rangos de edad tuvo un comportamiento ascendente en general, y es particularmente notorio el desempeño presentado en las edades de 5-6 años y 12-17, lo que es una señal clara de que cada vez están ingresando más niños al sistema educativo y también aquellos que se encuentran en la etapa de culminar el ciclo



escolar. Por su parte, la tasa de asistencia entre 7-11, pasó de 82,1% a 90,8%, siendo la mayor de todos los rangos de edad escolar.

Por niveles de educación, tanto en el Censo 1993 como en el 2005 el mayor número de alumnos corresponde a los que están en primaria, secundaria y media. En términos relativos, el porcentaje de personas en primaria disminuyó entre el año 1993 y 2005, a pesar que la población de personas aumentó de 504.544 a 541.086. Esto en parte, se explica por el mayor aumento de la población en secundaria y media que pasó de 163.098 a 291.079<sup>24</sup>. El porcentaje de personas en este nivel pasó de 19,2% a 26,3%.

A partir de la Constitución de 1991, las políticas educativas encaminadas a proveer de mayor eficiencia al sistema de financiación del sector, se han visto reflejadas a través de un incremento y estabilización en las transferencias, especialmente a partir del 2002, cuando se creó el Sistema General de Participaciones, mediante el cual se unificaba en una bolsa única el Situado Fiscal, las Participaciones Territoriales y el FEC; todo ello con el objetivo de garantizar la sostenibilidad de los aportes al sistema y eliminar la dependencia hacia los ingresos corrientes de la nación por estar ligados a la dinámica del Producto Interno Bruto. De acuerdo al Sistema General de Participaciones establecido en el 2001, se observa que el monto de las transferencias destinadas a la educación, sigue siendo considerablemente alto entre las cuentas fiscales del gobierno central. En consecuencia, el porcentaje de participación en las transferencias del rubro educación pasó de 52,4% en el periodo 1994- 2001 a 56,2% a partir de la vigencia de dicho sistema.

En la región Suroccidental, la dinámica de las transferencias en educación indica que a partir del 2002, año en el que se empieza a ejecutar el Sistema General de Participaciones, el monto promedio transferido a la región presenta incrementos considerables respecto al monto que venía siendo asignado antes de este año, cuando cobijaba la Ley 60 de 1993. En cuanto a la cobertura educativa se observa, que a la par que se han incrementado las transferencias a la educación en los tres departamentos

---

<sup>24</sup> Esto se atribuye a la reforma de la educación realizada por Francisco José Lloreda Mera, durante la presidencia de Andrés Pastrana de 1998 a 2002, la cual estableció que máximo el 5% de los estudiantes debían repetir el año, lo comúnmente conocido como promoción automática

de Cauca, Valle y Nariño, las tasas de asistencia escolar vistas según la edad y comparadas según Censos 1993 y 2005 también han crecido, en especial para aquellos en la edad de 5-6 y 12-17 años, es decir que sí se ha avanzado en el objetivo de generar una mayor cobertura, sin embargo ésta todavía no llega a ser del 100%.

El comportamiento de las transferencias vistas a través de sus componentes, evidencia que las transferencias departamentales, que hasta antes de la puesta en ejecución del Sistema General de Participaciones, ocupaba el mayor porcentaje del total, a partir del 2002 cambia la composición, siendo las participaciones municipales las que empiezan a representar una mayor cuantía en el monto transferido.

Esto puede ser un indicio de una tendencia hacia la descentralización administrativa de los recursos, en este caso de educación. El hecho que las tasas de asistencia escolar hayan presentado un mayor crecimiento en las edades comprendidas entre los 5-6 años nos lleva a suponer que cada vez existe un mayor interés y conciencia por ingresar al sistema educativo, al tiempo que se aprovechan los recursos destinados para tal fin.

Por niveles de educación, tanto en el Censo 1993 como en el 2005, el mayor porcentaje de la población en cada uno de los departamentos analizados se ubica en los niveles de primaria, secundaria y media, ganando estas dos últimas cada vez más participación. Este resultado se aproxima, de alguna manera, al objetivo establecido con la Ley General de Educación (ley 115 de 1994) según la cual se da obligatoriedad a nueve años educación compuesta por la primaria y secundaria.

#### **2.1.4 Departamento de Nariño<sup>25</sup>**

##### **Estructura productiva y de comercio exterior del departamento**

Entre 1990 y 2001, el PIB del departamento de Nariño creció a una tasa promedio anual de 3,2%, por encima de la observada a nivel nacional (2,6%). A pesar de esta dinámica, su PIB per cápita en el año 2001 fue US\$777.263, menos de la mitad del promedio nacional (US\$1.750.466). El departamento participa con el 1,7% del PIB nacional.

---

<sup>25</sup> Fuentes diversas; informe de economía regional banco de la república y gobernación de Nariño



El sector más dinámico del departamento fue el de Servicios sociales, comunales y personales; no obstante, no logró desplazar al sector Agropecuario, silvicultura, caza y pesca como el mayor generador de valor agregado del departamento (32,2% del PIB departamental).

El sector Agropecuario, silvicultura, caza y pesca registró una baja tasa de crecimiento (1.7% anual). Incidieron en este comportamiento, la desaceleración de la actividad cafetera y ganadera, así como también el crecimiento de los cultivos ilícitos.

El segundo sector en el PIB de Nariño es el de Servicios sociales, comunales y personales, que creció a una tasa de 7,6% anual, como resultado del buen comportamiento de los subsectores de Administración pública Salud, Enseñanza y Esparcimiento. Le siguen en importancia Comercio, restaurantes y hoteles, Establecimientos financieros, seguros e inmuebles y Transporte, almacenamiento y comunicaciones.

La Industria manufacturera de Nariño centra su actividad en el sector de Alimentos y de Bebidas. Las principales industrias son la Elaboración de pescados y crustáceos, la Elaboración de aceites y grasas vegetales, los Productos de molinería y la Industria de bebidas, excepto la vinícola.

En el estudio de la CEPAL, Nariño se ubica en el puesto 18 entre 23 departamentos. Los factores en que está en mejores posiciones son Gestión empresarial e Infraestructura. Los factores en los cuales debe mejorar son Internacionalización, Finanzas, Ciencia y tecnología, Gobierno e instituciones, Recurso humano, Medio ambiente y Fortaleza económica. A partir del año 2000, la tasa de desempleo en Nariño mantuvo una tendencia creciente hasta el 2002 (15,2%); tendencia que cambió en el siguiente año cuando fue de 10.3%; por su parte, la tasa de subempleo fue de 44,7%. Mientras tanto en Pasto, ciudad que concentra el 74% de la población en edad de trabajar, el desempleo fue de 18.1% y el subempleo de 36,5%, cifra superior al consolidado urbano (32%). Las principales actividades generadoras de empleo en el departamento son Comercio, Servicios comunales, sociales y personales, Industria y Transporte.



## Comercio exterior

En la década de los noventa, la balanza comercial del departamento fue positiva hasta 1995; a partir del siguiente año se tornó negativa hasta alcanzar el máximo déficit de US\$86 millones en 2001. Incluyendo café y petróleo, la balanza comercial del departamento de Nariño es superavitaria. Nariño registró superávit con Estados Unidos, pero su participación en la balanza comercial se redujo a una tasa promedio anual de 18%. Por el contrario, registró un déficit comercial creciente con Ecuador, que pasó de US\$2 millones en 1993 a US\$64,8 millones en 2003.

Según el indicador de Balanza Comercial Relativa, Nariño es un exportador neto de Grasas, Pescados, Piedras preciosas y joyas y Confecciones de cuero. Entre 1991 y 2003, las exportaciones totales de Nariño crecieron a una tasa promedio anual de 0.7%. Si se excluyen las exportaciones de café y petróleo, la tasa de crecimiento fue del 8.8%. Este comportamiento lo explica la reducción de las exportaciones de café que pasaron de representar el 74% en 1991 al 39% del total en 2003. Las exportaciones per cápita siguen la misma tendencia de las exportaciones totales. Hasta 1997 muestran un moderado ritmo de crecimiento pero a partir de 1998 cayeron y sólo registran una leve recuperación a partir de 2002. En 2003, las exportaciones fueron US\$28 por habitante. Según la clasificación CIU, las exportaciones se concentran en Pescados, crustáceos y demás productos marinos y Aceites y grasas de origen vegetal y animal.

Por partida arancelaria, a principios de la década de los noventa el principal rubro era Crustáceos, incluso pelados, vivos, frescos o refrigerados, pero su tendencia fue decreciente; por el contrario, ganó participación en el total exportado el Aceite de palma, que se convirtió en el primer renglón exportador del departamento. Estados Unidos continúa siendo el principal destino de las exportaciones de Nariño, a pesar de la pérdida de participación en el total exportado. Cobraron importancia países como destino países como Reino Unido, Ecuador, Perú y México. Entre 1991-2003, el índice Herfindahl-Hirschman para Nariño pasó de 5.727 en 1991 a 3.179 para 2003. Sin embargo, se registró una reducción en el número de partidas arancelarias, que pasó de 91 en 1991 a 53 en 2003. El Coeficiente de Apertura Exportadora para Nariño se redujo; en 1998 era 41% y en el año 2000 fue de 24,2%. El coeficiente duplicaba el índice promedio nacional en 1998 y fue inferior a éste en el año 2000.



Entre 1993 y 2003, las importaciones de Nariño crecieron a una tasa promedio anual de 35,8% y sólo participan con 0,6% del total importado por el país. Según la clasificación CUODE, las importaciones se concentran en Bienes de consumo no duradero (especialmente productos alimenticios) y de Materias primas (las realizadas por el sector agroindustrial). Según la clasificación CIIU, en el período 1994-2003 las mayores importaciones correspondieron a alimentos y materias primas para el sector agroindustrial. Durante los últimos cuatro años, más de 50% de las importaciones fueron de productos agropecuarios.

Por país de origen, las importaciones de Nariño principalmente son del Ecuador y registran una tendencia ascendente; pasaron de representar el 22,5% de las importaciones totales en 1993 a 92% en 2003. El Coeficiente de Penetración de Importaciones para Nariño disminuyó de 44,3% en 1998 a 28% en el 2000. El mayor CPI se ubica en el sector de Fabricación de aceites y grasas vegetales y animales, que para 2000 fue de 40,6%.

### **Instrumentos de la política de desarrollo empresarial en Nariño**

Desde hace varios años el gobierno viene adelantando labores orientadas a la preparación del aparato productivo para los escenarios de mayor integración a los mercados internacionales. La tarea del gobierno ha consistido en afinar diversos instrumentos, como el crédito y la inteligencia de mercados, y propiciar las condiciones para que el sector privado lidere los procesos de diagnóstico de problemas para competir en una economía más abierta, mejora de competitividad, adecuación tecnológica y determinación de su oferta exportadora.

Para la mejora de la productividad se han implementado tres programas de carácter nacional como parte de la Política Nacional de Productividad y Competitividad:

- ✦ La Red Colombia Compite,
- ✦ Las Cadenas productivas y
- ✦ El programa de Productividad.

En los convenios de competitividad, los empresarios de Nariño participan en los convenios de carácter nacional de las cadenas de Piscicultura, Café, Lácteos y sus derivados, Papa, entre otros. Adicionalmente, el departamento firmó un convenio regional en la cadena de Cuero y de manufacturas de cuero para los municipios de Pasto y Belén. Con el objetivo de definir la oferta exportable departamental y detectar los obstáculos a la mayor internacionalización se crearon los CARCE en los que hay un trabajo conjunto de gobierno, sector privado y academia. En el caso de Nariño, el CARCE elaboró su Plan Estratégico Exportador (PEER) y definió su vocación exportadora hacia los sector agropecuario y agroindustrial.

### **Estructura productiva del departamento**

En el PIB de Nariño, el sector con mayor crecimiento fue el de Servicios sociales, comunales y personales, que pasó de representar 20% a principios de los noventa a 31% en el período 1999-2001. No obstante, en el promedio, este sector no alcanzó a desplazar al sector Agropecuario, silvicultura, caza y pesca como el mayor generador de valor agregado del departamento, con una participación de 32,2% en el PIB departamental.

### **Indicadores generales del departamento**

Entre 1990 y 2001, el PIB del departamento de Nariño registró una tasa de crecimiento promedio anual de 3,2%, por encima de la observada a nivel nacional (2,6%). Este comportamiento es resultado de la combinación de dos ciclos, el primero de auge (entre 1990 y 1996), caracterizado por crecimientos positivos y continuados, y el segundo de recesión (1997-2001), caracterizado por la combinación de variaciones negativas y crecimientos positivos menores a 2.5%. El departamento participa con 1.7% del PIB nacional. A pesar de la buena dinámica registrada, el PIB per cápita de Nariño es uno de los más bajos del país, sólo supera a Amazonas y Chocó. De acuerdo con este indicador, el departamento se ubicó en el puesto 31 con un PIB per cápita de US\$777.263 frente al nacional de US\$1.750.466, en 2001.

En el PIB de Nariño, el sector con mayor crecimiento fue el de Servicios sociales, comunales y personales, que pasó de representar 20% a principios de los noventa a 31% en el período 1999-2001. No obstante, en el promedio, este sector no alcanzó a desplazar al sector Agropecuario, silvicultura, caza y pesca como el mayor generador



de valor agregado del departamento, con una participación de 32,2% en el PIB departamental. Entre 1991 y 2001, el sector Agropecuario, silvicultura, caza y pesca registró una baja tasa de crecimiento (1.7% anual). Contribuyeron a este comportamiento la desaceleración de la actividad cafetera y ganadera, así como también el incremento de los cultivos ilícitos.

En Nariño, el café fue un renglón importante hasta 1998 cuando representó el 7,4% del PIB departamental y contribuyó con 6,7% de la producción cafetera nacional; luego comenzó a decrecer la producción hasta alcanzar sólo el 2,4% del PIB departamental y 2,3% de la producción nacional en 2011. En cuanto a la ganadería, también se observó una reducción de su participación en el PIB departamental, pasó de 10,2% a comienzos de la década de los noventa a 7,1% en 2001.

El segundo sector generador de valor agregado del departamento de Nariño es el de Servicios sociales, comunales y personales, que creció a una tasa de 7,6% anual. Este comportamiento fue explicado por la dinámica de la Administración pública (10,5%), seguido en orden de importancia por Salud (8,2%), Enseñanza (6,4%) y Esparcimiento (4,6%).

Los siguientes sectores en orden de importancia en el PIB departamental fueron Comercio y restaurantes y hoteles, a pesar de la pérdida de participación en los últimos años, seguido por Establecimientos financieros, seguros e inmuebles y Transporte, almacenamiento y comunicaciones. Los mayores crecimientos se registraron en Comunicaciones, Transporte terrestre y Transporte complementario y auxiliar.

La Industria manufacturera disminuyó su participación en el PIB departamental, al pasar de representar 6,5% a principios de la década de los noventa a 3,8% entre 1999 y 2001. Según la Encuesta Anual Manufacturera, en el año 2000 este sector lo integraban 59 establecimientos, con una producción bruta de \$233.006 millones.

### **Indicadores de competitividad**

El estudio de la CEPAL sobre la Competitividad de las regiones en Colombia, ubica a Nariño en el puesto 18 del escalafón nacional. Según este estudio, el departamento tiene mejor desempeño en los factores de Gestión empresarial (puesto 14) e Infraestructura (puesto 15). Los más bajos lugares los alcanzó en los factores de Fortaleza económica, Recurso humano, Medio ambiente y Gobierno e instituciones.

### Departamento de Nariño - Escalafón de la competitividad<sup>26</sup>

Factor	Puesto
Fortaleza económica	21
Internacionalización	17
Gobierno e instituciones	18
Finanzas	17
Infraestructura	15
Gestión empresarial	14
Ciencia y tecnología	17
Recurso humano	20
Medio ambiente	<u>20</u>
TOTAL	18

Entre 2000 y 2003, la tasa de desempleo en Nariño mostró una tendencia creciente, alcanzando su máximo valor en el año 2002 (15,2%), por debajo del nivel nacional (15.5%). En el año siguiente se redujo a 10.3%, convirtiéndose en la octava menor tasa de desempleo por departamentos. Mientras tanto, la tasa de subempleo se ubicó en promedio en 43,5% cifra superior al nacional (31,5%) y en 2003 fue la más alta del país (44,7%), por encima de la media nacional (32%).

La ciudad de Pasto concentra el 74% de la población en edad de trabajar y el 56% de la población ocupada. En 2003, la tasa de desempleo fue de 18,1%, cifra superior al consolidado de 13 áreas metropolitanas (16,7%). Por su parte, la tasa de subempleo fue 36,5%, cifra superior al consolidado urbano (32%).

<sup>26</sup> Fuente: CEPAL Escalafón de la Competitividad de los Departamentos en Colombia, 2002



Los principales sectores generadores de empleo en Nariño son Comercio, Industria y Servicios, los cuales concentran más del 76% de la población ocupada. En Nariño, el comportamiento promedio de las transferencias indica que entre 1994-2001 la proporción llegó a 6,07% y entre 2002-2006 fue 6,95%.

Por último y a manera de conclusiones, el PIB del departamento de Nariño creció por encima del nivel nacional, pero su PIB per cápita es uno de los más bajos del país y sólo participa con el 1,7% del PIB nacional. Aunque el sector Servicios sociales, comunales y personales registró tasas de crecimiento elevadas, el sector Agropecuario, silvicultura, caza y pesca sigue siendo el mayor generador de valor agregado, en promedio participa con 32.2% en el PIB departamental. La desaceleración del sector Agropecuario, silvicultura, caza y pesca es resultado de la reducción de la producción cafetera y ganadera, así como también el crecimiento de los cultivos ilícitos.

La Industria manufacturera de Nariño se concentra en Alimentos y de Bebidas, en especial en la Elaboración de pescados y crustáceos, la Elaboración de aceites y grasas vegetales, los Productos de molinería y la Industria de bebidas, excepto la vinícola. Según el escalafón departamental de competitividad, Nariño se ubica en el puesto 18 y está mejor ubicado en Gestión empresarial e Infraestructura.

Hasta 2002, la tasa de desempleo en Nariño fue creciente, mientras la tasa de subempleo en promedio fue 43,5% y en 2003 fue la más alta del país (44,7%). Las principales actividades generadoras de empleo en el departamento son Comercio, Servicios comunales, sociales y personales, Industria y Transporte. La balanza comercial del departamento de Nariño fue positiva hasta 1995; luego se tornó negativa y su nivel más bajo se registró en 2001. Incluyendo café y petróleo, la balanza comercial del departamento de Nariño es superavitaria.

El principal socio comercial de Nariño es Estados Unidos con el que registró superávit, pero decreció en los últimos años. El país con el cual siempre registró déficit comercial fue Ecuador y se aceleró en los últimos años. Nariño es un exportador neto de Grasas, Pescados, Piedras preciosas y joyas y Confecciones de cuero, de acuerdo con el indicador de Balanza Comercial Relativa.



Las exportaciones de café de Nariño pasaron de representar el 74% de las exportaciones totales en 1991 al 39% en 2003. Mientras tanto, las exportaciones no tradicionales crecieron 8%. Esto se reflejó en el indicador de exportaciones per cápita totales que en 2003 fueron US\$28. Según la clasificación CIIU, los principales sectores exportadores son Pescados, crustáceos y demás productos marinos y Aceites y grasas de origen vegetal y animal. Por partida arancelaria, se observó una reducción de la participación en el total exportado de Crustáceos, incluso pelados, vivos, frescos o refrigerados, y un incremento de Aceite de palma.

El principal destino de las exportaciones es Estados Unidos; le siguen en importancia Reino Unido, Ecuador, Perú y México. El índice Herfindahl-Hirschman para Nariño pasó de 5.727 en 1991 a 3.179 en 2003. Sin embargo, por número de partidas arancelarias se redujo. El Coeficiente de Apertura Exportadora para Nariño cayó a 24,2% en el año 2000.

Las importaciones del departamento de Nariño crecieron a un ritmo de 35,8% anual pero sólo participan con 0.6% en el total importado a nivel nacional. Según la clasificación CUODE, se concentran en Bienes de consumo no duradero y Materias primas. Según la clasificación CIIU, las mayores importaciones fueron alimentos y materias primas para el sector agroindustrial. Por país de origen, el 92% de las compras externas son originarias de Ecuador.

El Coeficiente de Penetración de Importaciones se redujo, en el año 2000 fue 28%. El mayor CPI se registra en Fabricación de aceites y grasas vegetales y animales. Las exportaciones de Nariño hacia los Estados Unidos cayeron en los últimos seis años; en 2003 apenas llegaron a US\$3.7 millones, mientras que en 1995 se exportaron US\$43.5 millones. Según el indicador de Ventaja Comparativa Revelada, son competitivas las exportaciones de Crustáceos, Pescado fresco o refrigerado y Filetes de pescado. El aprovechamiento del ATPA-ATPDEA en 2003 alcanzó el 27%. En promedio se exportaron US\$590 mil, entre 1991 y 2003.

El trabajo conjunto del sector privado, la academia y el gobierno han permitido avances que deben repercutir en la mejora de la productividad y la competitividad del sector



productivo del departamento. Se destaca la labor del CARCE, que elaboró el Plan Estratégico Exportador y viene trabajando en varias cadenas para mejorar su competitividad. De igual forma hay varios convenios de competitividad que se relacionan con el departamento. Adicionalmente, se viene trabajando en diversos apoyos a las micro y las pyme. Por último, en la ampliación de los mercados, siguen siendo importantes los apoyos de Proexport en inteligencia de mercados y de Bancoldex oferta de créditos de redescuento.

A manera de conclusiones preliminares, con base en la información recolectada sobre el área de contexto para este trabajo podemos resaltar que:

El valle es el departamento que a la vista de los indicadores socio económicos presenta la mejor situación, seguido de Nariño, el cauca y por ultimo chocó.

Si tenemos en cuenta la biodiversidad<sup>27</sup> y riqueza de los recursos naturales el panorama cambia, por cuanto el choco es el que presenta los más altos índices de biodiversidad, recursos hídricos y yacimientos de minería en especial oro y otros metales preciosos

En el ámbito educativo, el departamento del chocó disminuyó la cobertura en educación media en el periodo 2002 – 2005.

La economía más dinámica es la del Valle del Cauca, con una industria diversificada y de alto valor agregado.

---

<sup>27</sup> Ver anexo 1; mapas de pisos térmicos, pluviosidad y explotaciones en yacimientos de metales preciosos. También se incluyen dispositivas que muestran los ámbitos de las distintas corporaciones gubernamentales que tienen incidencia sobre los procesos de desarrollo local y regional, además de los asentamientos de las minorías étnicas en el pacífico colombiano, objeto de este trabajo.

## CAPITULO 3: MARCO TEORICO

### 3.1. Referentes teóricos sobre el tema

#### 3.1.1 Necesidades Básicas insatisfechas NBI

El termino completo tiene diferentes aportaciones, dependiendo de la fuente consultada, desde algunas simples, deducidas desde las primeras dos palabras, tales como “necesidades básicas de la humanidad, comida, ropa, lugar donde vivir y trabajo<sup>28</sup>”. La ONU en su informe de desarrollo humano de 1990, habla de que esto se concentra en el suministro de bienes y servicios a la población, tales como; alimentos, vivienda, ropa, atención medica y agua. Sen, lo enfoca desde la capacidad para hacer cosas, más que por adquirir o poseer ciertos bienes. Otros más críticos como Escobar, hablan de un discurso creado para imponer una meta y a la vez limite continuamente móvil de las aspiraciones humanas en el tercer mundo.

#### 3.1.2 Educación

La Constitución Política Colombiana en su artículo 27 hace referencia más bien débil frente a la educación; “El Estado garantiza las libertades de enseñanza, aprendizaje, investigación y cátedra”. En el artículo 41 obliga a las instituciones de educación a estudiar la constitución. En el artículo 44 establece como *derechos fundamentales de los niños*, entre otros la Educación, la cultura, la recreación y la libre expresión. En el artículo 45 determina como derecho de los adolescentes la formación integral. En el artículo 54 reza que es obligación del Estado y de los empleadores ofrecer formación y habilitación profesional y técnica a quienes lo requieran.

El artículo 67 se hace el mayor pronunciamiento respecto a la educación cuando señala que “La educación es un derecho de la persona y un servicio público que tiene una función social; con ella se busca el acceso al conocimiento, a la ciencia, a la técnica, y a los demás bienes y valores de la cultura”. La ley general de educación 115 de 1992 define “las normas generales para regular el Servicio Público de la Educación que

---

<sup>28</sup> Microsoft ® Encarta ® 2008.



cumple una función social acorde con las necesidades e intereses de las personas, de la familia y de la sociedad”.

Se fundamenta en los principios de la Constitución Política sobre el derecho a la educación que tiene toda persona, en las libertades de enseñanza, aprendizaje, investigación y cátedra y en su carácter de servicio público. De conformidad con el artículo 67 de la Constitución Política, define y desarrolla la organización y la prestación de la educación formal en sus niveles preescolar, básica (primaria y secundaria) y media, no formal e informal, dirigida a niños y jóvenes en edad escolar, a adultos, a campesinos, a grupos étnicos, a personas con limitaciones físicas, sensoriales y psíquicas, con capacidades excepcionales, y a personas que requieran rehabilitación social.

Una profundización en los aspectos históricos de la educación lo realiza la fundación Caicedo González<sup>29</sup>, en una retrospectiva de la educación en Colombia cuando resalta que: La ley 60 de 1993 reglamentó los artículos 356 y 357 de la Constitución Política, que se refieren a las competencias y recursos entre los diferentes ámbitos territoriales del país. El Estado define y asigna funciones en los tres niveles del gobierno (Nacional, Departamental y Municipal) al tiempo que garantiza un flujo adecuado de recursos a las entidades territoriales (situado fiscal a los departamentos y distritos y las participaciones en los ingresos corrientes de la nación a los municipios). Esta ley también aborda aspectos relativos a la descentralización, administración y prestación de los servicios educativos, la planeación, el manejo de la información y el desarrollo institucional.

En 1994 se hace entrega de informe de la Misión de Ciencia, Educación y Desarrollo, “Colombia: Al filo de la oportunidad”. La misión tuvo como objetivo central entregar al país una nueva carta de navegación con los rumbos de la ciencia, la educación y el desarrollo trazados claramente sobre ella y se articuló sobre tres ejes, el primero de los cuales estuvo dirigido a los cambios organizacionales y del comportamiento, tanto de las instituciones públicas como privadas, en los aspectos de gestión, productividad y competitividad. Esto con el fin de crear organizaciones flexibles con capacidad de aprender, autotransformarse y transformar el medio. El segundo se centró en el

---

<sup>29</sup> Fundación Caicedo González; Retrospectiva de la educación en Colombia. 2004.

cambio educativo. El tercer eje constituyó la propuesta de un proyecto nacional que integrara la ciencia y la tecnología a la sociedad y la cultura colombiana<sup>30</sup>.

En el año 2004<sup>31</sup> los estudiantes de educación superior en Colombia eran atendidos por 328 instituciones de cuatro tipos:

- (i) técnicas profesionales, 51
- (ii) Tecnológicas, 66,
- (iii) Instituciones universitarias, 99 y
- (iv) universidades, 112.

Adicionalmente se encuentran cerca de 4.000 entidades de educación no formal, las cuales son autorizadas por las secretarías de educación, pero cuyos certificados de aptitud profesional no tiene validez académica. Asimismo, las grandes empresas tienen dependencias para formar sus propios trabajadores. No obstante lo anterior, la educación en Colombia no ha sido articulada o comparada con los estándares de los países desarrollados<sup>32</sup>

### 3.1.3 Los Objetivos del Milenio ODM:

Son un conjunto de compromisos adquirido por los líderes mundiales durante la Cumbre del Milenio del año 2000, y que incluye la reducción de la pobreza a la mitad en todo el planeta para 2015, entre otras ambiciosas metas, lo cual es monitoreado por el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, que coordina los esfuerzos dirigidos a lograrlos<sup>33</sup> y los cuales se muestran a continuación:

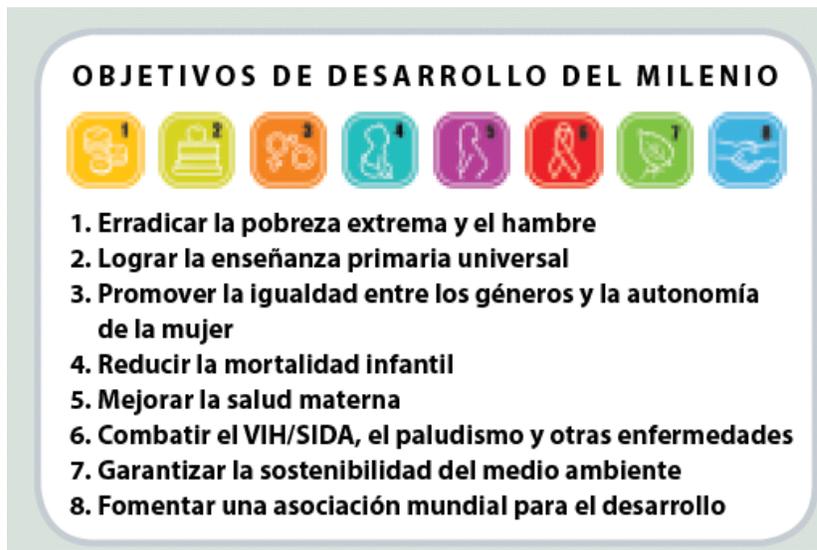
---

<sup>30</sup> IDEM

<sup>31</sup> Fuente; DANE Cifras Censo 2005 – 2006.

<sup>32</sup> La UNESCO cuenta con el programa PISA, el cual proporciona información importante sobre los factores relacionados con el nivel de competencia de los estudiantes, incluido el compromiso del estudiante en el proceso de aprendizaje, el género y el entorno familiar, y ofrece una visión general de cómo las características de las escuelas, tales como la organización de la enseñanza y la disponibilidad y administración de los recursos, están relacionadas con el éxito educativo.

<sup>33</sup> Enciclopedia Encarta, citando página web de la ONU



### 3.1.4 El Concepto de Desarrollo humano

El informe de la ONU de 1990 concreta y define lo que hasta hoy es aceptado mundialmente como el concepto<sup>34</sup> de desarrollo humano -en adelante DH-, abordando primeramente los objetivos del DH, como “crear un ambiente propicio para que los seres humanos disfruten de una vida prolongada, saludable y creativa”. El mismo documento define el desarrollo humano como “el proceso mediante el cual se amplían las oportunidades de los individuos, las más importantes de las cuales son una vida prolongada y saludable, acceso a la educación y disfrute de un nivel de vida decente”.

Lo anterior es complementado con que “Otras oportunidades la libertad política, la garantía de los derechos humanos y el respeto a sí mismo”, lo que a juicio de Smith era interactuar sin verse “avergonzado de aparecer en público”. Los dos aspectos más preponderantes del DH son; la formación de capacidades humanas<sup>35</sup>

<sup>34</sup> Página 31 y sucesivos

<sup>35</sup> Un mejor estado de salud, conocimientos y destrezas. En términos generales, los indicadores clave del DH son; Longevidad, medida a través de la esperanza de vida al nacer; Conocimientos,

y el uso que las personas hacen de esas capacidades. Mi análisis de este concepto occidentalizado es que por ninguna parte aparece la riqueza de las personas; es como si desde la aparición del concepto mismo se destinara, que más bien parece una condena, al lector –léase además como ciudad, sociedad, país- a ser pobre, a no aspirar a tener algún tipo de propiedad. Sobre el concepto de desarrollo y su devenir histórico se realizará una ampliación más adelante.

Aunque el informe de DH de la ONU del año 2007 muestre que en todas la metas de los objetivos del milenio ODM se están logrando grandes avances, en este se excluyen –de seguro para no evidenciar las diferencias abismales entre los países del G20 y el resto del mundo- los países de mayor ingreso, también se debe tener en cuenta la falla por su inexactitud, reconocida por la misma ONU en los resultados de los indicadores, a causa de que estos son promedio y no reflejan una ponderación por grupos.

Y por otro lado, están los críticos de este discurso, académicos que desde otras disciplinas como la antropología, la filosofía, la sociología y otras, promueven una abolición de este discurso hegemónico y homogeneizante, con un rescate de la cultura, en especial la tradición y local, a fin de que las comunidades y organizaciones sociales – por ende las personas- decidan lo que quieren para sus vidas a futuro

#### ***3.1.4.1 Las corrientes de pensamiento alineadas con el discurso del Desarrollo y el tercer mundo***

No existe una fórmula única para el desarrollo. La sola ayuda no genera desarrollo. Como un antiguo economista jefe del Banco Mundial observó, “Más que antes, la prioridad central del Bando Mundial... es crear y ayudar a poner en marcha estrategias mejoradas para el desarrollo económico. Estas estrategias descansan, en una mayor

---

cuyo indicador más importante es la alfabetización y la calidad de la educación y por ultimo Niveles decentes de vida, cuantificados a través de acceso a la tierra, al crédito, el ingreso, el poder adquisitivo. Quedan a demás otro grupo d e indicadores como: libertad política, seguridad personal, relaciones interpersonales, entorno físico y derechos humanos.



medida que antes, sobre las transferencias y transformación del conocimiento, tanto como para compensar por la escasez esperada de la asistencia del desarrollo... Para ponerlo claramente, puesto que no habrá mucho dinero para el desarrollo a lo largo de la siguiente década, será mejor que haya una mayor cantidad de buenas ideas”<sup>36</sup>

Reconociendo que la brecha de conocimiento entre países ricos y pobres es tan importante como la brecha de ahorros o la del comercio externo, el *Informe de Desarrollo Mundial del Banco Mundial 1998/99* se dedicó al tema del “Conocimiento para el Desarrollo”. Como Joseph Stiglitz, economista jefe del Banco, observó durante la conferencia de Dubrovnik. Hoy el Banco Mundial ha cambiado mucho su énfasis hacia los intangibles del conocimiento, las instituciones y la cultura, en un intento por forjar un esquema de Nuevo Desarrollo. Desea ser un Banco del Conocimiento, no sólo un banco para la infraestructura financiera. Ahora ven al desarrollo económico menos como el negocio de la construcción y más como la educación en un sentido amplio y comprehensivo, que cobije el conocimiento, las instituciones y la cultura (Stiglitz 1999a).

El rechazo de malas ideas es tan importante como la aceptabilidad de las buenas. En los años 1960, la importación demasiado fácil del análisis de Harrod-Domar le dio demasiada importancia a la acumulación de capital físico y malinterpretó una idea que fue diseñada especialmente para países industrializados y no para los que están en desarrollo. La acogida de las ideas sobre la industrialización a través de sustitución de importaciones también condujo a tener consecuencias adversas. La inversión extranjera directa puede traer beneficios, pero puede también ser demasiado intensiva en capital cuando hay excedente de mano de obra, o las multinacionales pueden presentar costos al país huésped que aumentan en el tiempo y que alteran desfavorablemente la relación costo-beneficio.

Como en el pasado, así también en el futuro las ideas para el desarrollo serán mejoradas por medio del aprendizaje de las experiencias y las ideas serán sujeto de

---

<sup>36</sup> Summers 1991: 2.

debate abierto. Basu<sup>37</sup>sostiene que nuevas metas para el desarrollo –más allá del simple crecimiento de la tasa de crecimiento económico– son implicadas por el movimiento hacia “desarrollo humano” o “desarrollo comprehensivo”. ¿Pero puede dárseles un significado más preciso a estas grandes metas de políticas sociales, dejándolas solamente susceptibles de medición o de alguna métrica operativa para fines de evaluación? Esta pregunta recibe atención primaria.

En tanto que el crecimiento del ingreso es relevante, Basu sugiere que la atención debe ponerse sobre cómo van los más pobres y sobre la tasa de crecimiento del ingreso per cápita del quintil más pobre de la población. De interés especial es el aspecto relativamente ignorado de la interacción estratégica entre las metas de diferentes países y el hecho de “moralidad condicional” que ellos presentan. Tal análisis es relevante para el diseño de acciones coordinadas por las naciones para lograr objetivos desarrollistas.

Adelman, identifica tres principales<sup>38</sup> concepciones erradas al respecto:

- (a) El subdesarrollo tiene una causa simple (si tiene bajo capital físico, falta de espíritu empresarial, precios relativos incorrectos, barreras al comercio internacional, gobierno hiperactivo, capital humano inadecuado o un gobierno inefectivo);
- (b) Un solo criterio es suficiente para evaluar el desempeño del desarrollo; y
- (c) El desarrollo es un proceso log-lineal.

Adelman sostiene que el desarrollo debe ser analizado como un proceso dinámico altamente multifacético, no lineal, que depende de un patrón, que involucre sistemáticamente patrones de interacción cambiantes que requieren cambios en políticas e instituciones a través del tiempo. La emotividad y la ideología pueden reducirse, entonces, en favor del análisis juicioso que fortalece la economía del desarrollo.

---

<sup>37</sup> Basu, Kaushik; Sobre las metas del desarrollo

<sup>38</sup> Adelman, Irma: Falacias en la teoría del desarrollo y sus implicaciones de política; obviamente teniendo como referencia la concepción de desarrollo “occidentalizada”

Thomas<sup>39</sup> argumenta que los resultados del desarrollo en la década pasada, confirman la contribución esencial de las acciones cercanas al mercado, pero también subraya los ingredientes subestimados o errados. Por delante de las últimas están la distribución del desarrollo humano, la protección del medio ambiente, la globalización y regulación financiera, y la calidad del gobierno. Dar mayor prioridad a estos aspectos significaría integrar la dimensión de calidad en los enfoques de desarrollo en vez de preocuparse por maximizar el crecimiento de corto plazo. Ésta también sustituye los limitados esfuerzos por acelerar el paso de la liberalización de mercado y expandiría la atención dada al acuerdo general construido en la sociedad civil, en conjunto con las inquietudes por cambios de políticas.

Kanbur y Squire<sup>40</sup> describen el ensanchamiento progresivo de la definición y la medición de pobreza, desde el poder sobre los bienes adquiridos en el mercado (ingreso) a otras dimensiones de estándar de vida como longevidad, alfabetización y salud y más recientemente, la preocupación acerca del riesgo y vulnerabilidad y, sobre la impotencia y pérdida de rumbo. Kanbur y Squire argumentan que aunque existen algunas correlaciones entre estas dimensiones diferentes, el ensanchamiento de la definición cambia significativamente nuestro pensamiento sobre cómo reducir la pobreza.

Yusuf y Stiglitz<sup>41</sup> consideran cuáles aspectos en la economía del desarrollo aparecen establecidos y cuáles requieren atención futura. Los aspectos establecidos tienen que ver con los siguientes interrogantes: ¿Cuáles son las fuentes del crecimiento? ¿Importa la estabilidad macroeconómica? ¿Cómo debe ser mantenida? ¿Deben liberalizar el comercio los países en desarrollo? ¿Cuán importantes son los derechos de propiedad? ¿Es la reducción de la pobreza una función del crecimiento y de la acumulación de capital, o se requieren redes de seguridad de la pobreza? ¿Pueden los países en

---

<sup>39</sup> Thomas, Vinod; Retornando al desafío del desarrollo

<sup>40</sup> Kanbur, Ravi y Squire Lyn; La evolución del pensamiento sobre la pobreza: explorando las interacciones

<sup>41</sup> Yusuf, Shahid y Stiglitz, Joseph E.; Aspectos del desarrollo: resueltos y pendientes



desarrollo minimizar o postergar los problemas ambientales? ¿Cuán estrechamente debe el Estado administrar y regular el desarrollo?

Las tendencias actuales muestran una gama de aspectos que probablemente son llamados para análisis y acción futura. Estas tendencias se relacionan con la globalización, la localización, la degradación del medio ambiente, el cambio demográfico, alimentación y agua potable y urbanización.

Estos aspectos pueden ser agrupados bajo dos títulos:

- (a) Gobernabilidad multinivel y aspectos de regulación (participación política, capacidad organizacional, descentralización, desigualdad y gobernabilidad urbana) y
- (b) Aspectos relacionados con el manejo del capital humano y los recursos naturales (migraciones interfronterizas, envejecimiento y oferta de capital, administración de las áreas públicas globales, y seguridad de alimentos y agua)

Para Bardhan<sup>42</sup> las instituciones y las estructuras de incentivos son también fundamentales en su discusión. Al establecer los nexos entre la nueva economía institucional y la economía del desarrollo, Bardhan le da una atención particular a algunos aspectos que han sido descuidados por la literatura teórica de la economía institucional, en particular:

- (a) la persistencia de instituciones que funcionan mal en los países pobres,
- (b) los impedimentos institucionales como resultado de los conflictos distributivos,
- (c) los problemas de acción colectiva que estos conflictos agravan, y
- (d) un papel más complejo del Estado y matizado para tratar con la necesidad de coordinación.

El análisis se enfoca en los efectos de los conflictos distributivos entre diferentes grupos sociales y asimetrías en su poder de negociación. En esto, Bardhan aclara las fallas institucionales y pone atención a los inevitables problemas de acción colectiva tanto en el ámbito estatal como local.

---

<sup>42</sup> Pranab, Bardhan; Conflictos distributivos, acción colectiva y economía institucional



Crafts<sup>43</sup> se pregunta si la economía del desarrollo ha logrado mucho al tener una relación cercana con la historia económica. Para responder estas preguntas, Crafts evalúa el legado de las dos más antiguas generaciones de historiadores económicos:

1. Los pioneros de la posguerra que asociaron la historia económica con la economía del desarrollo y
2. Los practicantes más recientes de la nueva historia económica de finales de los años 1969 y 1970.

Llegando más allá de regresiones sobre el crecimiento, el análisis está menos enfocado hacia la producción y más sobre los estándares de vida –un área, en la cual, según Crafts, la economía del desarrollo y los historiadores de la economía, han interactuado exitosamente.

Los cambios tecnológicos e institucionales son fundamentales para el desarrollo y la historia económica en el largo plazo. Crafts enfatiza la importancia de solucionar los problemas de agencia y de apropiación creando un entorno que conduzca a la innovación y al mejoramiento de la productividad. Él advierte en contra de los patrones que fuerzan el crecimiento económico y el desarrollo en el marco de un modelo neoclásico de crecimiento de Solow ampliado, al dar un vistazo a la colaboración futura entre historiadores y economistas del desarrollo.

Crafts enfatiza las instituciones pero reconoce que puede esperarse que diferentes países diverjan en sus acuerdos institucionales. Él advierte la relación cambiante entre el crecimiento en los salarios reales y en el producto interno bruto (PIB) per cápita y el mejoramiento de los estándares de vida. Según Crafts, la siguiente generación de economistas del desarrollo debería ser capaz de lograr un mayor entendimiento de la historia económica que el que tuvo la segunda generación, aunque se han logrado progresos al entender la intersección de políticas y políticos.

---

<sup>43</sup> Crafts; Perspectivas históricas sobre el desarrollo

Grindle<sup>44</sup> afirma que aún hay mucho por explicar sobre hacer políticas de desarrollo desde una perspectiva de economía política. Explica dos tradiciones divergentes de economía política, basadas en economía y en la teoría sociológica, que ofrecen diferentes interpretaciones de la toma de decisiones y el proceso de reforma política. Según Grindle, ninguno de estos paradigmas en contienda son adecuados para entender cuatro rompecabezas reales: ¿Por qué y cuándo los políticos están interesados en apoyar un cambio de política? ¿Cómo afectan las instituciones políticas a las decisiones tomadas por los políticos? ¿Cómo se crean o transforman las nuevas instituciones? ¿Cuáles son las consecuencias de las nuevas reglas de juego para la interacción política y económica?

### **3.1.4.2 El capital humano y el poder de la innovación**

Con el cuestionamiento de cuál era el papel estratégico del capital físico, se ha dado mayor ponderación al capital humano –creando agentes que fueran más productivos a través de su adquisición de conocimiento, mejor salud y nutrición, y mayores destrezas. El enfoque estuvo en el conocimiento como una fuente de rendimientos crecientes. Cerca del final del siglo XIX, Marshall (1890) había dicho que “aunque la naturaleza está sujeta a rendimientos decrecientes, el hombre está sujeto a rendimientos crecientes... el conocimiento es el combustible más poderoso de la producción; éste nos permite dominar la naturaleza y satisfacer nuestros deseos”.

Un poco después, J. M. Clark observó que “El conocimiento es el único instrumento de la producción que no está sujeto a los rendimientos decrecientes” (1923: 20). Ahora, al comienzo del siglo XXI, esta postura es reiterada en la nueva o en la nuevamente redescubierta teoría del crecimiento que considera al conocimiento como un bien no-rival y enfatiza en las no-convexidades agregadas que son asociadas a la inversión en el capital del “conocimiento” (Romer 1986). La teoría explica el progreso técnico como determinado por la “acumulación dinámica de conocimiento de los agentes maximizadores de beneficios”<sup>45</sup>. Esto también fundamenta el modelo de Solow, el cual enfatiza la acumulación de capital. Aunque la “nueva teoría del crecimiento” no es

---

<sup>44</sup> Grindle, Merilee S.; En busca de lo político: la economía política de la formulación de políticas de desarrollo

<sup>45</sup> Romer 1986: 1003

literalmente nueva, sí hace énfasis en las “novedades” de la función de producción y en los bienes producidos (Romer 1994 a, 1994 b).

La introducción de nuevos bienes es importante para el desarrollo y plantea el problema de satisfacer las condiciones totales (la introducción de una industria) en vez de las condiciones marginales neoclásicas -la producción de unidades adicionales-. La nueva teoría del crecimiento endógeno de los años 1980 y 1990 provocó un marcado cambio en el análisis de la función de producción agregada, al resaltar la importancia del conocimiento y las ideas (Romer 1986, 1989, 1990; Lucas, 1988). En lugar de la versión inicial de Solow de rendimientos marginales decrecientes del capital físico y del trabajo por separado y rendimientos constantes para ambos factores conjuntamente, con el progreso técnico como un residuo, la nueva teoría del crecimiento examina las funciones de producción que muestra rendimientos crecientes debido a la creciente acumulación (stock) de capital humano y como resultado de la especialización y la inversión en capital “conocimiento”<sup>46</sup>.

Para los países en desarrollo, la nueva teoría del crecimiento implica un mayor énfasis en el capital humano (incluyendo aprendizaje), aún mayor que en capital físico, y el reconocimiento de los beneficios del comercio internacional de ideas que acompañan a una economía abierta a la economía mundial. La nueva teoría del crecimiento también es importante para la pregunta sobre la convergencia<sup>47</sup>. La convergencia se da cuando la “brecha en tecnología” entre países es superada y los países pobres se ponen a la par de los ricos creciendo más rápido. La libre movilidad del capital entre países acelerará esta convergencia en la medida en que se incremente la tasa de difusión del conocimiento.

Aprender haciendo (Arrow 1962) y aprender viendo (King y Robson 1989) son también actividades productoras de conocimiento y fuentes de economías de escala. A diferencia de la teoría del crecimiento que se basa en innovaciones discretas, el modelo

---

<sup>46</sup> Para un resumen comprensivo de la teoría del crecimiento endógeno y del crecimiento basado en el conocimiento, ver Aghion y Howitz (1998).

<sup>47</sup> Ver Barro (1991), para un estudio empírico detallado.

de “aprender haciendo” resalta el incremento en la productividad del importante proceso de “mejoramiento continuo” (Solow 1997: 40 f, 66 f).

### **3.1.4.3 La nueva economía política y el Estado**

La segunda generación, que pudo reflexionar sobre dos o tres décadas de experiencias de desarrollo, reconoció la heterogeneidad creciente de los países en desarrollo y dio más atención a la explicación de los diferenciales en las tasas de desempeño de los países. Se multiplicaron los estudios econométricos entre países sobre los determinantes del crecimiento. Un enfoque comparativo fue adoptado en un intento por entender por qué determinadas políticas eran efectivas en unos países y otras no lo eran, y por qué el mismo tipo de políticas era efectivo en un país pero no en otros.

### **3.1.4.4 Nuevas fallas de mercado**

Una mayor modificación del análisis neoclásico se dio en los años 1980 y 1990 cuando “nuevas fallas de mercado” fueron analizadas. El reconocimiento de la existencia de información imperfecta y costosa, de mercados incompletos, de costos de transacción y la ausencia de mercados de futuros extendieron el rango de las fallas de mercado más allá de la atención inicial sobre los bienes públicos y las externalidades que requerían sólo intervención gubernamental selectiva<sup>48</sup>.

El riesgo y las imperfecciones en información en la economía llegaron a ser muy relevantes para el análisis económico. La corrección de las nuevas fallas de mercado sentó las bases para un papel potencial de una intervención estatal más activa. No obstante, en los años 1990 se enfatizó más en las fallas del gobierno que en las de mercado, y dominaron las preocupaciones por las reformas de política<sup>49</sup>. El reconocimiento del riesgo y las imperfecciones en información mejoraron el análisis en dos sectores que han sido relativamente desechados por la primera generación: agricultura y financiero.

---

<sup>48</sup> Stiglitz 1989b

<sup>49</sup> Krueger 1990

### ***3.1.4.5 Más allá del crecimiento del ingreso: patrones de crecimiento y distribución del ingreso***

La nueva generación aún debe comenzar por comprender el significado de “desarrollo económico”. Para la vieja generación, el objetivo del desarrollo era un incremento en el ingreso per cápita (o en un índice de paridad de poder adquisitivo del ingreso per cápita), que se lograría con el crecimiento del PIB. Pero hubo una creciente reflexión que el “desarrollo” significaba crecimiento y cambio, y cambio implicaba otros objetivos que iban más allá del simple crecimiento del PIB.

El énfasis en un “crecimiento de calidad” o en un modelo deseado de crecimiento, que incorpore criterios amplios de desarrollo, tales como: reducción de la pobreza, equidad distributiva, protección ambiental, o el énfasis de Sen en las “dotaciones” y el ensanchamiento de las “capacidades humanas” (1993) y, más recientemente, desarrollo como libertad<sup>50</sup>. En esta amplia visión, “el crecimiento del ingreso real y del producto debe ponerse a fin de cuentas como una preocupación instrumental, más profundamente condicional a su papel causal de aumentar intrínsecamente los objetos valorados” (Sen 1994: 367).

Las políticas de un desarrollo exitoso necesitan determinar no sólo cómo puede generarse un crecimiento más rápido del ingreso real sino también cómo debe usarse el ingreso real para lograr otros valores incorporados en el “desarrollo”. No sólo la tasa de crecimiento sino también el modelo de crecimiento es relevante, especialmente para un mejor entendimiento del papel de la distribución del ingreso en el proceso de desarrollo. La persistencia de la pobreza –aún con tasas de crecimiento considerables– es la vergüenza de políticas inadecuadas de desarrollo. El Banco Mundial estima que aproximadamente 1,5 billones de personas en los países en desarrollo están consumiendo menos de US\$1 dólar al día<sup>51</sup>. Si la pobreza es reducida, el análisis futuro tendrá que dar más atención a cómo los modelos de crecimiento determinan quiénes son los beneficiarios del crecimiento.

---

<sup>50</sup> Sen 1999

<sup>51</sup> A precios de 1985: World Bank 2000: 25

Los modelos de crecimiento tendrán que diseñarse para evitar los sesgos hacia lo urbano, el desplazamiento de la mano de obra no calificada, alteraciones de los precios relativos en desventaja de los pobres, brechas de género, deterioro del bienestar infantil, y la erosión de las dotaciones tradicionales que han servido como redes de seguridad. Además, en la medida en que la experiencia indica que el crecimiento económico no siempre conlleva amplias mejoras en los estándares de salud y educación, políticas especiales que difieren de las que sólo incrementan el ingreso tendrán que hacerse para mejorar la salud y el logro educativo de los pobres<sup>52</sup>

#### ***3.1.4.6 Creación de empleo***

Cuando las fuerzas en ciertos tipos de regímenes de crecimiento pueden sumir algunos grupos en la pobreza, se vuelve más esencial idear políticas gubernamentales adecuadas para sacarlos de la miseria. Un problema central del desarrollo que se mantendrá es el excedente de trabajo. La necesidad de crear empleos será especialmente apremiante, dado que la fuerza laboral mundial se incrementará en un 40% durante las dos siguientes décadas, con un 95% del incremento en los países en desarrollo, donde se da menos del 15% de la inversión mundial de capital<sup>53</sup>. Para reducir la pobreza mediante incrementos en la productividad y las ganancias, los gobiernos tienen que idear políticas apropiadas en cuatro sectores cruciales de la economía: el sector rural, el sector informal urbano, el sector exportador y el sector social.

#### ***3.1.4.7 Entendiendo las fuentes del crecimiento***

En el futuro, los criterios del desarrollo que deberían guiar las políticas pueden adquirir un significado aún más amplio, al incorporar el propósito de una mejor gobernabilidad con objetivos políticos como el logro de las libertades civiles, la participación política y la democracia. Aunque serán necesarias estrategias específicas para lograr los objetivos no-monetarios, el crecimiento y el cambio continuarán siendo centrales a las explicaciones de los determinantes del desarrollo.

Como observa Abramovitz<sup>54</sup>:

---

<sup>52</sup> Squire 1993: 379

<sup>53</sup> Summers 1991: 5

<sup>54</sup> 1993: 237

1. Hay aún muchas cosas que son pobremente entendidas sobre la influencia de los costos relativos de los factores, sobre la evolución de la ciencia y la tecnología, y sobre las instituciones económicas y políticas y modos de organización de los cuales depende el descubrimiento o adquisición del nuevo conocimiento. No podemos reducir el avance actual de la tecnología, su dirección, así como también su modo de andar, a una sola función estable de oferta de ahorros y costos de financiamiento.
2. Como se resaltó anteriormente, debe existir también la preocupación inversa de los efectos del progreso técnico sobre la tasa de acumulación de capital.

Abramovitz termina concluyendo que “La economía de las ideas y del conocimiento debe extenderse; Los interrogantes centrales de política deben ser resueltos con modelos de innovaciones endógenas”.

#### ***3.1.4.8 El papel de la tecnología y la capacidad social***

Una muy buena interpretación del “cierre de la brecha” y la “convergencia” enfatiza las fuerzas de la “congruencia tecnológica” y la “capacidad social” entre el líder en productividad y los seguidores. Abramovitz y David (1996) analizan cómo se relacionan estas fuerzas con el crecimiento potencial de un país y su habilidad actual “para dar el salto en la productividad y en la tecnología” que requiere la hipótesis de la convergencia. Las restricciones sobre las potencialidades de los países pueden dividirse en dos categorías:

1. Están las limitaciones de la “congruencia tecnológica” –limitaciones que surgen debido a que las fronteras de tecnología no avanzan uniformemente en todas las dimensiones entre naciones, esto es, con el mismo impacto proporcional sobre la productividad del trabajo, el capital y las dotaciones de recursos naturales, sobre las demandas por los diferentes factores de producción, y sobre la efectividad de las diferentes escalas de producto–. Los países rezagados tienen dificultades en adoptar y adaptar las prácticas tecnológicas actuales a la tecnología de punta.
2. Esta clase de restricciones se relaciona con la “capacidad social”: niveles de educación y competencia tecnológica; instituciones comerciales, industriales, y

financieras; y características políticas y socioculturales que influyen la toma de riesgos, los incentivos, y las recompensas de la actividad económica.

Se considera vital para la construcción de este marco teórico, las consideraciones de quienes<sup>55</sup> resumen su proposición general como sigue:

*Los potenciales efectivos de los países para un rápido crecimiento de la productividad de ponerse al día no están determinados solamente por las brechas en los niveles de tecnología, intensidad del capital, y asignación eficiente que los separa de la productividad de punta. También son restringidos por su acceso a las materias primas y más generalmente debido a sus escalas de mercado, ofertas relativas de factores, los patrones de demanda restringidos por el ingreso hacen su capacidad tecnológica y sus estructuras productivas, incongruentes en algún grado con aquellas que caracterizan a los países que operan sobre o cerca de la frontera tecnológica. Finalmente, son limitadas por aquellas características institucionales que restringen su habilidad para financiar, organizar y operar, los tipos de empresas que se necesitan para explotar las tecnologías de frontera de la ciencia y de la ingeniería. Tomadas en conjunto, los anteriores elementos determinan el potencial efectivo de un país para un crecimiento de la productividad.*

#### **3.1.4.9 Definiendo capital social**

Siguiendo el énfasis sucesivo en capital tangible, capital humano y en capital conocimiento, algunos economistas podrían adicionar ahora el “capital social” a las fuentes del crecimiento. Se caracteriza<sup>56</sup> el “capital social” como la coherencia social y cultural interna de la sociedad, las normas y los valores que gobiernan las interacciones entre las personas, y las instituciones en las cuales están envueltas. El capital social tiene un pago económico cuando es una interacción social que genera externalidades y facilita la acción colectiva por beneficios mutuos fuera del mercado. La confianza, la reciprocidad, las redes interpersonales, la cooperación y la coordinación pueden ser

---

<sup>55</sup> Abramovitz y David, 1996.

<sup>56</sup> Collier, 1998



vistas como “capital social civil” que condiciona la interacción de los agentes y genera externalidades.

Otros autores como Collier caracterizan el “capital social” como la coherencia social y cultural interna de la sociedad, las normas y los valores que gobiernan las interacciones entre las personas, y las instituciones en las cuales están envueltas. El énfasis sobre el capital social –o cultura, instituciones y patrones de comportamiento– debería mover la explicación del proceso de cambio dentro de un esfuerzo multidisciplinario. Como sostiene North (1990, 1997), las creencias culturales son un determinante básico de la estructura institucional.

No sólo la economía, sino la psicología, la sociología<sup>57</sup>, la ciencia política, la antropología, el derecho y la historia deben dar, en consecuencia, respuestas en cuanto a los orígenes de las creencias culturales y cómo ellas conducen al cambio institucional y a la formación de capital social a través del tiempo. Es necesaria la investigación interdisciplinaria para comprender los obstáculos que hay al cambio en la forma de valores e instituciones. Únicamente se ha hecho un comienzo en esta área.

La atención a la cultura está relacionada con el desarrollo institucional y, además, con la gobernabilidad efectiva y sus consecuencias para el crecimiento económico. ¿Cuáles son las condiciones para crear instituciones fuertes, responsables, y de representación efectiva? Aunque la investigación de Putnam se ha enfocado en las disparidades norte-sur en Italia, el análisis también puede ser relevante para el norte y el sur global.

#### ***3.1.4.10 Las implicaciones de la globalización***

A medida que se profundiza la globalización, se harán más evidentes nuevos problemas de emprender el desarrollo nacional en el contexto de una economía integrada al mundo. Aún más que para las antiguas generaciones, los modelos de economía abierta serán la regla. Y mientras los aspectos previos de política internacional giran alrededor de la política comercial, la siguiente generación tendrá que dedicar mayor atención a

---

<sup>57</sup> Para este ámbito disciplinar, tendremos como referente primario a Arturo Escobar, sociólogo colombiano, calificado como el autor más leído en el exterior y autor de numerosas obras relacionadas con el conflicto y desplazamiento en el pacífico colombiano, Docente, Universidad North Carolina USA.

determinar los efectos de los movimientos internacionales de capital, migración y transferencia tecnológica<sup>58</sup>.

Además, debido a que los mercados, la tecnología y las corporaciones son de alcance global, mientras que la jurisdicción del Estado-Nación es solamente local, existe la necesidad de nuevas acciones por parte del Banco Mundial, el FMI y la Organización Mundial del Comercio, OMC<sup>59</sup>. Como los principales miembros del sector público internacional, ellos tienen que idear nuevos programas para asegurar que los beneficios de la integración global sean divididos de manera más igual, que el diseño de políticas competitivas se evite y que los problemas de mercados de riesgos incompletos sean mitigados en la medida en que la integración internacional llegue a ser mucho más compleja.

#### ***3.1.4.11 Complementariedad del Estado y el mercado***

Si el futuro de la economía del desarrollo está dominado por algún tema, será, como en el pasado, sobre las respectivas funciones del Estado y el mercado en reducir la pobreza. Pero habrá nuevas perspectivas del papel del Estado. El asunto no será la falla del mercado o del Estado, como se veía desde la perspectiva neoclásica. En lugar de ello, el análisis futuro tendrá que reconocer las nuevas fallas de mercado, abordar el análisis de costo-beneficio de las políticas del gobierno y determinar cómo la acción estatal puede apoyar a las instituciones y profundizar los mercados. El futuro probablemente presenciara una reacción al Estado minimalista que fue propuesto por la segunda generación y por cierto, el Estado no debería ser sobreextendido<sup>60</sup>.

---

<sup>58</sup> No debemos olvidar en este aspecto las fallas de la globalización en términos de; las consecuencias de los capitales golondrina en el mundo, de los cuales sufrieron países como México y su efecto tequila o el corralito de argentina, denominado efecto tango; la forma como son traficadas las personas del sur al norte para ser explotadas como fuerza de trabajo más baratas y en otros casos para la prostitución; la asimetría de la información, lo cual aportó para que a Stiglitz le fuera concedido el premio Nobel de economía

<sup>59</sup> Esta, al tener la estructura de una gran sociedad anónima, responde a sus socios mayoritarios o quienes más le aportan para su funcionamiento, en detrimento de los países pequeños o débiles, como es el caso de la demanda entablada por Colombia y Ecuador en cuanto a la imposición de un arancel especial a las exportaciones de banano a Europa y que esta institución ha tardado más de cinco años en resolver.

<sup>60</sup> Stiglitz, 2002

Y es verdad que el gobierno no puede hacer mejor lo que hace el sector privado en la producción directa de bienes para el productor o para el consumidor o en inducir la innovación y el cambio. Pero el gobierno aún tendrá extensas funciones en tratar con las nuevas fallas de mercado (información imperfecta, mercados imperfectos e incompletos, externalidades dinámicas, rendimientos crecientes a escala, equilibrios múltiples y sendas de dependencia), proveyendo bienes públicos, satisfaciendo los deseos meritorios como educación y salud, reduciendo la pobreza y mejorando la distribución del ingreso, proveyendo la infraestructura física y social, y protegiendo el entorno natural. El objetivo será tener gobiernos que hagan lo que mejor saben hacer. El desafío será obtener los beneficios de la acción del gobierno al menor costo.

Respecto al papel de estado, Aoki y Fujiwara sostienen que:

*El gobierno debería tenerse en cuenta como un jugador que interactúa endógenamente con el sistema económico como un grupo coherente de instituciones, en lugar de ser un agente neutral, es decir, un agente omnipotente insertado exógenamente al sistema económico con la misión de resolver sus fallas de coordinación... En esta posición, la política del gobierno no está dirigida directamente a introducir un mecanismo sustituto que resuelva las fallas de mercado, sino más bien a incrementar las capacidades de las instituciones del sector privado que lo hacen<sup>61</sup>*

El análisis de las políticas de desarrollo tendrá que identificar las relaciones funcionales entre los factores económicos y los no económicos, y su significancia cuantitativa para determinar cómo operar sobre: los incentivos, actitudes, estructura organizacional, relaciones sociales, o alguno de los muchos otros factores que conectan el cambio económico con el no económico. Claramente, el éxito futuro de las políticas económicas de lograr una transformación estructural dependerá de una mejor comprensión de cómo lograr una transformación política y social.

Recientemente, el Banco Mundial ha argumentado por una ampliación de nuestras metas más allá de los objetivos macroeconómicos tradicionales, tales como ingreso nacional, salud fiscal, y estabilidad en la balanza de pagos, que abarque el “desarrollo

---

<sup>61</sup> Aoki, Kim y Okuno-Fujiwara 1997: 2

en sociedad”, incluyendo derechos humanos básicos, acceso a un sistema legal justo, alfabetismo y buena salud<sup>62</sup>

Streeten (1994) ha tratado de traer orden a estos objetivos en expansión, clasificándolos en dos categorías:

1. Desarrollo de recursos y
2. Progreso humanitario

Y dando seis razones de por qué deberíamos estar interesados en el desarrollo humano. Estas razones son brevemente las siguientes:

- El desarrollo humano es deseable como un fin en sí mismo.
- Puede promover una mayor productividad y así aumentar el poder humano sobre los bienes y servicios.
- Reduce la reproducción humana, un resultado que generalmente se considera deseable.
- Es bueno para el medio ambiente.
- Puede contribuir a una sociedad civil y una democracia saludable.
- Puede promover la estabilidad política.

#### **3.1.4.12 Equilibrando igualdad y crecimiento**

El criterio para valorar el desempeño económico de una economía es el resultado de una combinación de consideraciones normativas y pragmáticas. Suponga que uno observa las desigualdades brutas del ingreso que prevalecen en el mundo, como fue sugerido por los ejemplos citados al comienzo de la sección anterior. Una pregunta que un lego a menudo hace, aunque pueda no surgir de discusiones entre economistas profesionales es si tiene caso limitar los ingresos de los más ricos. Me parece que la respuesta crucialmente debería depender de lo que una política podría hacer en favor de las personas más pobres.

Es desde luego una gran desigualdad que Bill Gates gane mucho más que una persona promedio en Burundi y, de la misma manera, en Estados Unidos. Pero si tratamos de reprimir el ingreso de Bill Gates podríamos causar que la gente pobre estuviera peor,

---

<sup>62</sup> Ver Stiglitz 1998a; Wolfensohn 1999.

no habría lugar para tal represión, sostiene Stiglitz, con cierto aire de inocencia, sin acotar que cuando una persona se enriquece exageradamente hasta el punto de tener mayores ingresos que todos los habitantes de un país entero, es algo más que un exabrupto. No sólo en cuestiones distributivas como ésta, sino al decidir sobre alguna política económica, parece moralmente llamativo verificar lo que un cambio de política hará a las personas más pobres.

#### 3.1.4.12.1 ¿Cómo cambiar?

Adelman<sup>63</sup>, sostiene que los cambios en la teoría y en las prescripciones de política surgen principalmente de las siguientes fuentes:

Aprendizaje. En tanto que nuestra base de conocimientos empíricos y teóricos se aumente, nuevas proposiciones teóricas, o nueva evidencia de sucesos resonantes del mundo real o fallas conspicuas del mundo real, se hacen aparentes. Éstas se nutren de nuevos paradigmas empíricos o teóricos.

Cambios en ideología. A medida que las diferentes élites de poder asciendan y decrezcan, sus ideologías ascienden y decrecen con ellas. Nuevas ideologías proveen nuevos prismas a través de los cuales se ven tanto las viejas teorías como las viejas prescripciones de política. Cuando las viejas ideas son inconsistentes con los nuevos valores fundamentales, ellas son reformuladas de modo que se logre congruencia.

Cambios en el entorno internacional. Innovaciones tecnológicas significativas, tales como la Revolución Industrial y la revolución de las comunicaciones, y transformaciones institucionales globales más grandes, tales como la arquitectura del sistema financiero global después de Bretton Woods, pueden tener implicaciones mayores para la teoría y la política. Ellas pueden levantar nuevos aspectos, abrir nuevas oportunidades, o cerrar viejas avenidas.

Cambios en las instituciones, restricciones y aspiraciones domésticas. La dinámica del desarrollo reestructura fundamentalmente las instituciones por sí misma, relaja algunas restricciones mientras hace tensión en otras, y trae nuevas aspiraciones al futuro.

---

<sup>63</sup> Adelman, Irma. 2002. falacias en la teoría del desarrollo y sus implicaciones en política; se cita textualmente dado el alto grado de importancia y pertinencia de estos aspectos.

De la misma manera, Adelman describe y afirma que existen tres falacias con consecuencias significativamente nocivas para la teoría económica y las políticas.

### **3.1.4.13 Falacias del Desarrollo**

#### **Falacia 1: El subdesarrollo tiene una sola causa**

La razón fundamental para los muchos cambios repentinos en el paradigma dominante en la economía de desarrollo ha sido la búsqueda por una causa simple (desviada inherentemente), y en consecuencia un remedio simple, la teoría del desarrollo. La forma específica de argumentación ha sido estructurada por el principio KISS y ha permanecido fundamentalmente igual: el subdesarrollo es debido a la restricción X; sin X el desarrollo será el resultado inevitable. La identificación del factor X ausente ha variado de manera significativa a través del tiempo, respondiendo al aprendizaje histórico-empírico de fallas y éxitos anteriores, como también de las demás fuentes del cambio de paradigma enumerado anteriormente. El remedio universal para el subdesarrollo, aunque es tanto necesario como suficiente para inducir el desarrollo económico autosostenido ha variado a través del tiempo, y también lo han hecho las recomendaciones de las interacciones óptimas del mercado-Estado y palancas primarias de política.

#### *X igual a capital físico (1940-1970)*

Las raíces experimentales del desarrollo económico pueden encontrarse en la reconstrucción de Europa occidental después de terminada la Segunda Guerra Mundial. El Plan Marshall, que financió la reconstrucción de la infraestructura y del capital físico destruido por la guerra, condujo a una recuperación económica muy rápida. Por analogía, fue asumido de forma optimista que una inyección de financiamiento similar a las antiguas colonias que ahora eran independientes, las conduciría también a su rápido desarrollo económico. La proposición de que la deficiencia en el capital es la causa fundamental del subdesarrollo fue el principio básico que resaltaban las instituciones de Bretton Woods<sup>64</sup>

---

<sup>64</sup> Las cuales han ido modificando su orientación a la par con el discurso del desarrollo

### *X igual a espíritu empresarial (1958-65)*

Alrededor de la mitad de los años 1960 los economistas del desarrollo y los diseñadores de políticas de desarrollo se dieron cuenta de que había serias restricciones en la capacidad de absorción de la asistencia externa: más allá de cierto punto, la inyección de capital adicional llegó a ser sujeto de rendimientos decrecientes, repentinamente. Como resultado, la ayuda externa y los proyectos de inversión respaldados por el gobierno fallaron en inducir un crecimiento suficientemente rápido de la industria privada y la administrada por el sector privado. Esta falla fue atribuida a la ausencia de espíritu empresarial.

### *X igual a precios relativos incorrectos (1970-1980)*

En los inicios de los años 70, varias misiones de la Organización Internacional del Trabajo analizaron la situación del empleo en los países en desarrollo<sup>65</sup>. Los informes concluyeron que a pesar de las altas tasas de crecimiento económico y de industrialización, el desempleo abierto y el subempleo eran muy altos, del orden del 20% de la fuerza laboral urbana. Además, el desempleo se ha incrementado y, en consecuencia, indujo un proceso desigual de crecimiento económico: Los propietarios del capital (los ricos) y los propietarios de las destrezas complementarias al desarrollo intensivo en capital respaldado por el gobierno (la clase media burócrata y profesional) estaban volviéndose más ricos, pero los propietarios del trabajo no calificado no se estaban beneficiando proporcionalmente.

### *X igual a comercio internacional (1980-)*

Aunque la explicación del comercio internacional es una continuación de la línea de pensamiento de “lograr los precios correctos”, sus argumentos en contra de la intervención del gobierno en la arena económica son suficientemente diferentes para ser un paradigma especial. Los miembros de esta escuela argumentaron que el proceso de industrialización promovido por el gobierno basado en la protección y los subsidios durante las décadas pasadas ha conducido a un crecimiento ineficiente generando distorsiones en la industria y manteniendo la industria ineficiente y no competitiva. El proceso de industrialización respaldado por el gobierno fue demasiado costoso y también alejado de las ventajas comparativas de los países involucrados. En lugar de

---

<sup>65</sup> Emmerij 1986



exigir a los gobiernos para que adoptaran diferentes políticas, el mejor remedio habría sido dar un vistazo diferente al *deus ex machina* del gobierno para estimular el desarrollo, y esto fue encontrado en el comercio internacional.

#### *X igual a gobierno hiperactivo (1980-96)*

El “gobierno malvado” representa la culminación de la contrarrevolución neoclásica en el desarrollo económico que se inició con las escuelas de “lograr los precios correctos” y “el comercio es suficiente”. De manera no coincidental, ello tomó vida en la era neoliberal de Reagan y Thatcher. De acuerdo con esta posición, la solución no es la solución al subdesarrollo, sino el problema (Krueger 1974). Las intervenciones del gobierno no eran necesarias, en la medida en que la liberalización comercial puede inducir el desarrollo, logrando economías de escala, y haciendo a las industrias más competitivas internacionalmente. Un incremento en el mercado doméstico de bienes y servicios, incluyendo bienes públicos, puede hacer un desarrollo más eficiente y efectivo en costos.

Adelman, también sostiene que los gobiernos están inflados; son corruptos; aceptan sobornos por los privilegios económicos generados por la intervención gubernamental en el mercado; operan distorsionando los incentivos de mercado en la mayoría de formas improductivas, irracionales y derrochadoras. Además, sus intervenciones discrecionales en los mercados, a través de la regulación, tarifas, subsidios y cuotas, dan el ambiente propicio para las actividades extractoras de rentas de los empresarios privados que absorben una fracción grande del producto nacional bruto (PNB) y conducen a ineficiencias económicas significativas. Al reducir el papel del gobierno en la economía, puede conducir a un desarrollo más rápido y más eficiente. La mejor acción que un gobierno puede abordar para promover el desarrollo es minimizar su propio papel económico

#### *X igual capital humano (1988)*

Una teoría diferente más reciente del subdesarrollo, asociada con la escuela de Chicago<sup>66</sup> identifica las bajas dotaciones en capital humano como el principal obstáculo para la realización de las economías de escala inherentes en la industrialización de los países en desarrollo. Las productividades de trabajo bruto y del capital son asumidas

---

<sup>66</sup>Romer 1986; Lucas 1988

para ser amplificadas por un factor,  $A(k)$ , que refleja los niveles de capital humano y de conocimiento,  $k$ . Varias sendas potenciales de crecimiento dinámico son abiertas a los países. En un extremo, identificado con bajos niveles de capital humano y conocimiento, el crecimiento económico se caracteriza por un bajo grado de economías de escala, y el correspondiente patrón de crecimiento es de productividad baja de los factores, un bajo crecimiento que tiende a un Estado estacionario caracterizado por bajos niveles de ingreso *per cápita*.

En el otro extremo, identificado con altos niveles de capital humano y de conocimiento, el crecimiento económico es sujeto de rendimientos crecientes a escala, y el patrón correspondiente de crecimiento es uno de alta productividad de los factores, un alto crecimiento que tiende a ser de Estado estacionario caracterizado por altos niveles de ingreso *per cápita*. Según esta visión, todo lo que los gobiernos necesitan hacer para propulsar a los países en desarrollo de una trayectoria de bajo crecimiento a una de alto crecimiento es invertir en capital humano y en conocimiento.

#### *X igual a gobierno inefectivo (1997-)*

Muchas fuerzas se combinaron para conducir a una reevaluación del papel óptimo del gobierno en el desarrollo económico. Primero, los economistas vinieron a darse cuenta de que aunque la mayoría de los países en desarrollo tuvo un desempeño pobre durante los años 80, los países del Sudeste asiático en los cuales los gobiernos continúan teniendo un papel activo, lo han hecho bastante bien. A pesar de un ambiente internacional desfavorable, estos países fueron capaces de mantener y aun de mejorar sus momentos previos al desarrollo. En lugar de adoptar un gasto público deflacionista y de tomar políticas macroeconómicas que restringieran las importaciones y prácticas salariales, el éxito de los países asiáticos exportó su salida de la crisis.

#### **Falacia 2: Un criterio simple basta para evaluar el desempeño del desarrollo**

No me extenderé mucho en esta falacia, ya que ésta se halla bien valorada en la literatura. Las deficiencias del PNB *per cápita* como un criterio de desempeño han sido analizadas extensivamente, por ejemplo, por Sen (1988). Muy pronto, el PNB solamente indicará *potencial* nacional para mejorar el bienestar de la mayoría de la población –no en la medida en que la sociedad cumple este potencial–. Para lograr una

apreciación mínima del desempeño del desarrollo nacional actual, en lugar del potencial, lo que se requiere es un criterio más multidimensional, tal como el Índice de Desarrollo Humano (PNUD, varios años) que tenga en cuenta otras dimensiones del bienestar humano diferentes al ingreso, complementado por una medida agregada de ingreso sensible a la distribución<sup>67</sup>.

Sería preferible un conjunto de indicadores de desempeño desagregados, tal como el que propusieron originalmente Adelman y Morris (1967) o el defendido actualmente por Wolfensohn (1998) y Stiglitz (1998), sean usados como indicadores del estado actual del bienestar nacional y su probable evolución futura. Una base estadística más multidimensional para monitorear el desarrollo podría permitir una más rápida identificación de las deficiencias de las políticas de desarrollo orientadas al crecimiento durante 1950 y 1960, como también una temprana apreciación de los inmensos costos humanos de las políticas de ajuste estructural en Latinoamérica durante los años 80. Las estrategias mejoradas de desarrollo y las mejores respuestas a las crisis financieras y macroeconómicas también podrían involucrar a las primeras, y podría evitarse mucho sufrimiento humano.

### **Falacia 3: El desarrollo es un proceso log-lineal**

Seguendo a Solow (1957), se asume que una función de producción sencilla caracteriza a todos los países. Esta función única –se presume– es una función de ofertas de insumos, capital, trabajo y recursos naturales. Las desviaciones de los países de esta función de producción son tomadas como representaciones de las diferencias en productividad, la fuente de la cual es dejada sin definir. Según esto, la tasa de crecimiento del producto total se convierte en una función de la tasa de cambio de los insumos físicos, y la tasa de crecimiento del producto *per cápita* (idénticamente igual al ingreso *per cápita*) se convierte en una función de la tasa de cambio de la razón capital-trabajo, la tasa de cambio de las dotaciones de recursos naturales *per cápita* (usualmente asumidas igual a cero), y la tasa de cambio del residuo.

---

<sup>67</sup> En este caso, considera el autor de este trabajo, que como en el caso de Colombia, se ha hecho mucho énfasis por parte del gobierno en el aumento del PIB, pero no en la distribución de la riqueza, donde el índice GINI del 53.8% en el 2007 (No. 15 en el mundo) para Colombia demuestra que somos uno de los países donde más inequitativamente se distribuye la riqueza en América latina y aun en el mundo

Recientemente, los estudios empíricos de corte transversal entre países sobre la tasa de crecimiento del PNB *per cápita* “explican” la tasa de crecimiento del residuo asumiendo que es una función del factor-X del día – la apertura económica (Krueger 1979, Bhagwati 1985, Balassa 1989); el grado de desarrollo de las instituciones capitalistas (World Bank 1993a; De Melo, Denizer y Gelb 1996); la disponibilidad de capital humano (Lucas 1988 y sus seguidores); el grado de democracia (Barro 1996 y sus seguidores); el grado de corrupción (Mauro 1995); o el grado de desarrollo de las instituciones política<sup>68</sup>

### **Proposición 1: El proceso de desarrollo es altamente no lineal**

1. En sus estudios originales sobre desarrollo entre países<sup>69</sup>, se descubrió que lo mejor es que los logaritmos sean *no lineales*. Chenery relaciona las diferencias entre países en el PNB con los logaritmos de los niveles del PNB *per cápita* y la población y los logaritmos de sus cuadrados.
2. Como se trabajará más adelante, los patrones de interacción entre las instituciones políticas, económicas y sociales, varían de acuerdo con el nivel de desarrollo socioeconómico. Los modelos de cambio difieren entonces en una moda sistemática en la medida en que los países logran mayores niveles de desarrollo económico.
3. De manera más contundente, no sólo los modelos de desarrollo político y socioeconómico alteran la forma como se desenvuelven los países, sino incluso las mismas instituciones y las políticas sectoriales son transformadas en formas predecibles así como procede el desarrollo<sup>70</sup>. Las funciones del gobierno, la agricultura, el comercio internacional y las políticas alteran la manera como avanzan las economías.

### **Proposición 2: Los patrones de desarrollo no son únicos**

**Punto A.** Los países desarrollados actuales han seguido patrones alternativos de desarrollo. Podemos distinguir al menos tres patrones distintos perseguidos por un grupo de países bien definidos durante la Revolución Industrial<sup>71</sup>

---

<sup>68</sup> Campos y Nugent 1999

<sup>69</sup> Chenery (1960) y Chenery y Syrquin (1975)

<sup>70</sup> Morris y Adelman 1988; Adelman y Morris 1989

<sup>71</sup> Morris y Adelman 1988.

1. La inmensa industrialización de las primeras personas en llegar a la Revolución Industrial (Gran Bretaña y Estados Unidos). Virtualmente, no hubo inversión directa del gobierno en empresas productivas y un muy pequeño financiamiento directo de la inversión en industria y la agricultura en estos países. La empresa privada financió un monto considerable de la inversión en infraestructura, facilitado por los grandes subsidios a la inversión privada. Por ejemplo, en los Estados Unidos la inversión privada en canales y carrileras fue subsidiada a través de concesiones de tierra a los empresarios privados junto con los derechos de vía.

**Punto B.** Los fines de los países han diferido entre los países de la Organización para la Cooperación Económica y el Desarrollo (OECD). No sólo las trayectorias históricas de los países miembros de la OECD difieren durante el siglo XIX, sino que también exhiben distintos estilos de los sistemas capitalistas desarrollados. Canadá, Francia, Alemania Japón, los países escandinavos, el Reino Unido y los Estados Unidos, tienen todos sistemas capitalistas maduros, pero sus formas específicas de capitalismo son diferentes<sup>72</sup>

Cada patrón de capitalismo es caracterizado por un estilo especial de interacción entre el gobierno y el sector de negocios; por una extensión particular de la propiedad gubernamental de las empresas productivas y de infraestructura; por una relación específica del gobierno a las uniones laborales; por métodos diferentes de regulación del gobierno, control y monitoreo del sistema financiero; por las distintas estructuras de sus sistemas financieros, organizaciones de negocios y de las uniones laborales; y por un disparatado grado de descentralización política. Las relaciones entre las uniones laborales y los negocios y las uniones laborales y la política también han diferido.

Finalmente, mientras todas son democracias, las formas particulares de democracia (parlamentaria o presidencial), la importancia relativa de los grupos de presión (negociantes, trabajadores, granjeros y burocracias), y el papel de los partidos políticos al formar las políticas han variado entre ellos. Las diferencias en los estilos capitalistas

---

<sup>72</sup> Maddison 1982, 1991; Artis y Lee 1994. Aktouf 2001

son debidas a los diferentes patrones de desarrollo que los países han perseguido y a las diferencias iniciales en sus culturas y valores. La diversidad de fines, en consecuencia, no sólo refuerza la no unicidad sino que también indica la dependencia de un patrón. Los distintos patrones de desarrollo y los distintos fines de desarrollo han conducido a diferentes resultados nacionales de desigualdad, estados de bienestar, y las evoluciones a través del tiempo en los países de la OECD.

**Punto C.** Los países en desarrollo actuales también han seguido patrones alternativos de desarrollo.

1. Los estudios pioneros de industrialización abordados por Chenery (1960) y Chenery y Syrquin (1975) encontraron diferencias sistemáticas en los patrones de industrialización perseguidos por los países en desarrollo. Usando la desviación de los países del proceso promedio, distinguieron cuatro estrategias diferentes de los países: desarrollo orientado al sector primario, sustitución de importaciones, crecimiento equilibrado y una estrategia de industrialización. La variedad contemporánea en las estrategias de los países en desarrollo no es similar a las que fueron evidentes durante el siglo XIX, cuando son incluidos los miembros actuales de la OECD y sus territorios de ultramar.

2. El papel del gobierno en el desarrollo económico muestra contrastes significativos entre países. En algunos países del Este asiático el gobierno ha desempeñado un exitoso papel empresarial, de la misma manera que los últimos en llegar a la Revolución Industrial<sup>73</sup>. Los gobiernos en el Este asiático conformaron sus políticas comerciales, financieras y de inversión para que promovieran la trepada de las pendientes de la ventaja comparativa. Reestructuraron las instituciones para conformar sus metas de política, cambiando las viejas instituciones introduciendo nuevas en cualquier momento que ellas se embarcaban en nuevas iniciativas políticas. Ellos exhibieron altos grados de compromiso del gobierno para el desarrollo y disfrutaron grandes niveles de autonomía de las presiones de los comerciantes o los trabajadores.

---

<sup>73</sup> Amsden 1989; Wade 1990.

### **Proposición 3: Las condiciones iniciales forman el desarrollo posterior**

1. Abramovitz (1986) encontró que los niveles iniciales de capacidad social explican las diferencias entre países en las trayectorias perseguidas por los diferentes industriales europeos durante el siglo XIX. Sus resultados fueron confirmados por Temple y Johnson (1998) para los países en desarrollo actuales. Usando el índice de desarrollo socioeconómico de Adelman-Morris en 1960, como un indicador de los niveles de capacidad social, encontraron que las tasas de crecimiento en el ingreso *per cápita* y en la productividad total de los factores están fuertemente relacionadas con el tamaño del nivel inicial de capacidad social de un país. En consecuencia, rechazan el modelo de Solow, en el cual la tecnología es la misma entre países, a favor de un modelo en el cual la tecnología difiere y los factores sociales preexistentes juegan un papel en la velocidad de alineamiento.
2. La historia económica y el desarrollo contemporáneo sugieren que la buena disposición para el crecimiento económico capitalista es clave para el desarrollo económico, ofreciendo las condiciones que permiten el progreso técnico y la expansión de las exportaciones para inducir el crecimiento económico diseminado<sup>74</sup>. Los países europeos que habían logrado un crecimiento económico diseminado a finales del siglo XIX empezaron con instituciones mejor equipadas para el cambio técnico que los últimos en llegar en Europa o los países en desarrollo de los años 50 (Kuznets 1968; Morris y Adelman 1988).

### **Proposición 4: La trayectoria del desarrollo de los países no sólo no es única sino también maleable**

1. El desarrollo es sensible a la política. En los países en desarrollo y en los países industrializados, los resultados económicos han sido influenciados por las metas de la política económica. Cuando en el período de 1950-73, los países de la OECD se enfocaron en el crecimiento económico, lo lograron. De manera similar, después de 1973, cuando se propusieron la estabilidad económica, sacrificando deliberadamente el crecimiento económico y el empleo, también la obtuvieron (Maddison 1991).

---

<sup>74</sup> Adelman y Morris 1967; North 1973, 1990

Cuando, en los años 70, los países en desarrollo escogieron no reprimir su momento del desarrollo sino que prefirieron perseguir el crecimiento conducido por la deuda, ellos tuvieron éxito al incrementar sus tasas de crecimiento mucho más allá de las de los países industrializados.

En cuanto a la gestión, Hamel<sup>75</sup> con su reciente libro, *The Future of Management* es sólo un ejemplo de lo que muchos otros autores conocidos han reflexionado y están reflexionando sobre la Dirección de empresas. A grandes rasgos se podrían establecer cinco grandes áreas de cambio en la gestión del futuro:

A.- Avances en la dirección de empresas propiamente dichas. Nuevas aportaciones en los temas básicos de, dirección, organización, toma de decisiones, comportamiento directivo, aprendizaje organizacional, habilidades directivas, entre otras.

B.- Gestión de la Tecnología. Gestión en la Sociedad de la Información. Importancia de las TIC

C.- Ética, Responsabilidad Social Corporativa

D.- Sostenibilidad, cambio climático y ecología en general

E.- Las nuevas revoluciones científicas y tecnológicas (entre ellas la convergencia NBIC). Nuevas economías, nuevas empresas y nuevos conocimientos de gestión para desenvolverse en ellas.

### **3.1.5 La corriente de las otras disciplinas:**

#### ***3.1.5.1 El desarrollo y la antropología de la modernidad***<sup>76</sup>

Harry Truman en su discurso de posesión como presidente de los Estados Unidos en 1949 introdujo el concepto de “trato justo” para resolver los problemas de las “áreas subdesarrolladas” del globo; entre otros temas que producir más es la clave para la paz y la prosperidad. Y la clave para producir más es una aplicación mayor y más

---

<sup>75</sup> Hamel, Gary. 2006.

<sup>76</sup> Gran parte de estos párrafos son referenciados de la obra de ESCOBAR, *La invención del tercer mundo*. 1998

rigurosa, del conocimiento técnico y científico moderno<sup>77</sup>. Lo anterior obligaba a la adopción general de la educación y los valores culturales modernos. Sólo así el sueño americano de paz y de abundancia podría extenderse a todos los pueblos del planeta. En muchos casos, los obstáculos contribuyen a consolidar la misión. Las Naciones unidas, para el desarrollo económico de los países subdesarrollados, lo expresó así:

*Hay un sentido en el que el progreso económico es imposible sin ajustes dolorosos. Las filosofías ancestrales deben ser erradicadas; las viejas instituciones sociales tienen que desintegrarse. Los lazos de casta, credo y raza deben romperse y grandes masa de personas incapaces de seguir el ritmo del progreso deberán ver frustradas sus expectativas de una vida cómoda. Muy pocas comunidades están dispuestas a pagar el precio del progreso económico<sup>78</sup>*

Porque en vez del reino de la abundancia prometido por teóricos y políticos de los años cincuenta, el discurso y la estrategia del desarrollo produjeron lo contrario; miseria y subdesarrollo masivo, explotación y opresión sin nombre<sup>79</sup>. La creciente pobreza, desnutrición y violencia son apenas los síntomas más patéticos del fracaso de cincuenta años de desarrollo. Pero se trata, sobre todo, de la forma en que se creó el “Tercer Mundo” a través de los discursos y las practicas del desarrollo desde sus inicios y comienzos de la segunda posguerra. Los problemas sociales y económicos de esas regiones. El desarrollo se había convertido en una certeza en el imaginario social. Debemos tener en cuenta que una de las críticas más agudas al desarrollo proviene de Illich (1968,1970)

Michel Foucault escribió sobre la dinámica del discurso y del poder en la representación de la realidad social, mecanismos mediante los cuales, al tiempo se descalifica e incluso se imposibilita a otros, las nuevas formas de pensamiento acerca de las representaciones de tercer mundo. Entre otras aborda el orientalismo con estilo occidental de dominación, restructuración y autoridad sobre Oriente. La disciplina

---

<sup>77</sup> Truman, 1964

<sup>78</sup> Discurso ante las naciones unidas en 1951; Véase también a Frankel, 1953

<sup>79</sup> Lo cual es inclusive reseñado por Stiglitz en un corto articulo en un diario americano en 2005

inmensamente sistemática de la cual se valió la cultura europea para manejar e incluso crear políticas, sociológicas, ideológicas, científica e imaginativamente a Oriente durante el periodo posterior a la ilustración (1979;3 ).

Para ampliar el análisis, es necesario abordar otros procesos similares, como la reinterpretación crítica de la historia africana, es necesario el proceso de volver fundar y asumir dentro de las representaciones una historicidad interrumpida<sup>80</sup> en otras palabras, el proceso de mediante el cual los africanos pueden lograr mayor autonomía sobre la forma en que son representados y la forma en que pueden construir sus propios modelos sociales y culturales de modos no tan mediatizados por una episteme y una historicidad occidentales<sup>81</sup>.

Según Iván Illich, el concepto que hoy conocemos como “Desarrollo” ha atravesado seis etapas de metamorfosis desde la antigüedad:

- ❖ Bárbaro
- ❖ Pagano
- ❖ Infiel
- ❖ Salvaje
- ❖ Nativo y
- ❖ Subdesarrollado

Al respecto, el “mito del nativo perezoso” (Alatas, 1977) sobrevive aún en muchos lugares, a pesar del efecto negativo que produce este adjetivo. Occidente había llegado a vivir “como si el mundo estuviera dividido en dos: un campo de meras representaciones y un campo de lo “real”. El Tercer Mundo y su gente existen “allá fuera”, para ser conocidos mediante teorías e intervenciones desde el exterior. Quien produce el conocimiento acerca de la mujer del tercer Mundo, y desde donde; descubre que en gran parte la bibliografía feminista las mujeres del Tercer Mundo son representadas como llenas de “necesidades” y “problemas”, pero carentes de opciones y de libertad de acción.

---

<sup>80</sup> Mudimbe1994. Página 183

<sup>81</sup> IDEM



Esta mujer promedio del tercer Mundo lleva una vida esencialmente frustrada basada en su género femenino. Contrasta con la representación (implícita) de la mujer occidental como educada, moderna, que controla su cuerpo y su sexualidad, y libre para tomar sus propias decisiones. Tales representaciones asumen implícitamente patrones occidentales como parámetro para medir la situación de la mujer en el Tercer Mundo<sup>82</sup>.

La intencionalidad es la perpetuación de la idea hegemónica de la superioridad occidental. Como si se estuviera a la espera de una mano occidental (blanca). Su existencia constituye más un signo de dominio sobre el tercer Mundo que una verdad acerca de él. Este discurso donde occidente tiene cierto dominio sobre el Tercer Mundo tiene profundos efectos de tipo político, económico y cultural que deben ser explotados. La jugada colonialista -El discurso colonial- es un aparato que se pone en marcha el reconocimiento y la negación de las diferencias raciales/ culturales/ históricas. El objeto del discurso colonial es interpretar al colonizado como una población compuesta por clases degeneradas sobre la base del origen racial, a fin de justificar la conquista y de establecer sistemas de administración e instrucción.

El abordaje y crítica del discurso de mujer y desarrollo se discutirá más adelante. El discurso de desarrollo se rige por los mismos principios; ha producido un aparato muy eficiente para producir conocimiento acerca de ejercer el poder sobre el tercer mundo. Ha desplegado con buen éxito un régimen de gobierno sobre el Tercer Mundo, un “espacio para los “pueblos sujeto”” que asegura cierto control en él. Esta voluntad de poder espacial es y está implícita en expresiones tales como primer y tercer Mundo, norte y sur, centro y periferia<sup>83</sup>.

En cuanto a esta Geopolítica, que implícita el descentramiento del mundo, la desaparición del segundo mundo, la aparición de una red de ciudades mundiales y la globalización de la producción cultural, esta continua vigente en el escenario, a pesar

---

<sup>82</sup> Véase también Mani, 1989; Trinh, 1989; Spelman, 1988; Hooks, 1990.

<sup>83</sup> Slater, 1993.

de aparecer Geografías posmodernas (Soja, 1989), se debe puntualizar el desarrollo como una experiencia históricamente singular, con los tres ejes que son:

1. Las formas de su conocimiento; por los cuales llega existir, a través de objetos, conceptos y teorías
2. El sistema del poder que regula su práctica y las formas de subjetividad fomentadas por este discurso.
3. Un aparato eficiente que relaciona sistemáticamente las formas de conocimiento con las técnicas de poder.

El desarrollo sostenible, y la mujer y el desarrollo, la conclusión de cómo investigar y llevar a cabo practicas “alternativas” en el contexto de los actuales movimientos sociales del tercer Mundo, son referenciados por Escobar<sup>84</sup> quien cartografía, por así decirlo, la invención del desarrollo, contextualizando la era del desarrollo dentro del espacio global de la modernidad, y más particularmente desde las prácticas económicas modernas. El desarrollo puede verse como un capítulo de lo que puede llamarse “antropología de la modernidad”, debe investigarse hasta que en el qué punto dicha estructura también ha dado origen al régimen del desarrollo, la instrucción del tercer mundo por medio de la articulación entre conocimiento y poder esencial para el discurso del desarrollo. Las imágenes del Tercer Mundo que aparecen en los medios masivos construyen el ejemplo más claro de las representaciones desarrollistas.

### **3.1.5.2 La deconstrucción del desarrollo**

De acuerdo con el respaldo de los entes globales como la ONU, BM, FMI al discurso del desarrollo, lo más probable es que este continúe vigente para el siglo XXI, pero pocos han realizado un abordaje de la deconstrucción del discurso de desarrollo. Entre algunos pocos está James Ferguson<sup>85</sup>, donde se da un ejemplo sofisticado del enfoque deconstruccionista, donde realiza un análisis profundo de los programas de desarrollo rural implementados en ese país bajo el auspicio del banco mundial.

El carácter arbitrario de los conceptos del desarrollo se ha basado exclusivamente en un sistema de conocimiento, es decir, el correspondiente al occidente moderno. Ha

---

<sup>84</sup> 1998; en la Invención del tercer mundo

<sup>85</sup> El desarrollo en Lesotho, 1990

dictaminado el marginamiento y descalificación de los sistemas de conocimiento no occidentales, pudiéndose encontrar en estas últimas, racionalidades alternativas para orientar la acción social con criterio diferente a los economicistas y reduccionistas.

También se pueden encontrar valiosos aportes como el de Crush<sup>86</sup>, que incluye un análisis de los “lenguajes del desarrollo”. Aquí es importante resaltar que Escobar cree que los métodos de historia de las ideas y el estudio de las formaciones discursivas no son incompatibles. Mientras que el primer método presta atención a las dinámicas internas de la generación social de las ideas en formas, la historia de las ideas tiende a ignorar los efectos sistemáticos de la producción del discurso.

Para Latinoamérica, existen algunos autores que han realizado estudios valiosos sobre el desarrollo, que se sintetizan a continuación:

- Kathryn Sikking en 1991 estudió la aparición del desarrollismo en Brasil y Argentina durante la década de los cincuenta y los sesenta
- Pedro Morandé (Chile, 1984) analizó la adopción y predominio de la sociología norteamericana de los 50's y 60's como una preparación de la escena para la concepción funcional del desarrollo, para la transformación de una sociedad “tradicional” en una “moderna”, desprovista por completo de consideraciones culturales.

En todo caso, Escobar propone el retorno a la cultura, en particular a las locales, en el análisis crítico del desarrollo, al articular una crítica discursiva del desarrollo, al presentar una panorámica general de la construcción histórica del “desarrollo” y el “tercer Mundo” como un todo, para elaborar una visión de “lo alternativo” como problema de investigación y como hecho social.

### ***3.1.5.3 La antropología y el encuentro del desarrollo***<sup>87</sup>

Talal Asad<sup>88</sup> plantea un asunto muy de fondo y polémico para los antropólogos sociales, sobre “la extraña reticencia a tomar en serio la estructura del poder dentro de

---

<sup>86</sup> Jonathan Crush. 1994

<sup>87</sup> Es necesario volver a reconocer que gran parte de la bibliografía reseñada, corresponde al trabajo previo de Escobar publicado en; la Invención del Tercer Mundo, 1998.

la cual se ha estructurado su disciplina”. La antropología no ha encarado, que su práctica se desarrolla en el marco del encuentro entre naciones ricas y pobres establecido por el discurso del desarrollo de la segunda posguerra. Los modos en que opera el desarrollo como escenario del enfrentamiento cultural y la construcción de la identidad. “Existe una ausencia casi total de referencia de la intervención imperial estadounidense como factor que influye en la discusión teórica”.

Dicha intervención imperial sucede a muchos niveles –económico, militar, político, cultural- que integran el tejido de las representaciones del desarrollo. La antropología, se arguye actualmente, tiene que “volver a entrar” en el mundo real. Los límites que existen para el proyecto occidental de deconstrucción y autocrítica. Acompañado por otro análogo destinado a construir nuevos modos de ver y de actuar. Para las discusiones sobre el desarrollo por lo que está en juego es la supervivencia de los pueblos, teniendo en cuenta que la deconstrucción y la reconstrucción deben ser simultáneos<sup>89</sup>.

Se trata, en síntesis, de luchas culturales. América latina y sus propuestas del posmodernismo deberán evidenciar su compromiso con la justicia y la construcción de órdenes sociales alternativos<sup>90</sup>. Las estrategias de las gentes del Tercer Mundo en su intento por dar significado y transformar su realidad a través de la práctica política colectiva.

A continuación se abordará la estrategia del desarrollo de la segunda posguerra, la problematización de la pobreza que tuvo lugar en esos años, la ilustración de la naturaleza y dinámica del discurso, su arqueología y sus modos de operación. Como es la obligación en este trabajo, si ha lugar se realizará una crítica cultural, analizando el componente más influyente en el campo del desarrollo; el discurso de la economía del desarrollo, al cómo los economistas del desarrollo construyeron la “economía subdesarrollada”, para identificar las características de la sociedad capitalista avanzada y de su cultura, influenciada por las prácticas de planificación propulsoras de la

---

<sup>88</sup> Anthropology and the colonial encounter, 1973.

<sup>89</sup> Mohanty, 1991

<sup>90</sup> Véase a Montaldo, 1991, quien reseña en este aspecto a García Canclini, Calderón 1988, Quijano 1988, Sarlo 1991.



producción y administración del desarrollo. Al respecto, existen señales esperanzadoras, como la antropología económica<sup>91</sup> para la construcción de una política cultural y neutralización al discurso económico dominante.

El Banco Mundial representa un arquetipo del discurso del desarrollo, frente al cual se debe plantear un cambio discursivo y la transformación explicando cómo los discursos acerca de los campesinos, las mujeres y el ambiente surgen y funcionan en el marco global del desarrollo, para la transformación del régimen de representación del desarrollo y la elaboración de alternativas, la construcción de “culturas híbridas”. Se requiere además investigar las representaciones y prácticas alternativas que pudieran existir en escenarios locales concretos, en particular en el marco de la acción colectiva y la movilización política<sup>92</sup>.

#### ***3.1.5.4 La invención del tercer mundo***

Las nuevas biotecnologías capitalizan aún más la naturaleza dándole valor a través de la investigación científica y el desarrollo; esta podría ser uno de los escenarios donde nos podríamos encontrar a futuro. Los trabajadores de las industrias textiles y electrónicas del tercer mundo ganan hasta veinte veces menos que sus homólogos de Europa occidental, Estados Unidos o Japón. Estadísticas de este tipo funcionan para arraigar el discurso de desarrollo, con frecuencia a pesar de la intención política de quienes las utilizan. Tampoco la lectura perversa, finalmente, del Fondo Monetario Internacional – al insistir en “medidas de austeridad” para el tercer mundo, como si la mayoría de la gente del tercer mundo hubiera conocido algo distinto de la austeridad material como hecho fundamental de sus experiencias, una conciencia renovada del sufrimiento de muchos, del hecho de que “el mundo moderno, incluyendo al tercer mundo modernizado, se rige sobre el sufrimiento y la opresión de millones”<sup>93</sup>.

#### ***3.1.5.5 El tercer mundo y la política de representación***

La ironía del lenguaje del desarrollo con la frase de Unión Carbide “Hoy haremos algo que tocará su vida” es tristemente una realidad con el desastre de Bhopal; también es una metáfora del desarrollo como tragedia que exige olvidar las víctimas y sentencias

---

<sup>91</sup> Planteada por Gudeman y Rivera, 1990,

<sup>92</sup> Escobar 1998

<sup>93</sup> Nandy 1989:269.



que una comunidad que no logra desarrollarse es obsoleta. El tercer mundo es una realidad disputada cuyo estatus actual se encuentra bajo escrutinio y negociación. El fallecimiento del segundo mundo, crea un espacio al margen de la actual civilización global para una ecología política del conocimiento que sea plural y novedosa.

La creciente fragmentación, polarización, violencia y transformación que están apoderándose de diversos grupos sociales en varias regiones. La construcción de los órdenes culturales que podrían estar sucediendo en los grupos populares y los movimientos sociales. Un cuerpo de trabajo relativamente coherente reivindica el rol de los movimientos de base. Se plantean desde numerosos académicos las alternativas al desarrollo, es decir, el rechazo del paradigma completo<sup>94</sup>. Estas geografías sociales se parecen cada vez más a escenarios de ciencia ficción del tipo de Blade Runner<sup>95</sup>.

Los movimientos de base, ochenta pertenecen a formas novedosa de acción colectiva y movilización social que caracterizaron esa década. Procesos de construcción de identidad se hicieron más modestos, móviles y flexibles, fundamentados en articulaciones tácticas surgidas de las condiciones y prácticas de la vida diaria. Como las nuevas afirmaciones acerca de la mujer y la naturaleza son “gestos costosos” de este tipo, maneras de producir cambio sin transformar la naturaleza de discurso en su conjunto. La arqueología del saber “no presupone” “nuevas ideas”, un poco de invención y creatividad, una mentalidad diferente sino transformaciones de una práctica”. Siempre hay un punto en el espacio o en el tiempo en que las series comienzan a separarse y se distribuyen en un nuevo espacio. Una transformación más duradera en el orden del discurso es la ruptura de la organización básica del discurso, con la reaparición de conceptos y prácticas hace tiempo descartadas.

La división social del trabajo basada en las altas tecnologías, la relación entre el desarrollo y otras instituciones y prácticas sociales, como el Estado, los partidos políticos y las ciencias sociales, así como el posfordismo conecta y desconecta selectivamente de la economía mundial a regiones y comunidades. La desconexión presenta con frecuencia oportunidades atractivas desde la perspectiva de los pobres.

---

<sup>94</sup> Ashis Nandy, Visvanathan, Orlando Fals Borda, son parte de este grupo.

<sup>95</sup> Escobar, 1998.

Las comunidades locales de occidente y el tercer mundo luchan por su incorporación a la economía mundial, todavía tiene que desarrollar prácticas más creativas y autónomas que pueden resultar más conducentes a la renegociación de las clases, el género y las relaciones étnicas en los niveles locales y regionales. No existen soluciones o recetas fáciles, el desarrollo es al tiempo autodestructivo y que está siendo desmontado por la acción social, aunque continúe destruyendo a la gente y la naturaleza. La vacua defensa del desarrollo debe dejarse a los burócratas del aparato de desarrollo y quienes lo apoyan, como los militares y (no todas) las corporaciones. Se debe inaugurar una discontinuidad con respecto a las practicas discursiva de los últimos 40 años.

### ***3.1.5.6 Las culturas híbridas y el posdesarrollo en América latina***

Las contribuciones nacen de dos fuentes principales: la heterogeneidad temporal y la sociedad de la modernidad latinoamericana, es decir, la coexistencia de formas premodernas y la urgencia de las cuestiones sociales, junto con una relación relativamente estrecha entre la vida intelectual y la vida social, hacer una reinterpretación crítica de la modernidad Latinoamericana. En América Latina, “donde las tradiciones aun no han ido y la modernidad no acaba de llegar”<sup>96</sup>, ni marchando hacia la lamentable erradicación de todas las tradiciones ni avanzando triunfante hacia el progreso y la modernidad. Las distinciones pierden mucho de su nitidez y su importancia, la antropología como ciencia de las tradiciones persiste y la sociología como estudio de la modernidad avasallante apenas muestra una modernidad híbrida caracterizada por continuos intentos de renovación, grupos que representan la heterogeneidad cultural de cada sector y cada país<sup>97</sup>, casos la selva brasilera, los campesinos del norte del Perú o los coccaleros Bolivianos.

Las inequidades en el acceso a las formas de producción cultural continua, aun en muchas “culturas tradicionales” que sobreviven mediante su relación transformadora con la modernidad. La cultura popular produce hibridaciones complejas que penetran en todas las clases, etnias y fronteras nacionales, donde el concepto de culturas

---

<sup>96</sup> García Canclini, 1990.

<sup>97</sup> Al respecto, uno de los trabajos más importantes esta bajo poético el título de “culturas híbridas; estrategias para entrar y salir de la modernidad” de Néstor García Canclini



híbridas ofrece una salida, así sea provisional, para la invención de nuevos lenguajes. No hay que imaginar que los procesos de hibridación desmontan necesariamente las ya viejas tradiciones de dominación; es así como tejedores y alfareros incorporan motivos a diseños tradicionales.

Esta hibridación cultural desemboca en realidades negociadas en contextos determinados por tradiciones, capitalismo y modernidad. La amplia presencia de la magia y el mito en la vida social del tercer mundo es todavía muy significativa. En lo cotidiano, estas prácticas populares pueden presentar una fuerza contra hegemónica que se opone a los intentos instrumentalizadores y reaccionarios de la iglesia, el Estado y la ciencia moderna por domesticar la cultura popular.

Al efectuar transformaciones en las estrategias normales de la modernidad, contribuyen a la producción de subjetividades diferentes. Las culturas híbridas generan lo que Trinh T. Min-ha denomina la condición compuesta, una “realidad transcultural entre mundos”. El carácter progresista (o conservador) de las hibridaciones específicas no está dado de antemano. La labor de la investigación crítica es precisamente aprender a observar y reconocer diferencias culturales híbridas políticamente importantes<sup>98</sup>.

En el análisis de Habermas, el tercer mundo no tiene lugar, porque tarde o temprano se verá transformado por completo por las presiones de la reflexividad, el universalismo y la individuación que definen la modernidad. Los latinoamericanos “debemos dejar de ser lo que no hemos sido, lo que nunca seremos, y lo que no tenemos que ser”, es decir, estrictamente modernos<sup>99</sup>. Un contenido utópico de la propuesta, una teoría cultural que confronta la lógica del capital y la razón instrumental<sup>100</sup>, la brecha tecnológica entre los países ricos y los países pobres está creciendo con la reestructuración económica de los ochenta y la cibercultura y otras dependencias<sup>101</sup>.

---

<sup>98</sup> Esto se da en el marco de unos seminarios del programa de estudios de la mujer de Smith College.

<sup>99</sup> Quijano, 1990:37

<sup>100</sup> Utopía es lo que conecta la filosofía con su época; Deleuze y Guattari, 1993, 101

<sup>101</sup> Castells y Laserna, 1989

El tercer mundo está sometido cada vez más a tipos de integración económica cada vez más ligados a mayor desintegración social. Regiones marginadas de sus beneficios a pesar de estar integradas a sus efectos, frente a lo cual debería existir una política es capaz de articular la reforma social con la modernización tecnológica. O ¿Existen otras perspectivas viables, otras maneras de participar en las conversaciones que están remodelando al mundo? Pensar en alternativas bajo modalidades de desarrollo sostenible, por ejemplo, es ubicarse dentro del mismo modelo de pensamiento que produjo el desarrollo y lo sostuvo.

### ***3.1.5.7 Desplazamiento***

Los europeos encontraron en la modernidad por parte del pauperismo. La política de pauperización posibilitó la conquista de vastos ámbitos de la vida social, gracias a discursos técnicos vinculados a los aparatos administrativos del Estado. La reinstalación en contextos urbanos suele ser más ventajosa para las mujeres desplazadas que para los hombres porque tiene más posibilidades de encontrar un empleo, por ejemplo como domésticas o vendedoras callejeras.

Virilio (1990-1997) ha analizado la racionalidad del desplazamiento inherente al capitalismo de alta tecnicidad, sustentando en tecnologías de la información y la comunicación que funcionan con la velocidad de la luz, generando “deslocalización global”, el triunfo de la lejanía sobre la proximidad, es decir, de la ciberinteractividad sobre la presencia real. El desarraigo de la localidad es un fenómeno que acompaña a la modernidad capitalista y desemboca en un proceso constante de desplazamiento que ha cobrado las proporciones de una ola gigantesca.

La lógica del desplazamiento parece cobrar mayor alcance, la mundialización neoliberal, en un contexto de acumulación de capital cada vez más acentuada y de una resistencia cultural y ecológica creciente. Las principales formas de desplazamiento están relacionadas con la lógica subyacente de deslocalización, desarraigo y conquista territorial y cultural que las caracteriza. ¿Cómo abordan la racionalidad y las instituciones modernas el problema del desplazamiento interno de 2.2 millones de personas en Colombia? De manera muy precaria, en el mejor de los casos. Colonizar significa poblar un territorio, lo cual entrañaba un desplazamiento y un “re-emplazamiento”-y en algunos casos la eliminación de determinados grupos, indígenas y africanos.

“Re-emplazamiento” ha revestido la forma manifiesta de una protección dispensada a determinados grupos contra la brutalidad del desplazamiento, por ejemplo, con la creación de los llamados resguardos creados supuestamente para “proteger” a los indígenas supervivientes de la barbarie de la conquista y de los malos tratos de los encomenderos.

Después de la independencia, las nuevas naciones se edificaron sobre la base de regímenes de representación que reprimían y excluían a los indígenas, negros, mujeres y clases populares. El ordenamiento espacial de la distribución de las poblaciones negras e indígenas de Colombia está claramente delimitado. El colonialismo era sinónimo de control de los recursos y de la mano de obra, y también de las culturas y los conocimientos propios de los subalternos. Esa misma diferencia que hoy parece afirmarse de manera positiva, contra los aparatos del desplazamiento, como ocurre con los movimientos negros e indígenas de la región del pacífico. Para revisar las políticas de las autoridades y de los instrumentos jurídicos existentes, para nuevas políticas<sup>102</sup>:

1. Un “principio de retorno”. Como una medida permanente una excepción y una solución provisional. Una supervisión internacional.
2. La declaración efectiva de la región Pacífica como “territorio de paz, alegría y libertad”, se garantice a las poblaciones locales protección y condiciones para un retorno seguro.
3. Un sistema eficaz de alerta temprana y de prevención de los desplazamientos. Que el Estado tomará medidas preventivas. Una correlación entre la presencia de guerrilleros y la del ejército, grupos paramilitares que se encargan de ejecutar los desplazamientos anunciados.
4. Ayuda humanitaria integral para las comunidades desplazadas y las que retornan a sus localidades, respetando sus características culturales. “estabilidad socioeconómica”, el Estado debe garantizar a todas las comunidades el pleno ejercicio de sus derechos sociales, culturales y económicos. cuestiones de índole política y cultural, que las comunidades negras sigan adelante con sus proyectos históricos relativos a la identidad, el territorio y la autonomía.

---

<sup>102</sup> Escobar 2005, p60

### ***3.1.5.8 La crítica de la fenomenología hace de la modernidad.***

Desde Platón, los fenomenólogos han considerado endémica y tradicional la indiferencia con respecto al lugar. Casey (1997), expone que vivir significa vivir en un lugar, y saber que significa ante todo, saber en qué lugar se está. La cultura se inscribe en los cuerpos y en los lugares. “persona-en un –lugar” y de “personas-en-redes”, aunque las practicas arraigadas localmente sigan siendo importantes en la política de muchos grupos subalternos y femeninos.

La reacción de la modernidad ante la deslocalización<sup>103</sup>, ha revestido formas muy diversas. “colonización del mundo-vida”, constante superación del presente (Vittimo 2000); y desterritorialización y reterritorialización continuas de la vida social por parte de los aparatos del Estado, del capital y del saber (Deleuze Guattari, así como lo que Foucault llamaba “gubernamentalidad”).

Una primera aproximación es buscar prácticas alternativas en las formas de resistencia de los grupos de base a las intervenciones dominantes, con un enfoque diferente, como las Etnografías, para Investigar las formas concretas asumidas por los conceptos y las prácticas del desarrollo y la modernidad en comunidades específicas y alternativas desde perspectivas antropológicas. Las nociones de modelos y comunidades de modeladores constituyen maneras de adelantar dicha estrategia de investigación<sup>104</sup>.

La deconstrucción del desarrollo, aunada a las etnografías locales que menciona Escobar<sup>105</sup>, pueden ser elementos claves para un nuevo tipo de visibilidad y audibilidad de las formas de la diferencia y la hibridación cultural de los investigadores no han percibido hasta ahora. Este proceso de traducción tiene que oscilar entre propuestas concretas basadas en las diferencias culturales existentes – con el propósito de fortalecer las diferencias insertándolas en estrategias políticas y experimentos socioeconómicos autodefinidos y autodirigidos – y la apertura de espacios para

---

<sup>103</sup> Una fenomenología de la localización se puede ver en: [www.sidint.org](http://www.sidint.org)

<sup>104</sup> Escobar, 1998, p417

<sup>105</sup> Más allá del tercer mundo, 1998



desestabilizar los modos dominantes del saber. La crisis de los regímenes de representación exige nuevas teorías y estrategias de investigación.

Tendencias contrarias al desarrollo de la modernidad, es decir, la labor de oposición de todos los grupos articulan necesariamente contra elementos del desarrollo de la modernidad. Las políticas y planes que en materia de desplazamiento de poblaciones deben apoyarse en las tendencias de la oposición in situ que, en la práctica, la región del pacífico necesita apartarse del desarrollo convencional una modernidad alternativa. La labor de oposición creativa es un elemento importante de las estrategias de las organizaciones afro colombianas para “re-emplazar”, resistir in situ y construir modernidades alternativas. La elaboración de este concepto abre nuevas perspectivas de reflexión sobre el desarrollo.

La etnografía no es en modo alguno el único método de perseguir este propósito; pero dada la necesidad de deshacer y desaprender el desarrollo. Una interpretación de las prácticas populares y en la reapropiación del espacio de la producción sociocultural por parte de actores populares. Un contacto significativo con aquellos cuyas “alternativas” deben ser investigadas, con un ejemplo; las tendencias de las ciberculturas que hoy dominan el primer mundo (Escobar, 1994). Pero también hay resistencia en las audiencias académicas del primer mundo, ya no se trata solo de que la teoría se produzca en un lugar y se aplique en otro.

Existen centros dominantes identificables de producción de conocimientos, la producción actual de conocimiento de desarrollo, a manera de red descentralizada de nodos a través de los cuales los teóricos y las teorías mueven, confrontan, comparten y cuestionan el espacio epistemológico. Las diferencias culturales encarnan posibilidades de transformar las políticas de representación, es decir, de transformación de la vida social misma. La diferencia cultural es uno de los factores políticos claves de nuestros tiempos.

Pero la dispersión de las formas sociales producida por la des-territorialización de la economía de la información dificulta las formas modernas de control, de lo cual



emergen oportunidades inesperadas para los grupos marginales construyan prácticas y visiones innovadoras<sup>106</sup>.

Félix Guattari propone construir nuevas tierras transculturales, transnacionales, y transversalistas, y valorar los universos liberados de la seducción del poder territorializado, como única forma de superar la problemática planetaria actual.

Las estrategias de organización podrían girar en torno a dos principios:

1. La defensa de la diferencia cultural y
2. La valoración de necesidades y oportunidades económicas en términos que no sean solamente los de la ganancia y el mercado<sup>107</sup>.

Existen mundos que el desarrollo, todavía hoy y en este instante, se empeña en destruir.

---

<sup>106</sup> Para citar la famosa obra de C K Prahalad; La oportunidad de los negocios en la base de la pirámide, donde se citan y explican numerosos casos de éxito empresarial de los negocios a en este segmento. Debo reconocer que tengo mis críticas y reservas a este modelo, por cuanto en la mayoría de los casos se hace hincapié en que este no sería exitoso si no existe una gran multinacional que lidere y sea propietaria de gran parte del proceso y por ende de los beneficios. En contraposición existe una obra muy famosa en latino América de Luis Razeto M; los caminos de la economía de solidaridad, que contiene más elementos de autogestión, como objetivo fundamental de este trabajo, para el mejoramiento de la calidad de vida de las comunidades marginadas.

<sup>107</sup> Al respecto, Escobar sostiene que La organización de las comunidades negras en la costa pacífica colombiana, en articulación con la biodiversidad de sus territorios, sufre presiones capitalistas por el control de las tierras; porque se adelanta la integración del país en las economías de la cuenca del pacífico, y la apertura política en defensa de los derechos, los territorios y las culturas de las minorías.

## CAPITULO 4; RESULTADOS DEL TRABAJO DE CAMPO

### **4.1 Estrategias y Técnicas**

Para este punto y con el fin de alcanzar los objetivos propuestos para esta investigación, realizaremos la búsqueda y desagregación de la información adecuada y actualizada que permita la culminación exitosa de este trabajo, con la calidad académica correspondiente a este nivel de formación y la de AIU.

### **4.2 Resultados de la investigación documental**

#### **4.2.1 De la hipótesis**

Teniendo en cuenta las particularidades que tiene esta región, la cual ha estado por mucho tiempo fuera del impacto y las lógicas de la GNL, es necesario que esta región se prepare y una en torno a crear dinámicas que reconviertan o resistan esa posible avalancha. Considero necesario que esto tiene que trascender los ámbitos nacionales por cuanto es más evidente el apoyo del estado a las lógicas del capital que en la aplicación misma de los derechos constitucionales y acuerdos mencionados en este trabajo, por lo cual re-afirmo la tesis inicialmente planteada que es necesario un modelo particular que permita una continuidad de los habitantes del territorio en su zona, por las implicaciones en la vida, costumbres y bienestar de ellos.

Hemos recorrido un extenso camino de recopilación, análisis y comentarios -críticos – si se quieren así denominar, sobre la conceptualización del desarrollo, desde las dos corrientes identificadas previamente, de numerosos documentos que se han elaborado al respecto, muchos de los cuales tiene sus génesis en diversas organizaciones:

En primer lugar, es importante resaltar que preliminarmente se identificaron dos corrientes del pensamiento respecto al discurso del desarrollo; una que corresponde a los economistas tradicionales y que en términos generales siguen apoyando el discurso tradicional occidentalizado surgido en la posguerra, con Truman, que últimamente se soslayan con una crítica a las instituciones propulsoras del mismo como el Banco Mundial, FMI, ONU, entre otras, pero que al mismo tiempo siguen la línea de perpetuación del mismo discurso, donde como en los primeros cursos sobre

administración recibidos se denominaba la vara y la zanahoria, para describir el hecho de que se coloca una meta móvil, que corre a igual velocidad en el mejor de los casos o superior en muchos otros a quien se le es colocada como meta. Incluso algunas veces, se coloca la meta en el lugar equivocado, como es el caso del discurso desarrollista.

Del otro lado, están los agentes interesados y comprometidos con otra alternativa, como el PCN<sup>108</sup>, AFRODES, el Movimiento Indígena Colombiano, el banco de la República, entre otros. Según lo encontrado, muchas comunidades organizadas están generando movimientos sociales al rescate de la cultura popular, lo cual incluye los hábitos alimenticios, de ubicación de las viviendas y todo lo que las comunidades construyen alrededor de su hogar, así como la valoración de los medios que brinda la naturaleza y su poco interés por lo acumulativo.

A futuro, el tema del “capital ecológico” y las luchas por la biodiversidad mundial, la biotecnología y las comunidades locales serán escenarios para la negociación de los significados del desarrollo y el posdesarrollo, de manera que logremos dismantelar el desarrollo e incluso despedirnos del tercer Mundo, dependerá por igual de la invención social de nuevas narrativas, y de nuevos modos de pensar y de obrar.

En esta perspectiva, señala Marcel (2004) que lo importante a es que hoy día la limitación del crecimiento económico no está dada por el capital financiero, sino más bien por la disponibilidad de recursos naturales, es decir, el capital natural. La abundancia de dinero, concentrada, por supuesto, en muy pocas manos dentro del planeta, no es lo que limita la expansión de la economía, sino la naturaleza considerada

---

<sup>108</sup> Este es uno de los movimientos más importantes en Colombia sobre la defensa de los derechos de las minorías étnicas, consagrados en la \_\_\_\_, el cual consagra los siguientes principios orientadores: Afirmación del SER Reafirmación de la identidad cultural de las Comunidades Negras. 2. Espacio para SER La defensa del territorio ancestral de las Comunidades Negras y del uso sostenible de los recursos naturales. 3. Ejercicio del SER La participación autónoma de las Comunidades Negras y sus organizaciones en el proceso de toma de decisiones que las afecten. 4. Una Opción Propia de FUTURO. La defensa de una opción de desarrollo acorde con las aspiraciones culturales de las Comunidades Negras, y cultural y ambientalmente sostenible. 5. Solidaridad. Aportar desde las particularidades a la lucha de las Comunidades Negras y demás sectores por la reivindicación de sus derechos y por la construcción de un mundo más justo. [www.renacientes.org](http://www.renacientes.org)

como capital crítico<sup>109</sup> y al respecto señala también que “en nuestros sistemas de contabilidad macroeconómica, los recursos naturales no son parte de la riqueza de un país, tampoco se les considera un bien de capital, a pesar de que sí constituyen riqueza y son un bien de capital crítico”

La promoción de un crecimiento sustentable y respetuoso del medio ambiente es un objetivo fundamental, lo cual se concreta adoptando una política ambiental de prevención cuyas tendencias principales son: la integración de consideraciones ambientales a las otras políticas y el cambio de actitudes de consumo y producción.

Existen opciones como las que plantea Hopenhayn<sup>110</sup> “según nuestra manera de producir y consumir internamente, podremos (o no) construir un modelo de desarrollo sustentable, con preservación del medio ambiente y cuidado por los recursos naturales, con productos cuya calidad satisface los requerimientos de mercados y consumidores internacionales, y con formas de habitar el territorio que minimizan el deterioro físico y social, y optimizan la calidad de vida de su población.

Reuniones de gobernantes y acuerdos multinacionales, como la Cumbre de la Tierra de Río de Janeiro (1992). En ella, además de la Agenda 21 (un plan de acción global dirigido a integrar ambiente y desarrollo en la economía mundial del siglo XXI), se adoptaron tres instrumentos globales:

- I. La Convención sobre la Diversidad Biológica,
- II. La Convención sobre el Cambio Climático y
- III. La Convención de Lucha contra la Desertificación.

Tanto la modernidad como el desarrollo son proyectos espaciales y culturales que exigen la conquista incesante de territorios y pueblos, así como su (transformación ecológica y cultural en consonancia con un orden racional logocéntrico. Los desplazamientos masivos voluntarios o forzosos son el desenlace de procesos

---

<sup>109</sup> CLAUDE, Marcel. Director de Oceana, Oficina para América del Sur y Antártica

<sup>110</sup> Martin, 1996; aunque es necesario resaltar que este autor aun cuando habla de desarrollo sustentable, sus planteamientos se alinean con la lógica del economicismo del mercado



culturales sociales y económicos que han desembocado en la consolidación de la modernidad capitalista.

En el plano social se caracteriza por la existencia de instituciones como el estado-nación y la burocracia de la vida cotidiana basada en el saber especializado en el plano cultural, se singulariza por orientaciones como la creencia en el progreso continuo, la racionalización de la cultura y los principios de individualización y universalización; y en el plano económico, sus vínculos son diversas formas de capitalismo comprendido el socialismo de Estado como forma de modernidad. Un proyecto para edificar un mundo ordenado, un mundo integrado por objetos y temas cognoscibles que se pueden ordenar y controlar.

Cada vez es mayor la discrepancia entre los factores de desplazamiento característicos de la modernidad y los mecanismos previstos para evitar que se produzcan. La capacidad de las poblaciones para resistir in situ a los traumatismos de la modernidad desde la pobreza hasta la guerra. La seguridad alimentaria y los derechos culturales y territoriales son fundamentales para alcanzar ese objetivo. El estado, el sistema de las naciones Unidas y las organizaciones de ayuda humanitaria. Las relaciones con ellas se deben enfocar desde una posición estratégica favorable.

Se considera que la región del pacífico colombiano es la región más “pobre” de todo el país, si nos atenemos a los indicadores convencionales; Con otros, no cabe duda de que no lo es. Olvidada y relativamente aislada durante mucho tiempo, en los años ochenta en un nuevo territorio de expansión económica con proyectos de desarrollo a gran escala y nuevos medios de acumulación de capital, como plantaciones de palma aceitera africana y criaderos industriales de camarones. Es también una de las regiones más ricas del mundo por su diversidad biológica, que sea objeto de un gran interés por parte de las organizaciones ecológicas.

Además la ley de los derechos territoriales y culturales (ley 70 de 1993) dio lugar al surgimiento de importantes movimientos negros. Hacen hincapié en la defensa de su diferencia cultural y el derecho a disponer de sus territorios. Se estima que desde 1985 el número de personas desplazadas ha sido de 2.2 millones, una de las peores del mundo, sino la peor tal como lo ha reconocido el representante de Naciones Unidas. En



abril del 2001, la matanza a orillas del río Naya, una de las áreas fluviales de la región del Pacífico, fue una de las peores ocurridas hasta entonces. Por lo menos 30 personas fueron brutalmente asesinadas a manos de los paramilitares y centenares de habitantes debieron desplazarse.

Desde 1999 en las zonas de Pacífico meridional próximas a localidades como Buenaventura y Tumaco, se aceleraron los enfrentamientos armados y desencadenó el terror y la violencia contra la población civil, utilizando estrategias de terror, donde asesinan en masa a las poblaciones y las obligan a desplazarse para controlar no solo unos territorios ricos en biodiversidad y recursos naturales, sino también los grandes proyectos de desarrollo. (Al extremo sur de la zona de Tumaco por ejemplo), en la misma zona, algunos grupos paramilitares vinculados a los capitalistas que explotan el aceite de palma, están provocando considerables desplazamientos de población para ampliar los límites de las plantaciones de palma africana<sup>111</sup>.

Cuando esta región no es atacada y su población obligada a desplazarse, es ignorada o contaminada, según denuncia el PCN en su página de internet (renacientes.org): “Se ha vuelto una constante la violación sistemática de los derechos a la consulta previa, libre e informada con base en el convenio 169 de la OIT por parte del gobierno a las comunidades negras ancestrales de los territorios colectivos del Pacífico. Las fumigaciones con el veneno glifosato que además es altamente tóxico, es un ejemplo de estas violaciones que atenta contra la vida, integridad, la identidad y la cultura de nuestros pueblos; además de los Recursos del territorio colectivo y del ambiente en general.”

Es necesario develar la aplicación de una estrategia racista<sup>112</sup>, así como a la incapacidad del gobierno para proteger sus derechos étnicos y humanos, reconocidos sin embargo por los acuerdos internacionales y las propias leyes nacionales. Los afrocolombianos en muchos casos comparten la situación de desplazados con las poblaciones indígenas presentan cuatro características únicas en su género:

---

<sup>111</sup> [www.lisa.org.co](http://www.lisa.org.co)

<sup>112</sup> Asociación de Afrocolombianos Desplazados (AFRODES) y las organizaciones indígenas, en Escobar, p53. 2005



1. El alejamiento del territorio al que estaban arraigados culturalmente,
2. La relación existente entre los grandes proyectos de desarrollo de la región del Pacífico y la expulsión de los grupos étnicos que la habitan,
3. Las repercusiones nocivas del Plan Colombia en los territorios poblados por las etnias, y
4. La ya antigua discriminación omnipresente contra los grupos étnicos.

Los factores principales asociados al desplazamiento de la región son también cuatro:

1. Relación de grandes proyectos de desarrollo en detrimento de los bosques y
2. Las explotaciones agrarias locales, las plantaciones de palma aceitera,
3. El conflicto armado, ricos recursos naturales y
4. La propagación de cultivos ilícitos en determinadas áreas.

Pero si hemos hecho un análisis y exposición de la situación de la población negra, para el caso de los indígenas esto no es muy diferente; el gobierno desconoce compromisos y aplica estrategias de desintegración al interior de esta comunidad, según lo expresa Aida Quilcué: “Como una demostración de falta de voluntad política del gobierno nacional para atender las necesidades sociales de la Minga de Resistencia Social y Comunitaria, la inasistencia de la comisión ministerial a la convocatoria realizada el pasado 21 de febrero por las organizaciones sociales que firmaron acuerdos de cumplimiento con el Estado colombiano. La comisión ministerial no asistió a la cita programada por la minga de resistencia social y comunitaria para el 15 de abril en el territorio de convivencia, diálogo y negociación”

La demostración de falta de voluntad política del gobierno nacional para atender las necesidades sociales de la Minga de Resistencia Social y Comunitaria, se demuestra en la inasistencia de la comisión ministerial a la convocatoria realizada el pasado 21 de febrero por las organizaciones sociales que han firmado acuerdos de cumplimiento con el Estado colombiano.

## CONCLUSIONES GENERALES

La investigación documental, con fuentes oficiales y académicos reconocidos indica que la región cuenta con todo el potencial de recursos naturales, de biodiversidad e hídricos<sup>113</sup>, que aprovechados de manera sustentable podría generar un alto nivel de vida en su población. Es necesario entonces preguntarse cuáles son los factores que afectan negativamente a estas poblaciones; ¿Será la violencia? ¿Dónde está ese Estado para proteger o restaurar los derechos de estas poblaciones? ¿O será que las comunidades no quieren cambiar sus estilos de vida ancestrales?

Por otra parte, desde las comunidades arraigadas<sup>114</sup> y en algunos casos desplazadas de estas regiones, se habla de que los “procesos de modernidad y desarrollo son proyectos espaciales y culturales que exigen la conquista incesante de territorios y pueblos, así como su transformación ecológica y cultural, en consonancia con un orden racional logocéntrico<sup>115</sup>”, que en última instancia lo que responde es a la dinámica neoliberal-colonialista – imperialista.

La falta de inversión en tecnologías de la información y la comunicación e infraestructura de carreteras y otras, hacen que la región no sea considerada atractiva para el asentamiento de negocios, lo que Virilio<sup>116</sup> denomina “deslocalización global, que supone la pérdida de toda pertinencia de la localidad y el triunfo de la lejanía sobre la proximidad, la ciberinteractividad sobre la presencia real”

De la misma manera, es de suma importancia tener presente que se busca además generar conciencia sobre lo cultural de la región, ya que las prácticas culturales “se

---

<sup>113</sup> Alta consejería presidencial para la competitividad y la productividad, marzo de 2008. República de Colombia

<sup>114</sup> Es en especial la producción de las comunidades y movimientos de afro descendientes; para este caso se referencia a Afrodes, PCN

<sup>115</sup> Escobar, 2005.

<sup>116</sup> 1990 y 1997



inscriben en los cuerpos y los lugares<sup>177</sup>”, la idea de personas en un lugar y personas en redes, da ciertas luces sobre la pertinencia de esta propuesta, donde se busca un mejoramiento de la calidad de vida de estas comunidades, sin venderles la idea de una migración hacia la gran ciudad, como lo fue en los años 80 y 90 para este caso ciudades como Medellín (desde el Choco) Cali (desde Nariño, Cauca y Putumayo, aún hasta hoy) y Popayán (antes de terremoto que lo devastó en 1988).

En general, se aspira a convocar a la unión, comunicación y acción de las comunidades desde el concepto de redes, teniendo como elemento preponderante el respeto por su cultura, su ambiente y sus propiedades, con un énfasis en la potenciación recíproca entre competitividad, por un lado, y promoción de cultura endógena, de cuidado ambiental y respeto al trabajo, por el otro y teniendo en cuenta los siguientes factores:

**Sistema educativo.** Si bien existen hoy en los colegios unidades curriculares donde se promueve cierta conciencia ecológica, la pregunta es más bien cómo incorporar en el estudio sobre nuestro propio país (Historia y Geografía) contenidos o enfoques que permitan ir construyendo una imagen menos anacrónica

**Capacitación.** Tal como se evidencia en la información de los departamentos de Cauca, Nariño y Chocó, la capacitación constituye una instancia privilegiada, en sectores de baja productividad y en la mayoría de casos su cobertura es muy baja

**Medios de comunicación de masas.** Es necesario incorporar programas o criterios en medios de comunicación de masas que contribuyan a difundir una cultura productiva-sustentable y una mayor autoconciencia del patrimonio natural del país y de sus regiones o en su defecto de capacitación para comunidades alejadas, que no tiene estamentos educativos, pero a donde si llega la televisión

---

<sup>177</sup> Casey, Edward 1997



**Sector empresarial.** Se requiere aprovechar la instancia que ofrecen los propios gremios de empresarios para difundir un sentido empresarial con marcado sentido pro ambientalista y no sólo como respuesta a exigencias de estándares internacionales de comercio, pero además coordinar una iniciativa entre grupos de empresarios, secretarías de gobierno, universidades, ONGs y las comunidades organizadas

**Ecoturismo.** Los impactos ambientales provienen de nuestra forma de insertarnos, pero también de nuestra forma de abrirnos al mundo. El ecoturismo (turismo ecológico, turismo aventura, turismo naturalista) tiene un impacto positivo no sólo porque abre mercados nuevos y trae divisas al país; sino también porque retroalimenta internamente una mayor conciencia ambiental y una valorización adicional del paisaje, del patrimonio natural y de la eco-diversidad del territorio.

**Mobilización de actores de la sociedad civil.** La movilización de los actores locales, directa o indirectamente afectados por el impacto ambiental de una obra de infraestructura o una empresa exportadora, tiene siempre una dimensión formativa sobre la propia cultura político-ecológica. Mientras la movilización surta un efecto y sus protagonistas puedan verificar su eficacia, se genera mayor sentimiento de protagonismo territorial, esencial para avanzar en una cultura de negociación ambiental en los espacios donde se generan los conflictos.

**Financiamiento a proyectos de promoción.** Sea a través de un organismo de capacitación del Gobierno como el SENA, o en coalición con gremios de empresarios, ONGs y /o universidades, sería oportuno premiar o financiar proyectos que promuevan una cultura pro-ambientalista, combinando el rescate de prácticas locales con un oportuno horizonte productivo. De una parte, podrían financiarse pequeños proyectos productivos que muestren la capacidad (y la creatividad) para combinar memoria productiva con cuidado ambiental e impacto económico favorable (eficiencia y eficacia en el uso de recursos).

**Generación y fortalecimiento de la participación e iniciativa ciudadana en materia ambiental.** En este aspecto, se sugiere realizar un esfuerzo consistente para mejorar la información ambiental, como un estímulo a la participación y a la formación



de opinión pública. La participación social no es automática, se requiere de un trabajo sistemático y con rigor metodológico de educación de los agentes del desarrollo.

***El Estado y la clase política.*** Que no debieran temer al desarrollo de conflictos ambientales. El crecimiento de las demandas en este plano puede ser un incentivo al desarrollo de políticas pertinentes y de buena calidad. Presionar, si se quiere usar el término, por el cumplimiento de los acuerdos y las garantías de los derechos constitucionales

***Fortalecimiento de la política ambiental.*** Como una política de Estado que genere consensos sociales, que pueden buscarse a través del establecimiento de un Consejo en el que se reúnan los actores relevantes para la elaboración de pactos sociales, que recojan la opinión y los compromisos de la población costera. El desarrollo de políticas públicas ambientales se facilita y legitima mediante la articulación de esfuerzo público, privado y social.

***Vinculación entre medio ambiente y descentralización.*** En especial del gobierno local y municipal, puesto que el tema ambiental influye directamente en la elevación de la calidad de vida e impacta positivamente en la elevación de las condiciones de equidad de la región

***Establecimiento de los requisitos institucionales.*** Del gobierno central y regional, que permitan dar cuenta de la transversalidad e intersectorialidad del tema ambiental. Las políticas de medio ambiente entendidas como acciones transversales pueden ser un punto clave en la formulación de un modelo de economía de mercado sustentable.

***El estudio de los recursos.*** Entre muchos de agua, su disponibilidad, su calidad y sus límites de tolerancia para la conservación de la biodiversidad debieran ser una prioridad. No solamente la conservación de la biodiversidad en las zonas protegidas está en riesgo, sino también nuestra propia calidad de vida y más aún, la de las nuevas generaciones que poblarán la región y la Tierra.



**El análisis de redes** comienza prestando atención especial al estudio de las estructuras sociales insistiendo, por tanto, menos en por qué la gente hace lo que hace y más en la comprensión de los condicionantes estructurales de sus acciones. La asunción básica del análisis de redes es que la explicación de los fenómenos sociales mejoraría analizando las relaciones entre actores. El análisis de redes sociales generalmente estudia la conducta de los individuos a nivel micro, los patrones de relaciones (la estructura de la red) a nivel macro, y las interacciones entre los dos niveles. Las mallas (meshworks), están basadas en una descentralización de la toma de decisiones, estructuras no-jerárquicas, autoorganización, y heterogeneidad y diversidad

**Perspectiva.** No habrá desarrollo sustentable sin que haya una democracia sustentable. Democracia no es tan solo votar una vez cada cuatro o cinco años. Desarrollo sustentable no es tan solo plantar unos árboles en alguna parte. Todo tiene que tener una consistencia interna gobernada por valores normativos que sean aceptados consensualmente en el ámbito local, nacional y global. De lo contrario, estamos creando los espacios y riesgos para la experiencia de un fracaso colectivo. El gran paso a dar es la realización masiva de los derechos humanos en sociedades en que todas las partes asumen sus responsabilidades.

**Las NTI.** Que pueden brindar muchos medios de interacción frente a los medios masivos de comunicación donde los receptores son sujetos pasivos de la información; en estas los participantes son sujetos activos de la sistematización de conocimiento, construcción de alternativas y construcción de comunidades complejas.

**La región del Pacífico necesita apartarse del desarrollo convencional.** Con una modernidad alternativa. La labor de oposición creativa es un elemento importante de las estrategias de las organizaciones afrocolombianas para “re—emplazar “, resistir in situ y construir modernidades alternativas. Para la gente la naturaleza es la base fundamental de la vida y la fuente principal de la satisfacción de las necesidades, tanto las que se llaman del “bienestar social” como las necesidades espirituales que conforman el proyecto de vida de las comunidades negras e indígenas.



***Invertir la lógica del desarrollo.*** En cierta medida, para mantenerse en el territorio. “desmundializar el estomago” fomentar la autonomía alimentaria, una estrategia de resistencia y de retorno exige profundizar y ampliar la relación entre las localidades de la región Pacífico y las del resto del mundo que también están resistiendo a la transformación neoliberal.



## BIBLIOGRAFIA

ABRAMOVITZ, Moses y Cynthia Taft Morris. 1967. *Society, Politics and Economic Development: A Quantitative Approach*. Baltimore, Md.: Johns Hopkins University Press.

ABRAMOVITZ, Moses y Sherman Robinson. 1978. *Income Distribution Policy in Developing Countries: A Case Study of Korea*. Stanford, Calif.: Stanford University Press.

Abramovitz, Moses. 1956. "Resource and Output Trends in the United States since 1870". *American Economic Review* 46 (2, mayo): 5-23.

Abramovitz, Moses. 1986. "Catching Up, Forging Ahead, and Falling Behind". *Journal of Economic History* 46 (2, junio): 385-406.

Abramovitz, Moses. 1989. "Nineteenth-Century Development Experience and Lessons for Today". *World Development* 17 (9): 1417-32.

Abramovitz, Moses. 1993. "The Search for the Sources of Growth: Areas of Ignorance, Old and New". *Journal of Economic History* 53 (2, junio): 217-43.

Abramovitz, Moses. 1999. "Society, Politics and Economic Development, Thirty Years After". En John Adams y Francesco Pigliaru, eds., *Economic Growth and Change*. Aldrich, Reino Unido: Edward Elgar.

ADELMAN, Irma y Cynthia Taft Morris. 1968. "Performance Criteria for Evaluating Economic Development: An Operational Approach". *Quarterly Journal of Economics* 82 (2, mayo): 260-80.

Adelman, Irma. 1958. *Theories of Economic Growth and Development*. Stanford, California: Stanford University Press.

AKTOUF, Omar. *La estrategia del avestruz racional; post globalización, economía y organizaciones*. Editorial universidad del valle. 2001. Santiago de Cali

AIU. 2009. *Biblioteca virtual*.



ÁLVAREZ, Manuela “Capitalizando a las “mujeres negras” la feminización del de desarrollo en el pacífico colombiano”. En antropologías transeúntes. Eduardo Restrepo y María Victoria Uribe (eds.) ICANH Bogotá 2000.

AOKI, Masahiko, Hyung-Ki Kim y Masahiro Okuno-Fujiwara, eds. 1997. The Role of Government in East Asian Development. Oxford, Reino Unido: Clarendon Press.

Aoki, Masahiko. 1996. “Towards a Comparative Institutional Analysis: Motivations and Some Tentative Theorizing”. Japanese Economic Review 47 (1, marzo): 1-19.

Aoki, Masahiko. 1996. Towards a Comparative Institutional Analysis. Cambridge, Mass.: MIT Press.

ARROW, Kenneth J. 1962. “The Economic Implications of Learning by Doing”. Review of Economic Studies 29 (3): 155-73.

Arrow, Kenneth J. 1974. The Limits of Organization. Nueva York: W. W. Norton.

Arrow, Kenneth J. 1988. “General Economic Theory and the Emergence of Theories of Economic development”. En Kenneth J. Arrow, ed., The Balance between Industry and Agriculture in Economic Development, vol. 1: 22-32. Nueva York: St. Martin’s Press.

BANCO DE LA REPUBLICA (2003), Evolución de las transferencias de la nación a los entes territoriales, 1991-2002, En: Reportes del Emisor, Bogotá.

BARDHAN, Pranab. 1989. “The New Institutional Economics and Development Theory: A Brief Critical Assessment”. World Development 17 (9, septiembre): 1389-95.

Bardhan, Pranab. 1993. “Economics of Development and the Development of Economics”. Journal of Economic Perspectives 7 (2, primavera): 129-42.

BARRO, Robert J. 1991. “Economic Growth in a Cross Section of Countries”. Quarterly Journal of Economics 106 (2, mayo): 407-43.

BASU, Kaushik. 1997. “On Misunderstanding Government: An Analysis of the Art of Policy Advice”. Economics and Politics 9 (3, noviembre): 231-50.



BENJAMÍN, Walter. 1982. “Tesis de filosofía de la historia” en discursos interrumpidos. Taurus Edición Madrid.

BERIAIN, Josetxo (comp..). Las consecuencias perversas de la modernidad. Anthropos Barcelona 1996

BHAGWATI, Jagdish. 1984. “Development Economics: What Have We learned?”. Asian Development Review 2 (1): 23-38.

BLISS, Christopher. 1989. “Trade and Development”. En Hollis Chenery y T. N. Srinivasan, eds., Handbook of Development Economics, vol. 2. Ámsterdam: North-Holland.

BOURDIEU, Pierre. Cosas dichas. Gedisa Barcelona 1996.

Bourdieu, Pierre. La distinción criterios y base social del gusto. Taurus. España. 1998.

Bourdieu, Pierre. Meditaciones pascalianas. Anagrama. Barcelona 1999.

BRÚ, Josepa. Medio ambiente poder y espectáculo. Gestión ambiental. Icaria Editorial. Barcelona 1997

CASTILLEJO Cuellar, Alejandro. Poética de lo otro. Para una antropología de la guerra, la sociedad y el exilio interno en Colombia. Colciencias, ICANH y Ministerio de Cultura Bogotá 2000

CASTORIADIS, Cornelius 1991. Reflexiones sobre el “desarrollo” y la “racionalidad”. En Colombia el despertar de la modernidad. Foro Nacional por Colombia. Santa Fe de Bogotá.

CERNEA, Michael M. (coord.). Primero la gente. Variables psicológicas en el desarrollo rural. Banco Mundial y Fondo de Cultura Económica. México 1995.

CHARTIER, Roger. Escribir las prácticas. Foucault, de Certeau. Marin. Ediciones Manantial. Buenos Aires 1996

CLAGUE, Christopher, Philip Keefer, Stephen Knack y Mancur Olson. 1997. “Institutions and Economic Performance: Property Rights and Contract Enforcement”. En Christopher Clague, ed., Institutions and Economic Development, cap. 4. Baltimore, Md.: Johns Hopkins University Press.



CLARK, J. M. 1923. Studies in the Economics of Overhead Costs. Chicago, Ill.: University of Chicago Press.

CLAUDE, Marcel. Director de Oceana, Oficina para América del Sur y Antártica. REVISTA AMBIENTE Y DESARROLLO de CIPMA. VOL. XX / N° 2 / 2004

PAPIC, Claudia y Juan J. Armesto. Fundación Senda Darwin, Santiago, Chile. Revista Ambiente y Desarrollo 21 (): 6-9, Santiago de Chile, 005

COLEMAN, James S. 1988a. "Social Capital in the Creation of Human Capital". American Journal of Sociology 94 (suplemento): S95-S120.

Coleman, James S. 1988b. "The Creation and Destruction of Social Capital: Implications for the Law". Notre Dame Journal of Law, Ethics and Public Policy 3 (primavera): 375-404.

COLLIER, Paul. 1998. "Social Capital and Poverty". World Bank Social Capital Initiative Working Paper 4. Washington, D. C.

CORONEL Valencia, Valeria. Conversión de una región periférica en localidad global, actores e implicaciones del proyecto culturista en la Sierra Nevada de Santa Marta. En antropologías transeúntes. Eduardo Restrepo y María Victoria Uribe (eds.). ICANH. Bogotá. 2000.

CRAFTS, N. F. R. 1997. "Endogenous Growth: Lessons for and from Economic History". En Fukuyama, Francis. 1997. The End of Order. Don: Social Market Foundation.

DANE. Departamento Administrativo Nacional de Estadística de Colombia. Resultados del Censo 2005.

DEL SOL COBOS, José Gregorio. Resumen de Desarrollo y Libertad. Para Energía, Economía y Desarrollo Sostenible. 2004

DNP/Educación y cultura, salud, empleo y pobreza /Subdirección de Educación/Educación Básica y Media

DURANGO Y., Carlos Mario. Mitos sobre la naturaleza de la investigación en administración en Colombia y otros países latinoamericanos. Revista ciencias estratégicas Volumen 16. No. 19. P29.



EDMOND Malinvaud y Joseph E., Stiglitz. 1997. "A Framework for a Development Strategy in a Market Economy". En Edmond Malinvaud y Amartya K. Sen, eds., Development Strategy and Management of Market Economy, cap. 8. Oxford, Reino Unido: Clarendon Press.

ENCICLOPEDIA Microsoft Encarta 2008.

ESCOBAR, Arturo y Pedrosa Álvaro. "Introducción modernidad y desarrollo del Pacífico Colombiano". En Pacífico ¿Desarrollo o diversidad" Estado, capital y movimientos sociales en el Pacífico colombiano. Arturo Escobar y Álvaro Pedrosa (invs.). Cerec y – Ecofondo. Santa Fe de Bogotá 1996

Escobar, Arturo. La invención del Tercer Mundo. Construcción y deconstrucción del desarrollo. Editorial Norma. Santa Fe de Bogotá 1998

Escobar, Arturo. "El desarrollo sostenible. Realidad y Mitos." En Revista Esteros, # 3-4. Santa fe de Bogotá 1993-1994

Escobar, Arturo. El final del salvaje. Naturaleza, cultura y política en la antropología contemporánea CEREC e ICAN. Santa Fe de Bogotá 1999

ESCOBAR, Arturo. El lugar de la naturaleza y la naturaleza del lugar ¿Globalización o pos desarrollo? Departamento de Antropología, Universidad de North Carolina, USA. 1998

Escobar, Arturo. Más allá del tercer mundo; Globalización y Diferencia. 2005. Instituto Colombiano de Antropología e Historia Bogotá, Colombia. ISBN 958-8181-36-4.

ESPINOSA, Myriam y Escobar Luis Alberto. "El papel de la memoria social en el cambio de imaginario político local y nacional, Cauca 19970-1990". En memorias hegemónicas, memorias disidentes. El pasado como política de la historia. Cristóbal Gnecco y Marta Zambrano (eds.) ICANH y Universidad del Cauca. Bogotá 2000

GRINDLE, Merilee S y John W. Thomas. 1991. Public Choices and Policy Change: The Political Economy of Reform in Developing Countries. Baltimore, Md.: Johns Hopkins University Press.

Grindle, Merilee S. 1991. "The New Political Economy: Positive Economics and Negative Politics". En Gerald M. Meier, ed., Politics and Policy Making in



Developing Countries: Perspectives on the New Political Economy. San Francisco, California: ICS Press.

GROS, Cristian. “indigenismo etnicidad: el desafío neoliberal”. En antropología en la modernidad. María Victoria y Eduardo Restrepo (eds.). ICAN Santa Fe de Bogotá 1997

HALL, Robert y Charles Jones. 1991 “Why Do Some Countries Produce So Much More Output per Worker Than Others?”. Quarterly Journal of Economics (Febrero): 83-116.

HAMEL, Gary. The Future of Management. 2006.

HARRISS, John, Janet Hunter y Colin M. Lewis, eds. 1995. The New institutional Economics and Third World Development. Londres: Routledge.

HELLMANN, Thomas, Kevin C. Murdock y Joseph Stiglitz. 1996. “Financial Restraint: Towards a New Paradigm”. Working Paper preparado para la Sesión de Trabajo del Instituto de Desarrollo Económico del Banco Mundial, “Role of Government in Economic Development: Analysis of East Asian Experiences”, Kyoto, Japón, septiembre 16-17.

HOFF, Karla, Avishay Braverman y Joseph E. Stiglitz, eds. 1993. The Economics of Rural Organization: Theory, Practice, and Policy. Nueva York: Oxford University Press.

HOPENHAYN, Martin. Identidad y cultura en la inserción externa y el desarrollo sustentable. CIPMA. 1996. ISBN 956-7065-04-7

<http://www.un.org/spanish/millenniumgoals/>

KREPS, David M. 1997. “Economics – The Current Position”. Daedalus 126 (1, invierno): 59-85.

KRUEGER, Anne O. 1990. “Government Failures in Development”. Journal of Economic Perspectives 4 (3, verano): 9-23.

Krueger, Anne O. 1993. Political Economy of Policy Reform in Developing Countries. Cambridge, Mass.: MIT Press.

Krueger, Anne O., 1986. “Aid in the Development Process”. World Bank Research Observer 1 (1): 57-78.



KRUGMAN, Paul. 1993. "Towards a Counter-Counterrevolution in Development Theory".

LANDER, Edgardo. "Eurocentrismo y colonialismo en el pensamiento social latinoamericano". En pensar (en) los intersticios. Teoría y práctica de la crítica poscolonial. Santiago Castro-Gomes et al. (eds.). Centro de editorial javeriano e instituto pensar. Santa Fe de Bogotá 1999

LIPTON, Michael. 1970. "Interdisciplinary Studies in Less Developed Countries". Journal of Development Studies 7 (1, octubre): 5-18.

LOZANO I.; RAMOS J.; RINCÓN H. (2007), Implicaciones Fiscales y Sectoriales de la Reforma a las Transferencias Territoriales en Colombia, En: Borradores de Economía No. 437, Banco de la República

LUCAS, Robert E. 1988. "On the Mechanics of Economic Development". Journal of Monetary Economics 22 (1, julio): 3-42.

SANZ MENÉNDEZ, Luis. Análisis de Redes Sociales: o como representar las estructuras sociales subyacentes. Asociación para el Avance de la Ciencia y la Tecnología en España (AACTE). 2003

LYOTARD, Jean-Francois. la posmodernidad (explicada a los niños). Editorial Gedisa. Barcelona 1996

MARSHALL, Alfred. 1890. The Principles of Economics. Londres: Macmillan.

Marshall, Alfred. 1897. "The Old Generation of Economists and the New". Quarterly Journal of Economics 11 (2, Febrero): 115-35.

MEIER, Gerald M y Dudley Seers, eds. 1984. Pioneers in Development. Nueva York: Oxford University Press.

Meier, Gerald M. y Robert E. Baldwin. 1957. Economic Development: Theory, History, Policy. Nueva York: Wiley.

MEIER, Gerald m. y STIGLITZ, JOSEPH E. 2002. Fronteras de la economía del desarrollo; El futuro en perspectiva. Banco Mundial y Oxford University Press. ISBN: 958-682-372-5. ALFAOMEGA GRUPO EDITOR, S.A. de C.V.

Meier, Gerald M., ed. 1987. Pioneers in Development, Second Series. Nueva York: Oxford University Press.

MILLER, Gary J. 1997. "The Impact of Economics on Contemporary Political Science". *Journal of Economic Literature* 35 (3 septiembre): 1173-1204.

MUDIMBE, V. Y. the invention of Africa. 1994.

MURPHY, Kevin M., Andrei Shleifer, y Robert W. Vishny. 1989. "Industrialization and the Big Push". *Journal of Political Economy* 97 (5, octubre): 1003-26.

O'FLAHERTY, Brendan y Jagdish Bhagwati. 1997. "Will Free Trade with Political Science Put Normative Economists out of Work?". *Economics and Politics* 9 (3, noviembre): 207-19.

OCDE / UNESCO. Instituto de Estadísticas. Informe ejecutivo Proyecto PISA 2000. Aptitudes básicas para el mundo de mañana. 2003.

PERAFÁN, Carlos Cesar y Pabón María Claudia. "Los modelos de adaptación y culpabilidad. El concepto de desarrollo en la región de la Sierra Nevada de Santa Marta". En *modernidad, identidad y desarrollo*. María Lucia Sotomayor (ed.). ICAN Colombia 1998.

RANIS, Gustav y Syed Akhtar Mahmood. 1992. *The Political Economy of Development Policy Change*. Oxford, Reino Unido: Basil Blackwell.

RESTREPO, Eduardo. *Cultura y Biodiversidad*. 1994.

RIBEIRO, Gustavo Lins. "La condición de la transnacionalidad". En *Maguaré # 14 Santa fe de Bogotá* 1999.

RODRIK, Dani. 1993. "The Positive Economics of Policy Reform". *American Economic Review* 83 (2, mayo): 356-61.

ROMER, Paul M. 1986. "Increasing Returns and Long-Run Growth". *Journal of Political Economy* 94 (5, octubre): 1002-37.

Romer, Paul M. 1989. "Capital Accumulation in the Theory of Long-Run Growth". En R. J. Barro, ed., *Modern Business Cycle Theory*, cap. 2. Oxford, Reino Unido: Basil Blackwell.

Romer, Paul M. 1990. "Endogenous Technical Change". *Journal of Political Economy* 98: 71-102.

Romer, Paul M. 1994a. "New Goods, Old Theory, and Welfare Costs of Trade Restrictions". *Journal of Development Economics* 43 (1, Febrero): 5-38.



Romer, Paul M. 1994b. "The Origins of Endogenous Growth". *Journal of Economic Perspectives* 8 (1, invierno): 3-22.

ROSERO, Carlos. *Desplazamiento, desarrollo y modernidad en el pacifico Colombiano*. 2002.

RUTTAN, V. W. 1989. "Institutional Innovation and Agricultural Development". *World Development* 17 (9): 1375-87.

SEN, Amartya. 1983. "Development: Which Way Now?". *Economic Journal* 93 (diciembre): 745-62.

Sen, Amartya. 1994. "Growth Economics: What and Why? En Luigi L. Pasinetti y Robert M. Solow, eds., *Economic Growth and the Structure of Long-Term Development*. Londres: Macmillan.

Sen, Amartya. 1999. *Development as Freedom*. Nueva York: Knopf.

SIMON, H. 1957. "A Behavioral Model of Rational Choice". En *Models of Man: Social and Rational; Mathematical Essays on Rational Human Behavior in a Social Setting*. Nueva York: Wiley.

SOLOW, Robert M. 1957. "Technical Change and the Aggregate Production Function". *Review of Economics and Statistics* 39: 312-20.

Solow, Robert M. 1995. "But Verify". *Review of Trust: The Social Virtues and the Creation of Prosperity*, by Francis Fukuyama. *The New Republic* 213 (11, septiembre): 36-39.

Solow, Robert M. 1997. *Learning from "Learning by Doing": Lessons for Economic Growth*. Stanford, Calif.: Stanford University Press.

Solow, Robert M. 1999. "Notes on Social Capital and Economic Performance". En Partha Dasgupta e Ismail Seragelin, eds., *Social Capital: A Multifaceted Perspective*. Washington, D. C.: World Bank.

SQUIRE, Lyn. 1993. "Fighting Poverty". *American Economic Review* 83 (2, mayo): 377-82.

STAVENHAGEN, Rodolfo. "A la sombra del desarrollo: campesinos e indígenas en la crisis". En *América Latina a fines del siglo*. José Luis Reyna (comp.). Consejo Nacional para la Cultura y las Artes. Fondo de Cultura Económica. México D.F. 1995



STERN, Jack. Presidente ONG AQUA. Revista Agua, ética y biodiversidad. VOL. XX / N° 2. 2004

Stern, Nicholas. 1989. "The Economics of Development: A Survey". Economic Journal 99 (397, septiembre): 597-685.

Stern, Nicholas. 1991. "The Determinants of Growth". Economic Journal 101 (enero): 122-33.

Stern, Nicholas.. 1997. "Macroeconomic Policy and the Role of the State in a Changing World". En Edmond Malinvaud y Amartya K. Sen, eds., Development Strategy and Management of Market Economy, ch. 5. Oxford, Reino Unido: Clarendon Press.

STIGLITZ, Joseph E. 1986. "The New Development Economics". World Development 14 (2): 258-61.

Stiglitz, Joseph. 1989a. "Financial Markets and Development". Oxford Review of Economic Policy 5 (4): 55-66.

Stiglitz, Joseph. 1989b. "Markets, Market Failures, and Development". American Economic Review 79 (2, mayo): 197-203.

SUMMERS, Lawrence.1991. "Research Challenges for Development Economists". Finance and Development 28 (3, septiembre): 2-5.

TOMMASI, Mariano y Andrés Velasco. 1996. "Where Are We in the Political Economy of Reform?" Journal of Policy Reform 1: 187-238.

TORRES, J. C.; DUQUE, H.(1994), El proceso de la descentralización educativa en Colombia. En: Revista Colombiana de Educación. 29, Universidad Pedagógica Nacional.

UNIVERSIDAD DEL VALLE. Grupo de Investigación Gestión y Políticas Públicas. 2006. Foro internacional sobre globalismo, gobernabilidad y territorio.

UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA. Centro de Investigaciones para el Desarrollo CID. Informe de Bien – estar III. 2006.

URIBE, María Victoria y Restrepo, Eduardo "Introducción". En antropología de la modernidad. María Victoria Uribe y Eduardo Restrepo (eds.). ICAN Bogotá 1997



VATTIMO, Gianni “posmodernidad ¿una sociedad transparente? En torno a la posmodernidad” W AA Editorial Anthropos. 1991

VILLEGAS V, Carlos Andrés. El desarrollo, un problema antropológico. Antropólogos iberoamericanos en Red. Mayo de 2002.

Virilio, Paul. 1999. Politics of the Very Worst. New York: Semiotext (e).

\_\_\_\_\_. 1997. The Open Sky. Nueva York: Semiotext.

\_\_\_\_\_. 1990. Speed and Politics. Nueva York: Semiotext.

WALTERSTEIN, Immanuel. La cultura como campo de batalla ideológico del sistema-mundo moderno. En Pensar (en) los intersticios. Teoría y práctica de la crítica poscolonial. Santiago Castro- Gómez et al (eds.). Centro de Editorial Javeriano e Instituto Pensar. Santa Fe de Bogotá 1999

WILLIAMSON, Jeffrey G. 1991. Inequality, Poverty and History. Cambridge, Mass.: Basil Blackwell.

Williamson, John, ed. 1994. The Political Economy of Policy Reform. Washington, D. C.: Institute for International Economics.

WORLD BANK. 1993a. The East Asian Miracle: Economic Growth and Public Policy. Nueva York: Oxford University Press.

World Bank. 1993b. Implementing the World Bank’s Strategy to Reduce Poverty: Progress and Challenges. Washington, D.C.

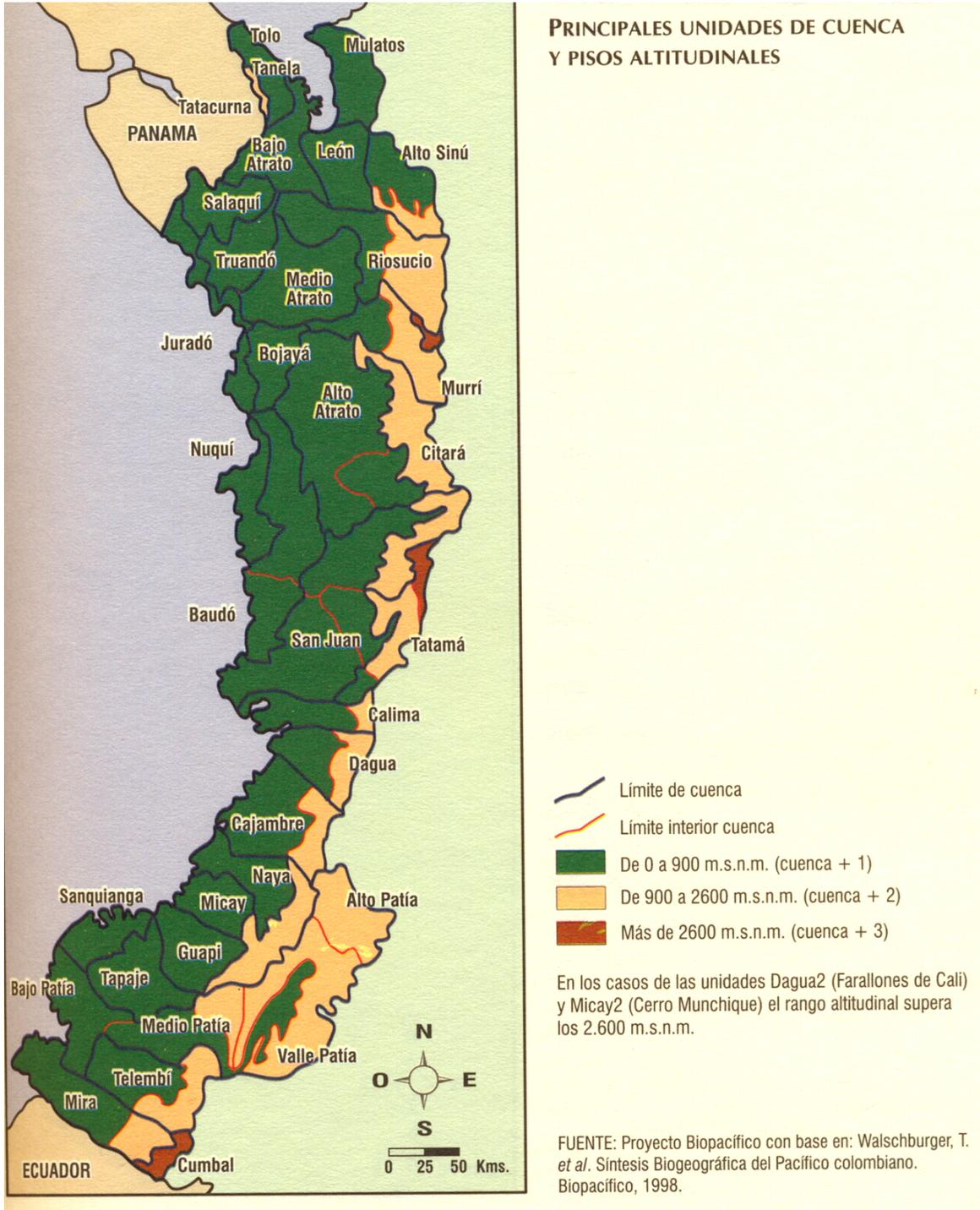
World Bank. 2000. World Development Report 1999/2000: Entering the 21st Century. Nueva York: Oxford University Press.

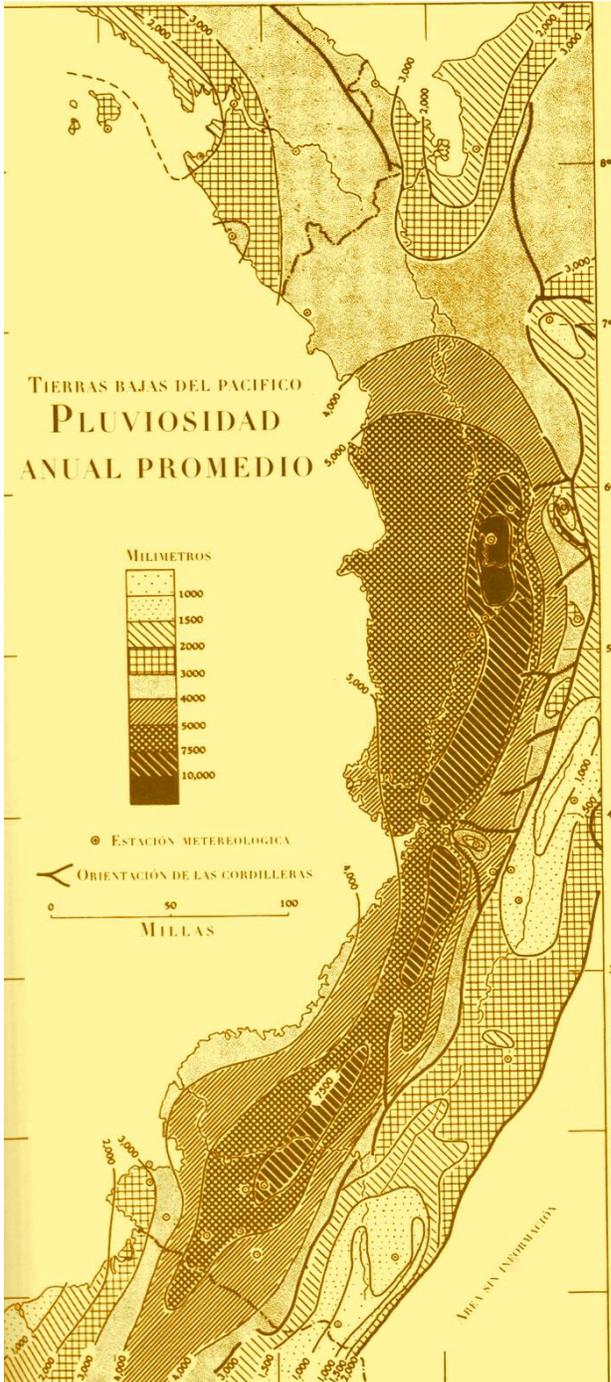
WWW.RENACIENTES.ORG. Consulta realizada el 5 de mayo de 2009



## ANEXOS

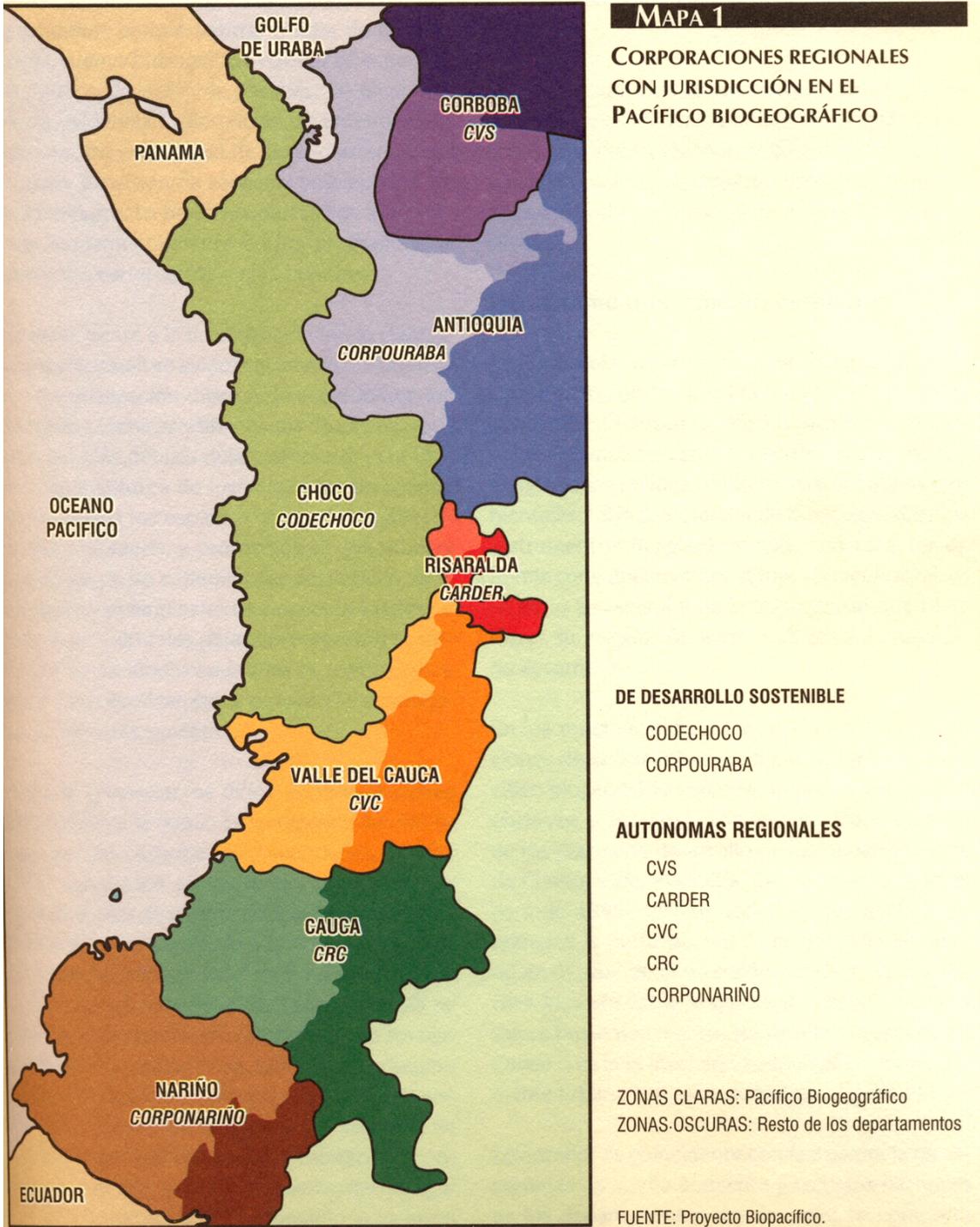
### Anexo 1: Mapas de riqueza del pacifico colombiano



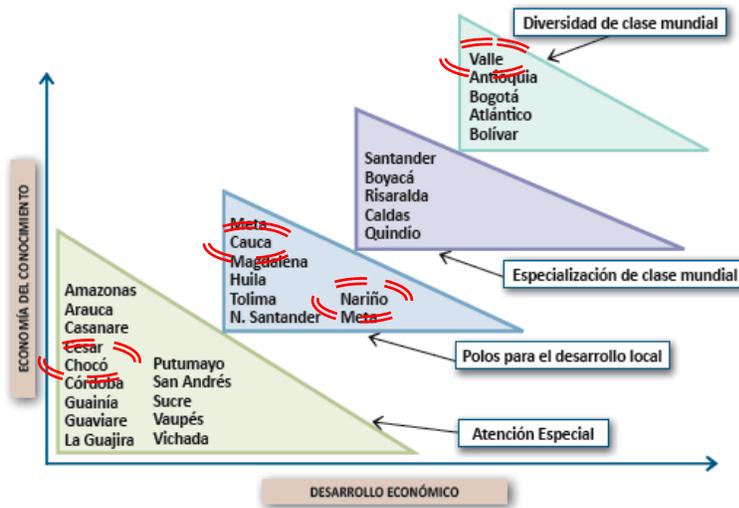








**Anexo 2; Mapa de competitividad regional de Colombia.** Se resalta la ubicación los departamentos de la región del pacifico colombiano.



Fuente: Adaptado de Banco Mundial (2007) "Colombia: Inputs for Sub-Regional Competitiveness Policies".